



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

Plan de Gobierno Provincial “**TODOS SOMOS**” Morona Santiago





UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

INDICE

INTRODUCCIÓN	4
PRINCIPIOS.....	8
1. DIAGNÓSTICO	9
1.1. COMPONENTE AMBIENTAL	11
1.1.1. ANÁLISIS FODA DE LA SITUACIÓN ACTUAL, COMPONENTE AMBIENTAL.....	12
1.1.2. PROBLEMA CENTRAL, CAUSAS Y EFECTOS, COMPONENTE AMBIENTAL.	16
1.2. COMPONENTE SOCIO CULTURAL	17
1.2.1. ANÁLISIS FODA DE LA SITUACIÓN ACTUAL, COMPONENTE SOCIO CULTURAL.....	18
1.2.2. PROBLEMA PRINCIPAL, CAUSAS Y EFECTOS, COMPONENTE SOCIO CULTURAL.	29
1.3. COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD ENERGIA Y TELECOMUNICACIONES... 30	
1.3.1. ANÁLISIS FODA DE LA SITUACIÓN ACTUAL, COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD ENERGIA Y TELECOMUNICACIONES.	32
1.3.2. PROBLEMA PRINCIPAL, CAUSAS Y EFECTOS, COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD ENERGIA Y TELECOMUNICACIONES.	36
1.4. COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL	37
1.4.1. ANÁLISIS FODA DE LA SITUACIÓN ACTUAL, COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL.....	39
1.4.2. PROBLEMA PRINCIPAL, CAUSAS Y EFECTOS COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL.	43
1.5. COMPONENTE CONECTIVIDAD MOVILIDAD Y ENERGÍA.	44
1.5.1. ANÁLISIS FODA DE LA SITUACIÓN ACTUAL, COMPONENTE CONECTIVIDAD MOVILIDAD Y ENERGÍA 45	
1.5.2. PROBLEMA PRINCIPAL, CAUSAS Y EFECTOS, COMPONENTE CONECTIVIDAD MOVILIDAD Y ENERGÍA 48	
1.6. COMPONENTE ECONÓMICO	49
1.6.1. ANÁLISIS FODA DE LA SITUACIÓN ACTUAL, COMPONENTE ECONÓMICO.....	50
1.6.2. PROBLEMA PRINCIPAL, CAUSAS Y EFECTOS, COMPONENTE ECONÓMICO.	67
VISIÓN Y MISIÓN	69
Visión	69
Misión.....	69
2. OBJETIVOS	70
2.1. OBJETIVO GENERAL	70
2.2. OBJETIVOS ESPECIFICOS	70
3. ACTIVIDADES	75
4. ESTRATEGIAS DE ARTICULACIÓN.....	77
5. PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL.....	90



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

6.	MECANISMOS PERIÓDICOS Y PÚBLICOS DE RENDICIÓN DE CUENTAS EN SU GESTIÓN	98
7.	BIBLIOGRAFÍA	100
8.	COMPROMISO	101



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

INTRODUCCIÓN

Somos hijos de esta tierra, comprometidos con la esencia de una provincia plurinacional y una sociedad intercultural, nuestro corazón es amazónico y se pertenece a Morona Santiago, es por ello que con la mayor humildad y absoluta responsabilidad nos planteamos como tarea, que le permita resurgir a nuestra provincia, la construcción de un Modelo de Desarrollo de Morona Santiago orientado a superar la pobreza y extrema pobreza, y la formulación de una arquitectura de la nueva institucionalidad del Gobierno Autónomo Provincial Descentralizado, en la que tengamos como base de identidad el Pénker Matsámsatin y una profunda participación ciudadana que busca definir y aplicar políticas públicas que reflejan las convicciones, los principios y la viabilidad de una propuesta política e ideológica *“Es desde la esperanza, y no desde la nostalgia, que hay que reivindicar el modo comunitario de producción y de vida, fundado en la solidaridad y no en la codicia, la relación de identidad entre el hombre y la naturaleza”*, leemos en *El Tigre Azul y otros relatos* de Eduardo Galeano (2002).

La planificación debe considerar las dinámicas mundiales identificadas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible Mundial (ODS) planteados en la Agenda 2030 y la Nueva Agenda Urbana (NAU), los mismos que priorizan la protección del patrimonio cultural y natural, reducir los impactos ambientales, eficiencia en el uso de los recursos, desarrollo sostenible de actividades productivas, acciones de mitigación a los efectos del cambio climático, el acceso a una vivienda adecuada, promover la movilidad segura, mejorar la planificación urbana y rural; y, gestión de la seguridad y de riesgos, de una manera integral.

Los gobiernos locales en conjunto con la población, son actores fundamentales para la renovación y planificación de los territorios rurales, las ciudades y asentamientos humanos para fomentar el desarrollo económico - productivo, la cohesión comunitaria, la seguridad de las personas y la estimulación de la innovación y el empleo, como colaboradores con un papel fundamental para el cumplimiento de los compromisos para dar cumplimiento de la Agenda 2030.

Siguiendo las directrices de la Guía para el elaboración de planes de trabajo de candidatos y candidatas a elecciones seccionales 2023 formulada por el Instituto de la Democracia del Consejo Nacional Electoral; el presente Plan de Gobierno toma como principal fuente de



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

información los diferentes Planes existentes tanto a nivel nacional, regional y provincial, específicamente el PDOT de Morona Santiago 2022; y se estructuró de la siguiente forma: primero se realizó un diagnóstico de diferentes ejes complementarios: ambiental, socio cultural, asentamientos poblacionales, político institucional, conectividad- movilidad-energía, económico; que a través de un análisis FODA y la identificación del problema central de cada eje, nos permite tener una vista general de cómo se encuentra la Provincia; segundo se plantea la Visión y Misión; tercero establecemos Políticas de acción; cuarto definimos el Objetivo general y los Objetivos específicos, basados en resolver los problemas de las Provincia dentro de las competencias del GAD provincial; quinto planteamos para los objetivos un indicador y proyectos estratégicos con un presupuesto general aproximado a ser ejecutado en los próximos 4 años de gestión, y finalmente formulamos un plan de acción plurianual; cabe señalar que los proyectos y todo el accionar del Plan de Gobierno se enmarca en la participación, la equidad y la Plurinacionalidad.

Comprendemos que, como todo momento de cambio, el proceso de desarrollo en la provincia de Morona Santiago, requiere innovaciones; más que especulaciones requiere de acciones; más que ofertas demagógicas requiere de compromisos; requiere unidad de todos actores provinciales, es el momento de concretar las alianzas público privadas.

Aspiramos, con la activa participación de la ciudadanía en la toma decisiones, consolide un **MODELO DE GESTIÓN** participativo y permanente, los ciudadanos serán los protagonistas de la materialización de los objetivos planteados; solo así edificaremos las bases y el sustento para renovar de la gestión que nos permita avanzar hacia UNA NUEVA HISTORIA.



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

ANTECEDENTES

Uno de los principales retos asumidos por los Gobiernos Autónomos Descentralizados es el desarrollo de una cultura de planificación participativa que aumente el impacto de las inversiones públicas y satisfaga las necesidades de la población. Esto se enmarca en la actual tendencia de transformar a los Gobiernos Autónomos Descentralizados como entes propiciadores y responsables directos del desarrollo local y provincial alejándose totalmente del concepto caduco de ser simples prestadores de servicios.

Bajo este contexto, en la provincia de Morona Santiago se impulsará un modelo de desarrollo propio, constituido por todos sus actores, animados por objetivos comunes con la naturaleza, interculturalidad y trabajo, que articulan: el manejo sostenible de los recursos naturales, revalorización de la cultural, el desarrollo humano y la potenciación de la capacidad productiva de la provincia. Para cumplir con este ideal la provincia generará acciones culturales, turísticas, productividad y competitividad, bajo los cuáles las instituciones públicas, privadas y sociales se articularán para discutir y planificar el destino productivo de la provincia, dirigir e intervenir en las interacciones económicas locales, fomentar la productividad para mejorar el desarrollo agropecuario, bio emprendimientos, gestión eficientes de los recursos naturales y acceso al empleo mediante la prestación de servicios institucionales efectivas, capacidad organizativa y alianzas con entidades públicas y privadas.

Para alcanzar nuestras metas colectivas provinciales, solo necesitamos de los ingredientes adecuados para poder enfrentar de la mejor forma posible, las adversidades. Todas nuestras metas deben considerarse alcanzables, con trabajo, esfuerzo y pasión podemos lograr lo que queramos. Es por ello, que en el presente documento dejamos un conjunto de propuestas que nos ayudarán a alcanzar los objetivos de forma productiva y fructífera. A los hombres y mujeres que aquí habitamos, nos han unido varios ideales para la presentación de este Plan de Trabajo. Las ganas de servir a la ciudadanía, al margen de cualquier concepción y diversidad de pensamiento, raza y condición social; los ideales de tener una provincia digna, equitativa, productiva y progresista, sin discriminaciones; podrían ser los principales elementos de articulación de una propuesta que busca el desarrollo con armonía entre nuestros ciudadanos.

El presente plan de trabajo, parte desde la planificación estratégica y participativa para para el fortalecimiento del sector cultural, turístico y productivo de la provincia, de manera competitiva que involucra a todos los actores sociales y de las nacionalidades que permitan a Morona Santiago ser una región económica y socialmente sostenible.

Cuando desde la Organización Mundial de naciones Unidas se ha prendido la alerta sobre la afección irreversible al planeta expresado en el calentamiento global, llamando a tomar en cuenta los objetivos mundiales identificadas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS planteados en la Agenda 2030 y la Nueva Agenda Urbana NAU, los mismos priorizan la protección del patrimonio cultural y natural, reducir los impactos ambientales, eficiencia en



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

el uso de los recursos, desarrollo sostenible de actividades productivas, acciones de mitigación a los efectos del cambio climático, promover la movilidad segura, mejorar la planificación urbana y rural; y, gestión de la seguridad y de riesgos, de una manera integral. Enfoque que tiene como marco de acción nacional la constitución: DERECHOS DEL BUEN VIVIR, capítulo segundo, artículos del 12 al 34; DERECHO DE LA NATURALEZA, capítulo séptimo, artículos del 71 al 74. Se ha determinado el presente Plan sobre las referencias de las competencias exclusivas y funciones de los Gobiernos Provinciales, establecidas en el artículo 263 de la constitución y artículos 41 y 42 del COOTAD.

La formulación del presente Plan se realizó con el apoyo de un equipo de trabajo multidisciplinario, tomando como soporte las experiencias de los hombres, mujeres, jóvenes técnicos, profesionales de distintas latitudes de Morona Santiago, además de la visión de dirigentes sociales y políticos quienes con sus conocimientos del territorio han realizado grandes aportes. El presente Plan tiene como base el sustento ideológico progresista y la cosmovisión ancestral de los pueblos y nacionalidades; tomando para la Gestión Pública como preceptos fundamentales No Mentir, No Robar y No Ser Ocioso.



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

PRINCIPIOS

La administración pública está marcada por atributos y principios que son las cualidades naturales del Estado, y en nuestro caso particular de la provincia de Morona Santiago y su institucionalidad el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial; a continuación, planteamos los principios básicos de nuestra gestión.

Transparencia en la gestión y uso de los recursos, contribuyendo a un gobierno honesto, equitativo e incluyente, respetuoso de la diversidad social que construye interculturalidad, y que promueve la equidad de género.

Inclusión social para reducir las brechas de inequidad, mejorando el acceso de oportunidades de integración y que renueve prácticas sociales e institucionales para afrontar retos.

Innovación inclusiva que tenga en cuenta a las poblaciones más afectadas por la pobreza, discriminación y violencia.

Eficiencia y eficacia que estimule mejorar los procesos de planificación, administración y gestión

Confianza y participación ciudadana que reconoce la necesidad de formular y ejecutar políticas desde la participación y consensos con los actores en el territorio.

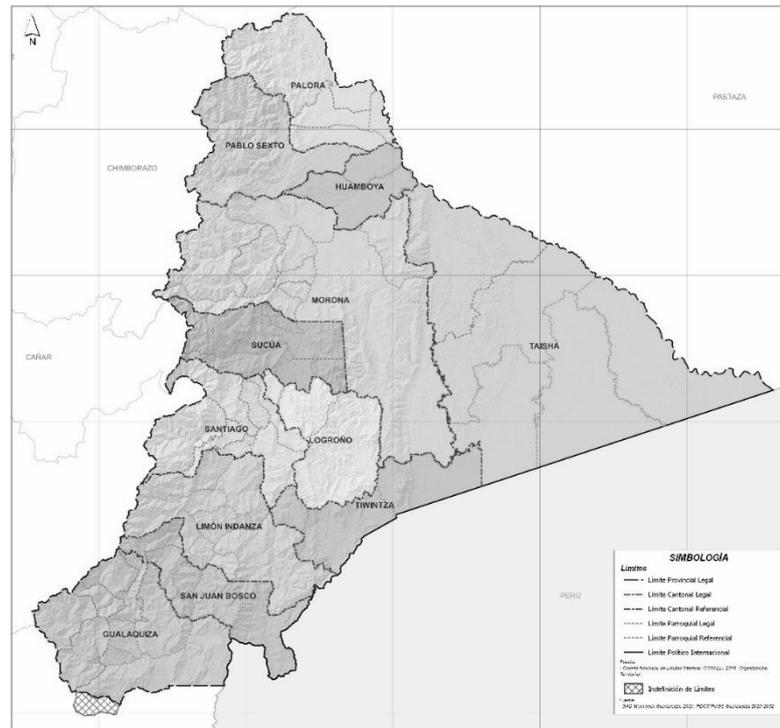
Responsabilidad para promover una mejor priorización y asignación de recursos con reconocimiento de los planes de vida de las nacionalidades.

1. DIAGNÓSTICO

La construcción de una Nueva Historia debe ser incluyente, sentida y empoderada en todo el territorio de Morona Santiago, Tiene su inicio en el propósito y convencimiento de la misma gente, ES POSIBLE CAMBIAR, TENEMOS TODO LO NECESARIO PARA TRIUNFAR, SOLO JUNTOS LO VAMOS A LOGRAR, proceso que implica que los habitantes de la provincia valoramos la biodiversidad, la fauna variada y única, los ríos con vocación de mar, la humedad y el oxígeno. Las nacionalidades descubrieron a los colonos, los colonos a su vez, se deslumbraron con culturas inesperadas. Así pueblos distintos comenzamos a convivir entre sí. En este proceso que aún continúa todos entendimos la palabra plurinacionalidad y la profundidad vivencial de la palabra interculturalidad.

Morona Santiago, es un territorio bendecido por la mano de Dios, donde la abundancia evidencia dicho regaló de la divinidad, está política-administrativamente dividida en 12 cantones, comenzando desde el suroeste:

1. Gualaquiza
2. San Juan Bosco
3. Limón Indanza
4. Tiwintza
5. Santiago
6. Logroño
7. Sucúa
8. Morona
9. Taisha
10. Huamboya
11. Pablo Sexto
12. Palora



Si repetimos los nombres, nos podemos dar cuenta de que unos tienen el sonido de la selva y de los ríos: Gualaquiza, Indanza, Tiwintza, Taisha, Sucúa, Morona, Huamboya. Otros son plenamente españoles: Santiago, Logroño, Limón. Otros son de la Iglesia Católica: San Juan Bosco y Pablo Sexto. Así está latente la interculturalidad, que se consagró un 10 de noviembre de 1953 cuando se creó la provincia de Morona Santiago, teniendo como capital la ciudad de

Macas. Existen 59 parroquias: 45 rurales y 13 urbanas; que proyecta una superficie total de nuestra Provincia es 24059.40 Km².

Limita al Norte con las provincias de Pastaza y Tungurahua; al Sur, la provincia de Zamora Chinchipe y Perú; al Este, Perú; al Oeste, las provincias de Chimborazo, Cañar y Azuay. Cuenta con un clima cálido, con una temperatura promedio de 25 grados centígrados.

La bandera de la provincia está formada por dos franjas horizontales del mismo tamaño, de colores verde y amarillo que simbolizan la riqueza y fertilidad de su suelo. En el escudo en su parte superior aparecen estrellas que representan los cantones de la provincia; el volcán Sangay es símbolo de progreso; también está la bandera sobre la cual está un cuerno que representa la fertilidad del suelo. A la derecha la canoa simboliza la selva amazónica.

Según los resultados del último censo del 2010, en Morona Santiago habitamos 147940 personas, el 46.6% Mestizos, el 48.4% Indígenas (Shuar y Achuar principalmente), 3.1% Blancos, 1.2% Afro ecuatorianos y 0.2% Montubios, las proyecciones poblacionales del INEC establecen para el año 2020 una población de 196.535 habitantes; mientras la actualización del PDOT realizada por el gobierno provincial en el año 2019 establece en 192.301 habitantes.

Población de Morona Santiago proyectada al 2019, desagregada por cantones.

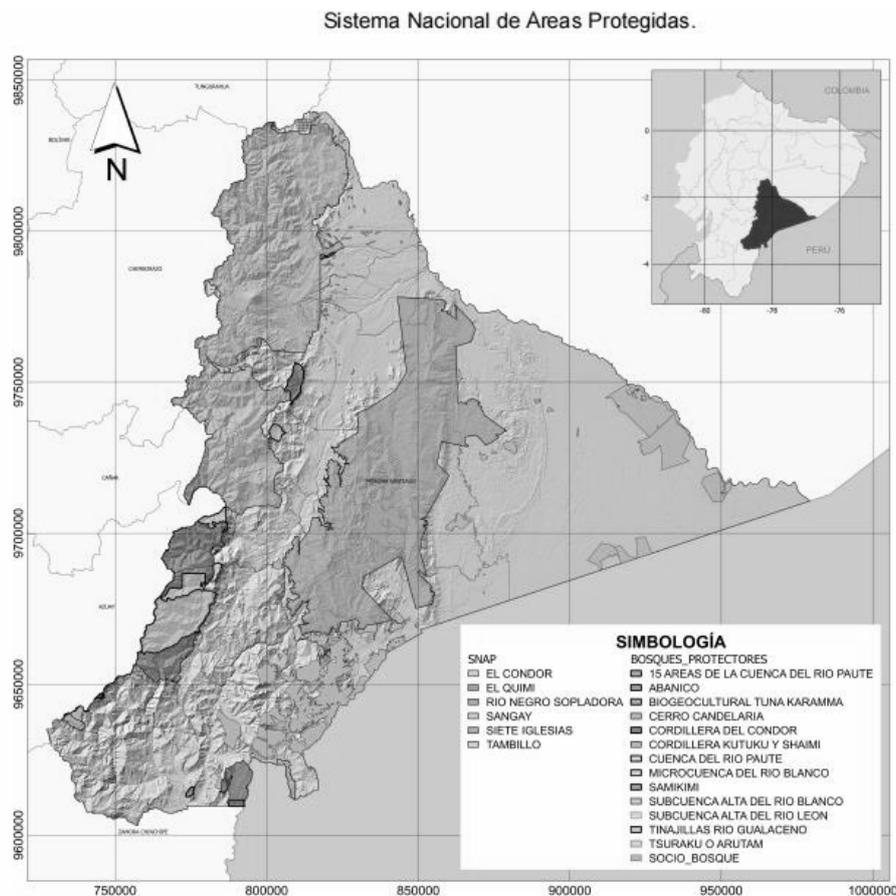
Cantón	Población 2010	Población 2019	Variación 2010-19 %
Pablo VI	1 823	2 784	52.72
Tiwintza	6 995	10 616	51.77
Huamboya	8 466	12 001	41.76
Taisha	18 437	25 968	40.85
Morona	41 155	56 679	37.72
Logroño	5 723	7 478	30.67
Sucúa	18 318	23 375	27.61
San Juan Bosco	3 908	4 901	25.41
Santiago	9 295	10 977	18.10
Gualaquiza	17 162	19 455	13.36
Palora	6 936	7 698	10.99
Limón Indanza	9 722	10 369	6.66
Total provincial	147 940	192 301	29.99

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010. Proyecciones de población nacional al 2020.

Elaboración: GADP-MS, Equipo Técnico de Planificación 2019.

1.1. COMPONENTE AMBIENTAL

Morona Santiago es un vasto teatro natural, cuenta con cascadas que se despeñan de los Andes: chorros de luz líquida y espuma. Lagunas que reflejan en sus aguas amaneceres y atardeceres y se angustian con los azotes de lluvias torrenciales. Miradores que nos permiten deslumbrarnos con la belleza de ríos y valles y el ornitólogo siga el vuelo de las aves. Playas pacíficas extendidas hasta el borde de ríos sosegados. Cuevas de kilómetros de túneles. Ríos navegables. Baños termales ricos en elementos químicos sanadores de dolencias. Ruinas de tiempos prehistóricos y coloniales. Callejones o desfiladeros, que a modo de largos corredores, unen regiones de otra suerte inaccesibles. Varias zonas protegidas forman parte de la Provincia la más importante el Parque Nacional Sangay, el 90% del parque está en Morona Santiago.



Fuente: MAE-2018, CONALI-2018, MTOP-2018.
Elaboración: Equipo Técnico de Planificación, GADPMS 2019.

1.1.1. ANÁLISIS FODA DE LA SITUACIÓN ACTUAL, COMPONENTE AMBIENTAL

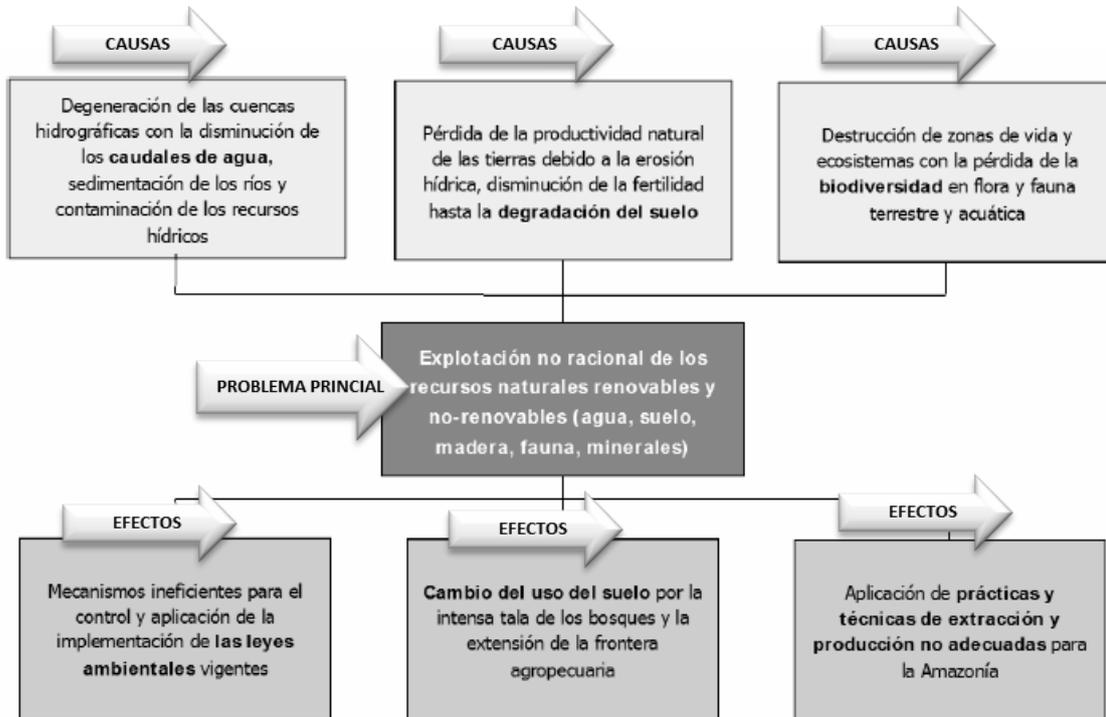
COMPONENTE	FORTALEZA	OPORTUNIDAD	DEBILIDAD	AMENAZA
Cobertura del Suelo	Gran parte del territorio, las partes de los declives, montañas y del Transkutukú se encuentra con cobertura de bosques autóctonos que cumplen con su función ecológica.	Mantenimiento de la cobertura boscosa, mediante programas de protección: socio bosque, bio-corredores, áreas protegidas municipales, privadas.	Cultura de extracción de los recursos de la selva contribuye al empobrecimiento de los ecosistemas y degradación de los recursos naturales.	Disminución del patrimonio ambiental y las fuentes de abastecimiento de "bienes" de subsistencia.
	Sistemas agropecuarios implementados principalmente en los grandes valles sub-andinos: (ríos Palora, Upano, Zamora, Bomboiza, Santiago)	Zonificación del territorio por uso del suelo y utilización de la actual cobertura en relación a la preservación de la reserva genética natural del paisaje y su estabilidad ecológica	Cambio del uso de suelo en extensiones significativas para explotación agrícola y pecuaria con sistemas no aptas para las condiciones naturales de la Amazonía.	Pérdida del potencial eco turístico con la destrucción paulatina de los recursos naturales y las zonas de vida.
	La cobertura natural del suelo se encuentra en estado equilibrado en la mayor parte del territorio contribuyendo al sistema y ciclo hídrico, fijación de CO ₂ , protección del suelo y pendientes, etc.	Desarrollar actividades agropecuarias integrales en el territorio que contribuyan a la funcionalidad de sus ecosistemas, como agroforestería, silvopastoreo, asociación de cultivos.	Intervención en los ecosistemas con actividades de cacería, pesca, explotación de madera sin regulación.	Inestabilidad ecológica con la extinción de especies de la flora y fauna, así como cambios en el clima y régimen hídrico a nivel local - y poco a poco regional.
Uso del suelo	Sistemas de uso del suelo tradicionales con la agricultura itinerante (huertas con periodos de recuperación entre >20 años) de las nacionalidades en armonía con los ecosistemas.	Revaloración y aplicación de los conocimientos ancestrales sobre cultivos tradicionales y asociación de especies en sistemas agro-ecológicos en sistemas de producción permanente.	Aplicación de prácticas tradicionales de una agricultura itinerante en áreas de producción reducidas e intervalos de regeneración natural de <10 años entre cultivo.	Erosión y desgaste del suelo, destrucción de la estructura física y pérdida de la fertilidad natural - baja producción agrícola.
	Buena capacidad de drenaje de la mayoría de los suelos por altos contenidos de materia	Aprovechamiento agrícola con siembra de cultivos en zonas de bajo riesgo de erosión hídrica, aplicando	Fragilidad de los suelos por baja fertilidad natural, acidez (bajo pH) Al y Fe toxicidad, deficiencia en	Extensión de la frontera agropecuaria con la tala de bosques, cambio del uso del suelo por

COMPONENTE	FORTALEZA	OPORTUNIDAD	DEBILIDAD	AMENAZA
	orgánica y características físicas (textura, profundidad).	medidas de corrección del pH >5 (cal agrícola) y fertilización	nutrientes (P, K) no toleran el cambio de uso de suelo - descomposición de la materia orgánica.	sistemas de producción agropecuarias inadecuadas.
	Potrerros establecidos con gramalote y árboles con baja carga animal (1 UBA/ha/año) protegen los suelos de rápida degeneración y erosión.	Promoción de sistemas silvopastoriles con tecnificación para ganadería de producción significativa en carne/leche.	Ampliación de las áreas con pastos en sistemas de ganadería tradicional de alto impacto ecológico: flora y fauna endémica (propio de la zona), contaminación de aguas y compactación del suelo.	Pérdida de la cobertura boscosa con aumento de la presión sobre ecosistemas todavía en condiciones naturales, en zonas con bajo potencial productivo.
Subsuelo	Recursos minerales metales (cobre, oro) y no-	Integración de intereses ambientales en la industria	Explotación minera de metales como oro, plata a	Devastación de paisajes, creación de zonas de
	Reservas de petróleo (bloque 24) en territorio Shuar y Achar en el Transkutukú aún sin explotación.	Promoción de un proyecto ambiental - "Taisha ITT" para mantener el petróleo bajo tierra y conservar los ecosistemas.	Compañía Petrolera con concesión negociada y apoyo del Estado para la explotación.	Contaminación de las fuentes de agua y destrucción de ecosistemas con alta biodiversidad.
	Existencia de materiales pétreos en los ríos y montañas sub-andinas para la construcción de infraestructuras locales	Estudios de las interacciones del impacto de la extracción en función del comportamiento del río o de la montaña.	Cambio de cauces de ríos y desestabilización de pendientes por la extracción indiscriminada de material pétreo.	Conflictos con otros usos de suelo como conservación de paisajes y ecosistemas, ríos y drenajes.
Ecosistemas /	Bosques amazónicos reciclan hasta el 60% de	Aplicación del sistema de reciclaje de nutrientes en	Intervención creciente y cada vez más fuerte en los	Pérdida de la biodiversidad por
Zonas de Vida	Diversidad de ecosistemas de la Provincia abarca desde los páramos hasta los moretales de la llanura Amazónica.	Desarrollo de investigación sobre los potenciales biotecnológicos - bioprospección.	Transformación de paisajes boscoso en paisajes cultivados, específicamente en los valles subandinos.	Degradación de la biodiversidad con paisajes homogéneos y sistemas ecológicos simples (pioneras).
	Ecosistemas de las cordilleras Kutukú y Cóndor únicos en el mundo, sin intervención significativa.	Declaración como zonas de conservación con instancias locales del control.	Incremento de la intervención en ecosistemas de altura y montañas - zonas de producción de agua.	Reducción de producción y almacenamiento de aguas, desequilibrio del régimen hídrico.

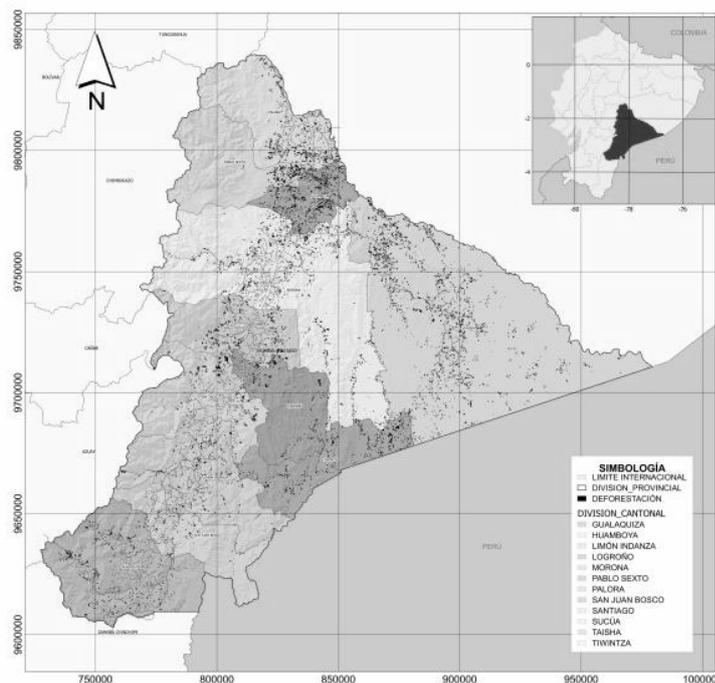
COMPONENTE	FORTALEZA	OPORTUNIDAD	DEBILIDAD	AMENAZA
Áreas protegidas (SNAP)	Una tercera parte de la provincia pertenece a	Aumentar los espacios de conservación y refugios de	Invasión de Bosques Protectores con	Incremento del desequilibrio ecológico,
	Parque Nacional Sangay, Patrimonio Natural de la Humanidad (UNESCO 1983), se encuentra en un 90% en la Provincia Morona Santiago.	Diseño de programas de investigación con universidades nacionales e internacionales sobre los ecosistemas del parque y sus interacciones.	Invasión en áreas protegidas por finqueros con la siembra de pastos, principalmente desde las vías: Cumandá, 9 de Octubre, Zúñac y Méndez.	Reducción de espacios y refugios para especies de flora y fauna - pérdida de la biodiversidad
Relieve / Pendientes	Pendientes montañosas de difícil acceso protegen su	Ingreso en programas de compensación por servicios	Ganadería sin medidas de control de erosión en	Compactación del suelo por pisoteo - con
	Experiencias con técnicas agrícolas en pendientes: agroforestería, siembra en curvas de nivel.	Promoción y difusión de técnicas y prácticas agropecuarias de conservación del suelo.	Trabajos agrícolas (siembra de maíz) en línea de pendiente, sin mantener el suelo cubierto.	Pérdida de la capa productiva de los suelos por erosión hídrica.
Relieve / Pendientes	Diversidad de paisajes y ecosistemas intactos por la divergencia de alturas.	Mantener y potenciar el valor paisajístico de la provincia.	Construcción de infraestructuras y vías, sin considerar el valor del paisaje, heridas paisajísticas.	Pérdida del valor paisajístico por fragmentación de paisajes.
	Pendientes inclinadas y onduladas de los valles subandinos permiten el uso agropecuario con reducido impacto ambiental.	Definición de zonas de uso agrícola y ganadero con regulación de los sistemas de producción, considerando las características locales.	Zonas con potencial productivo y apto para agricultura y ser utilizados para pastoreo/ganadería generando compactación por pisoteo.	Cambios desfavorables e irreversibles en la relación suelo-agua-aire, afectan el desarrollo de los cultivos.
Temperatura / Precipitación	Periodo vegetativo con un clima uniforme durante todo el año da lugar al rápido crecimiento vegetal y la riqueza natural.	Factores climáticos favorecen la capacidad alta de regeneración natural de áreas deforestadas y/o intervenidas.	Alta precipitación acelera la lixiviación de los suelos, especialmente suelos con cobertura alterada.	Incremento de tierras abandonadas debido a la degeneración de sus suelos por sobreexplotación.
	Alta precipitación alimenta el sistema hidrológico y reserva del agua dulce de la región y del país.	Conservación de las áreas de alta precipitación y alto potencial de almacenamiento de agua.	Desestabilización de taludes y derrumbes en las cordilleras por lluvias (peso del suelo saturado de agua).	Sedimentación de las fuentes de agua y ríos - impactos fuertes en los sistemas acuáticos y calidad de agua.
Amenazas Naturales	Riesgo por amenazas naturales: volcanismo,	Declaración de las zonas de mayor peligro de amenazas	Cercanía de los cantones Palora y Pablo VI al Volcán	Tapamiento de drenajes naturales y ríos con lava

COMPONENTE	FORTALEZA	OPORTUNIDAD	DEBILIDAD	AMENAZA
	sismos, fallas geológicas e inundaciones es muy bajo.	naturales de zonas de protección (Parque Nacional Sangay).	Sangay eleva el riesgo por erupción, lahares, cenizas.	y materiales piroclásticos.
Cuencas Hidrográficas	Nacimientos de aguas en zonas altas, formación de ríos, almacenamiento en numerosos lagos y lagunas - Provincia rica en recursos hídricos.	Mantener y conservar la cobertura natural en las fuentes de agua, - creación de reservas hidrográficas.	Intervención creciente en las zonas altas de los páramos, con deforestación y cambio de uso del suelo.	Disminución de las fuentes y cauces de agua afecta ecosistemas húmedos y acuáticos, - pérdida del potencial para generar energía eléctrica.
	Sistema hídrico cumple con sus funciones de generar y abastecer agua a los ecosistemas y drenaje de los paisajes	Promoción de programas de manejo integrado de las cuencas con los usuarios del suelo y agua y entidades regulatorias	Degradación y contaminación de las zonas productoras de agua (nacimiento) en las provincias de las cuencas altas	Ríos contaminados por descargas de aguas servidas y residuos de plaguicidas en las zonas altas
	Gran parte de los micro-cuencas hidrográficas de la provincia están en buenas condiciones por bajo nivel de intervención y contaminación	Desarrollo de planes de manejo y uso sostenible de los recursos hídricos: acuacultura, turismo, deporte, salud, etc.	Tala de bosques y cambio de uso del suelo en ciertas zonas ha disminuido los cauces de agua, específicamente en los micro cuencas	Secado de arroyos, fuentes de agua y riachuelos por disminución de las lluvias
	Reconocimiento político de las cuencas hidrográficas como unidad ambiental natural y su importancia para el régimen hídrico del país	Manejo mancomunada por comités de gestión y alianzas interprovinciales e intercantonales de las cuencas y sub-cuencas	Débil concepción de los usuarios de la cuenca hídrica sobre su naturaleza como unidad ambiental natural interrelaciones físicas y biológicas	Pérdida de calidad de agua para consumo por responsabilidad no compartida ni asumida en la gestión por los actores locales

1.1.2. PROBLEMA CENTRAL, CAUSAS Y EFECTOS, COMPONENTE AMBIENTAL.



Mapa de deforestación de la provincia de Morona Santiago.



Fuente: MAE, 2018.

Elaboración: Equipo técnico planificación estratégica del GADPMS.



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

1.2.COMPONENTE SOCIO CULTURAL

Comprende las características y los valores que componen la identidad y cultura de la población, poniendo énfasis en su capacidad de organización social referente a los grupos étnicos, la movilidad espacial de la población y el desarrollo social, así como las potencialidades de los tejidos y redes sociales.

La cultura constituye el conjunto articulado de expresiones materiales y no materiales características de un grupo étnico en cuanto al conocimiento, lengua, creencias, arte, valores, leyes, costumbres, formas de organización, hábitos y actitudes, así como también a las formas de expresión material de estos elementos.

Comúnmente se define a un grupo cultural como una comunidad cuyos integrantes comparten valores, integran un campo de comunicación e interacción y se identifican a sí mismos como grupo cultural. Esta manera de definir un grupo cultural, nos conduce fácilmente a considerar al grupo étnico como una realidad social en sí misma (separatismo social) y con fronteras claramente definidas e invariables, lo que, a su vez, presupone definiciones preconcebidas sobre su vida y sus creencias.

Es importante conocer la dinámica de las Nacionalidades Shuar, Achuar y el rol de la Misión Salesiana; el Rol del estado en la Formación de la Provincia, especialmente con los procesos de colonización; el proceso de cambio social de la nacionalidad Shuar/Achuar y migración.



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

1.2.1. ANÁLISIS FODA DE LA SITUACIÓN ACTUAL, COMPONENTE SOCIO CULTURAL.

COMPONENTES	DESCRIPCIÓN / PROCESOS	FORTALEZAS	OPORTUNIDAD	DEBILIDADES	AMENAZAS
Movilidad espacial de la población	Ocupación del espacio por los pueblos Shuar y Achuar en el primer milenio hasta los 1500 d.C.	Estructuras organizacionales en armonía con los conocimientos y experiencias de la vida en la selva, basada en la cosmovisión de las nacionalidades	Conservación del territorio y la selva con sus componentes como zona de vida, unidad de integración de los pueblos (Socio bosque, Bosque Protector, zonas de valor cultural)	Reclamo por la pérdida de los territorios ancestrales - reivindicación sobre territorios por parte de las nacionalidades Shuar y Achuar no coincide con las delimitaciones territoriales actuales	Generación de conflictos con las políticas del Gobierno y la gobernanza territorial, así como con el actual sistema de la tenencia de la tierra y estructura política administrativa del Estado
	Proceso de Evangelización, Misión Salesiana y colonización de los valles subandinos	Inclusión de la sociedad provincial en el Estado Ecuatoriano mediante homogenización de la organización y estructuración social de la población	Consolidación de una sociedad intercultural con estructuras sociales distintas, dinámicas y ajustables a los requerimientos modernos de gobernanza	Supresión de las culturas autóctonas con la imposición del idioma, la religión cristiana, la alteración de las estructuras socioculturales y políticas	Aculturación con la pérdida de identidad cultural de la población nativa, asimilación de valores de la cultura dominante, occidental, pérdida de la multiculturalidad
		Mantenimiento de la Unidad Territorial de las	Participación directa de las nacionalidades en	Generación de una frontera étnica y física en la provincia,	Concepto del territorio como unidad o espacio



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

COMPONENTES	DESCRIPCIÓN / PROCESOS	FORTALEZAS	OPORTUNIDAD	DEBILIDADES	AMENAZAS
		Nacionalidades en el Kutukú, Transkutukú, Cordillera del Cóndor	los estructuras del Estado y los GAD	y desarrollo de centros de cruzamiento (Sevilla Don Bosco, Bomboiza, Chiguaza)	colectivo de integración de pueblos indígenas pierde relevancia – gestión fraccionada
	INDA-Ley Agraria y Colonización de las “tierras baldías”	Proceso de reglamentación y legalización de las tierras y territorios en la provincia en fase inicial, - Federaciones son propietarios legales de gran parte de sus territorios	Reorganización y legalización de la tenencia de tierra y delimitación de los territorios con la formación CTI’s – como base de un ordenamiento y planificación territorial	Inexactitud de las delimitaciones territoriales y jurisdicciones políticas-administrativas (Territorios comunitarios, SNAP, titulación de tierras, límites cantonales)	Conflictos sociales violentos por posición de tierras no legalizada o legalmente asignada por parte de los organismos del Estado
	Entrega de concesiones por parte del Estado sobre recursos subsuelo y agua	Incursión y posicionamiento de la población en temas políticos, desarrollando capacidad de debatir, negociar y consensuar	Población concientizada e informada participa en procesos de toma de decisiones y veedurías ambientales y sociales.	Concesiones entregadas a terceros sin aprobación, información y concientización de las poblaciones afectadas	Conflictos socio-ambientales con comunidades, organizaciones sociales y ambientales vinculados con el territorio.
	Colonización e inmigración de campesinos de la Sierra Centro – Sur	Intercambio y transmisión de conocimientos, técnicas y prácticas nuevas a la zona: servicios	Asimilación de valores socioculturales e integración socioeconómico como procesos	Dominancia de la cultura occidental, suprime las particularidades de las nacionalidades negando sus	Homogenización cultural en una parte de población y reforzamiento de la frontera étnica



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

COMPONENTES	DESCRIPCIÓN / PROCESOS	FORTALEZAS	OPORTUNIDAD	DEBILIDADES	AMENAZAS
		de salud, educación, deporte, herramientas y mercado	mutuos – definición cultural	derechos colectivos sobre la posesión de tierras	de la otra – conflictos internos en los grupos sociales
	Desarrollo del socio económico (ganadería: comercio, transporte, servicios del mercado)	Ganadería como tutor de la colonización y motor del desarrollo socioeconómico de la provincia - sector económico integrante a nivel del país	Desarrollo económico permite el mejoramiento de los servicios básicos y programas de integración socioeconómicas hacia grupos sociales desfavorecidos	Incremento de la brecha económica entre grupos sociales: población rural - urbana, terratenientes - pequeños productores, población mestiza – indígena, etc.	Segregación social y desarrollo polarizado – empoderamiento de los prósperos y marginalización de los pobres – “circulo vicioso de la pobreza”
	Inmigración de otras provincias (profesionales, emprendedores)	Conocimientos y tecnología en áreas y carreras modernas conlleva innovación, creatividad y contactos - genera ambición de la población local	Aumento de la heterogeneidad cultural - da paso a la solidaridad social o profesional	Desconocimiento de las condiciones y dinámicas locales con la generación propuestas y proyectos incompatibles	División de la población en grupos sociales de nativos, nacidos en la localidad, “población ancestral” e inmigrantes de múltiples procedencias
	Emigración al Exterior – 5% de la población (2001)	Remesas del exterior evidencian el funcionamiento de redes familiares y	Remesas sociales (ideas, comportamientos, identidades sociales) influyen en la dinámica	Ruptura de las estructuras familiares: familias mono-parentales, niños y jóvenes abandonados -	Altos costos sociales y emocionales por la desintegración familiar pagados por los hijos de



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

COMPONENTES	DESCRIPCIÓN / PROCESOS	FORTALEZAS	OPORTUNIDAD	DEBILIDADES	AMENAZAS
		generan nuevas dinámicas familiares y redes sociales (ahorro y crédito)	familiar y la sociedad de origen – generan nuevas ideas y ambiciones	incremento de índices de delincuencia, descuido educativo, violencia familia	los migrantes, sus familiares debilitan el desarrollo de la sociedad
		Remesas como beneficios económicos reducen el nivel de pobreza de la familia en el lugar de origen y permiten mejorar los accesos a educación, salud, propiedad.	Ofrecer programas a migrantes y sus familias receptores de las remesas en temas de inversión, manejo de finanzas, inversión comunitaria	Discriminación de vecinos, compañeros y demás personas que viven en condiciones económicas limitadas - por parte de familiares de migrantes	Desarrollo de la actitud paternalista de “darme algo” enfocado al consumo y materialismo -no desorganiza capacidad de inversión
		Los emigrantes que regresan a veces disponen de recursos financieros y a veces aportan con una formación profesional elevada	Experiencias sociales y culturales generadas en el extranjero apoyan la solidaridad social en el lugar de origen	Endeudamiento de propiedades familiares para pagar la salida, - generación de negocios ilegales como coyoteros y chulqueros - debido a la influencia fuerte de la cultura extranjera muchos prefieren permanecer en el exterior	Regreso forzado, deportación, - presión en pago de las deudas, pérdida de bienes
	Migración rural – urbana	Concentración de la demanda permite la extensión y el	Fortalecimiento de las capacidades para proporcionar los servicios	Sobrecarga de los servicios públicos y privados de educación, salud,	Acelerado proceso de urbanización genera



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

COMPONENTES	DESCRIPCIÓN / PROCESOS	FORTALEZAS	OPORTUNIDAD	DEBILIDADES	AMENAZAS
		mejoramiento de los servicios públicos y privados gradualmente	básicos a los inmigrantes en las zonas urbanas	vivienda y servicios básicos en los centros urbanos (Macas)	contaminación, congestión pérdida de prácticas culturales tradicionales y valores
		Personas jóvenes y adultas con ambiciones de mejorar su educación y oportunidad de trabajo se asientan en los centros urbanos	Migración desde la zona rural a la urbana contribuye al mejoramiento de los índices del NBI de la población	Comunidades rurales débiles, compuestas por personas adultas mayores y de bajo nivel educativo por la migración de la juventud	Incremento de desigualdades de los niveles de vida entre zonas urbanas y rurales por bajas inversiones en la zona rural
Organización Social	Organizaciones del sector Mestizo: Nivel comunidad: Juntas Pro-mejoras, Juntas de Agua, etc. Nivel urbano: Comité de barrio	Cumplimiento con su función principal - el abastecimiento de los servicios básicos: luz, agua entubada, vías de acceso, escuela, cancha, casa comunal y telecomunicación	Reestructuración de las organizaciones apuntalando a “nuevas necesidades” basado en intereses más específicos y de subgrupos	Demandas/exigencias estáticas (paralizadas) de las comunidades rurales, estructuras constituidas y de gestión rutinaria conlleva un nivel organizativo bajo y pasivo	Desaparición de estructuras organizativas a nivel de las comunidades por el conformismo con el “estatus quo”
		Temas fuertes con interés de la comunidad logran reunión alrededor de un objetivo concreto	Reforzamiento de los comités mediante su integración activa en decisiones y	Organizaciones no se consolidan por poco interés de los socios / miembros y débil liderazgo	Dominio de grupos organizados y fuertes sobre los grupos débiles,



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

COMPONENTES	DESCRIPCIÓN / PROCESOS	FORTALEZAS	OPORTUNIDAD	DEBILIDADES	AMENAZAS
			acciones municipales		individuales y fragmentados
		Política del Estado promueve la organización de la sociedad civil que establece estructuras de participación social	Promoción y formación de espacios de debate, consenso, negociación y participación ciudadana	Baja iniciativa de la población en formar y consolidar organizaciones sociales y/o espacios de participación y acción ciudadana	Representación de Intereses colectivos y comunitarios débil, - incidencia en políticas locales reducida
	Organizaciones de profesionales	Voluntad de profesionales a organizarse con fines de potenciar sus valores y expectativas profesionales	Gremios de profesionales orientan la inversión de la política pública en investigación, capacitación y control de calidad	Práctica de obligación en la afiliación al colegio y mal-uso de estos espacios para intereses personales quita motivación e iniciativa	Ausencia de gremios profesionales en la supervisión de la acción profesional deja desarrollar los espacios de infracción profesionales
	Organizaciones sectoriales: Centros Agrícolas, Asociación de Artesanos, Cámara de Turismo	Personería Jurídica, trayectoria histórica y experiencia, estructuras organizativas establecidas y activos fijos y/o infraestructura instalada	Identificación de las fortalezas de las organizaciones sectoriales enfocando su rol en la definición de políticas locales	Estructuras existentes con débil liderazgo, no encaminadas en mejorar las condiciones del sector, ni a representar sus intereses ante autoridades locales y el Estado	Políticas públicas con los programas de apoyo no coinciden con las dinámicas de la economía local y las necesidades del sector en la localidad
	Sector de las Nacionalidades:	Estructuras jerárquicas,	Diseño de planes de desarrollo	Necesidades básicas de las familias y	Desvinculación de intereses de



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

COMPONENTES	DESCRIPCIÓN / PROCESOS	FORTALEZAS	OPORTUNIDAD	DEBILIDADES	AMENAZAS
	Organización de Nivel I: Centros Shuar y Achuar	claras, transparentes democráticas con la participación de la comunidad a nivel del centro	comunitario y negociación de su implementación con los GAD	comunidades en servicios sociales y económicos creciendo y atendidas insuficientemente por los GAD y el Gobierno	las familias y comunidades con las prioridades de su organización - debilitamiento de las Federaciones
		Capacidad de articular y presentar sus intereses y necesidades frente a las autoridades de la localidad		Altos índices de pobreza en temas de educación y salud (agua para consumo, malnutrición, etc.) – representación de sus intereses débil	
	Organizaciones Nivel II y III: Organización de las Asociaciones en la Federación	Organizaciones sociales consolidadas, con amplia trayectoria y poder de convocatoria, – cuentan con el apoyo de las bases	Estructura organizativa abarca el espacio del territorio con fines de defender el “territorio y la cultura”, y competencia de desarrollar el plan de vida de la nacionalidad	Federaciones como organización social no tiene legitimidad para gobernar - Estado reconoce como gobierno de administración territorial: Parroquia y Municipio (GAD) y CTI	Consolidación de los GAD (aunque alcanzado por partidos indígenas) fragmenta las nacionalidades y pone en peligro la unidad y concepción del territorio
		Dirigentes de las Federaciones formados y con capacidad de planificación y negociación ante	Incidencia en la toma de decisiones políticas locales e influencia a nivel nacional - mejorar las condiciones sociales y	Politización de los gremios sociales con la constitución de partidos políticos indígenas – conformación en	Conflictos de intereses entre las bases y los dirigentes / desarrollo social y necesidades



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

COMPONENTES	DESCRIPCIÓN / PROCESOS	FORTALEZAS	OPORTUNIDAD	DEBILIDADES	AMENAZAS
		el Estado y los GAD	económicas de las bases	instrumentos políticos	básicas contra poder político
	Nivel regional y nacional: COFENIAE, CONAIE	Alto peso político con poder de presión a nivel nacional — definición, negociación y aplicación de propuestas regionales y/o nacionales	Fortalecimiento de su posición en la lucha por equidad, interculturalidad y Plurinacionalidad	Objetivos con alta tendencia política predominan los intereses sociales y económicos fundamentales	Distanciamiento de las directivas de las bases, pérdida del respaldo y apoyo de las comunidades
	Circunscripción Territorial Indígena, CTI	CTI como estructura nueva del gobierno territorial permite la formación de gobiernos locales indígenas (a nivel de parroquias) dentro de su territorio y en el marco del COOTAD	Aplicación de planes de vida con elementos culturales propios de una gobernanza incluyente dentro del marco legal de gobierno de CTI fortalece la identidad cultural y la capacidad de gestión	CTI como figura política administrativa del territorio de las Federaciones carece reglamento en los mecanismos para su realización	Según caso: debilitamiento (FICSH) o fortalecimiento (NASHE, NAE) de la estructura organizativa de las Federaciones
Identidad Cultural	Macabea	Elementos de la cultura Macabea en proceso de revaloración - identidad Macabea sentida por la población descendiente en la zona de Macas,	Recuperación de la historia (fundación en el siglo XVI) y cultura de sus antiguos habitantes para las nuevas generaciones, - generación de una	Influencia de educación, formación profesional, desarrollo económico, contactos y relaciones externas hacen perder los patrones culturales	Grupo cultural pequeño y muy local en proceso de desaparición con sus elementos y tradiciones propias (Purísima de



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

COMPONENTES	DESCRIPCIÓN / PROCESOS	FORTALEZAS	OPORTUNIDAD	DEBILIDADES	AMENAZAS
		manifestada principalmente en sus fiestas	identidad única de la localidad	de los ancestros Macabeos	Macas, bailes, vestimenta)
	Colonos de la Sierra / cultura campesina serrana	Colonos al inicio llegaron al Oriente como inmigrantes o jornaleros, manteniendo el arraigo con sus tierras natales y relaciones familiares, no quedaron aislados – en general no se crean relaciones amistosas entre los Shuar y Macabeos	Contacto familiar y comercial con la Sierra (provincias de Azuay, Cañar, Chimborazo), han conservado sus tradiciones religiosas y del campesinado en las generaciones de edad avanzada	Generación de colonos pioneros del Oriente está desapareciendo, por cuestión de edad, sin dejar documentadas las vivencias, experiencias, dificultades, pensamientos y costumbres	Pérdida de la identidad cultural del colono = campesino de la sierra migrado al Oriente, la juventud no siente orgullo o inherencia por el pasado histórico de sus familias
	Shuar	Nacionalidad Shuar y la FICSH, están conscientes de la necesidad de consolidar la identidad cultural sobre la conservación y rescate de elementos y expresiones culturales	Consensuar con las comunidades y familias Planes de Vida de la Nacionalidad con decisión y visión del desarrollo social, cultural, ambiental y económico con identidad cultural	Incremento de urbanización y densidad poblacional obliga al Shuar a vivir en nuevos espacios fuera de la selva, recibe desvalorización de los valores ancestrales y pierde confianza en su identidad	Pérdida de la identidad cultural en la juventud Shuar, imitación (no asimilación) de expresiones de otros grupos sociales y negación de las creencias que identifica su cultura / cosmovisión -



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

COMPONENTES	DESCRIPCIÓN / PROCESOS	FORTALEZAS	OPORTUNIDAD	DEBILIDADES	AMENAZAS
					desarraigo cultural y social
	Achuar	Identidad colectiva frente a la Nacionalidad Cultural Achuar como derecho constitucional resiste al incremento de las influencias externas: Misión Salesiana, Centros de Salud, Educación Bilingüe, emigración a ciudades por trabajo y servicios económicos	Aislamiento (acceso aéreo) y control de los contactos externos, permite la definición propia de su futuro desarrollo (Plan de Vida) y mantener sus rasgos culturales con identidad territorial adaptado al mundo globalizado	Presión interna por el crecimiento de la densidad poblacional exige el asentamiento y dedicación a una agricultura permanente, con la integración paulatina en la red de comercio	Cambio de la forma de vida con la adaptación de patrones culturales ajenos conlleva a nuevas necesidades y demandas específicamente desde la juventud y ponen en peligro la identidad cultural
	Otros Mestizos – inmigrantes por comercio o trabajo profesional en instituciones del sector público	Apertura hacia el contexto social cultural que presenta la provincia, autodeterminación cultural con identidad ecuatoriana y/o amazónica, con costumbres, tradiciones y	Promoción de la reciprocidad y complementariedad cultural con respeto a las culturas ancestrales construye una sociedad intercultural y multicultural con la visión consensuada	Dificultad en entender la complejidad de los actuales eslabones socio-culturales genera prejuicios, propuestas y proyectos poco viables en el entorno	Mal entendimientos e interpretación generan racismo y conflictos sociales con la población local y la fragmentación social

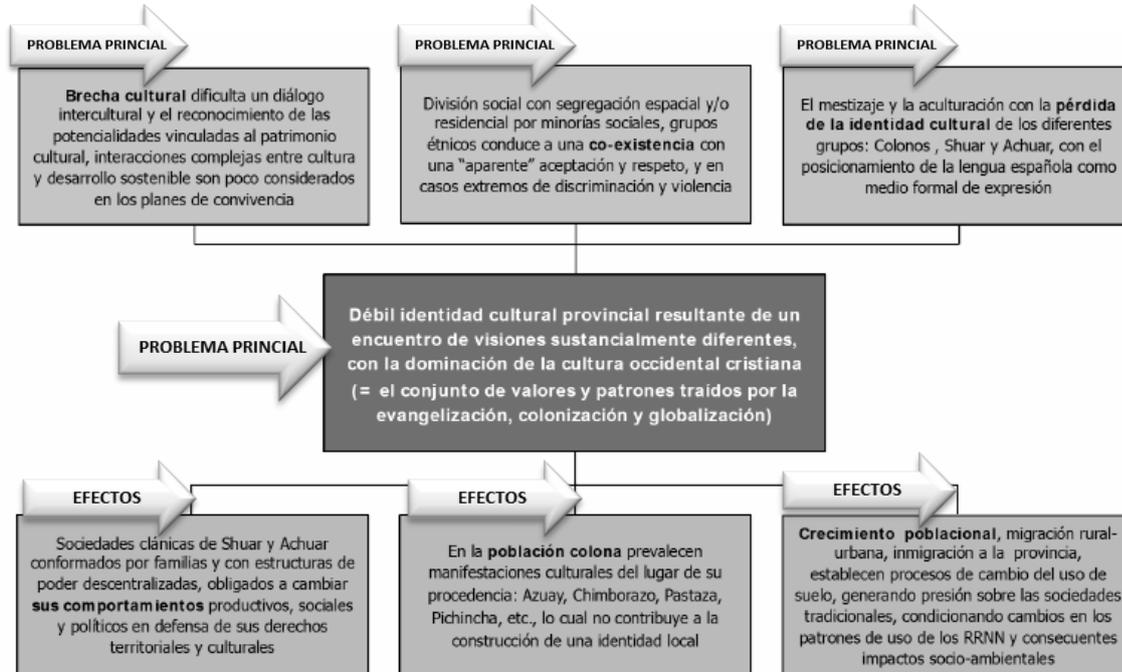


UNA NUEVA HISTÓRIA

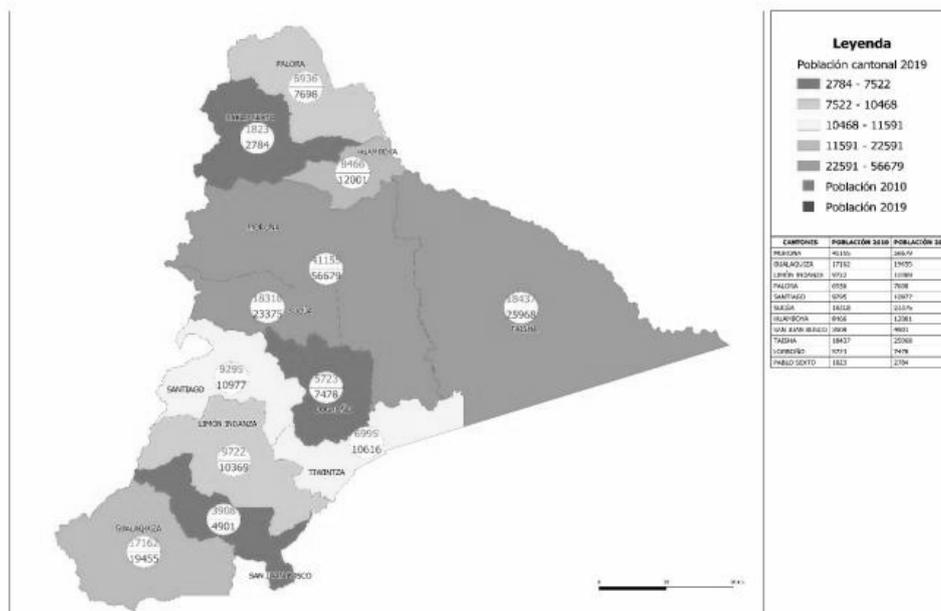
Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

COMPONENTES	DESCRIPCIÓN / PROCESOS	FORTALEZAS	OPORTUNIDAD	DEBILIDADES	AMENAZAS
		valores que unen la nación/región			
	Identidad territorial – provincial	Multiculturalidad -> diversidad cultural de la provincia debido a la composición de su población, antecedentes culturales diferentes y la cultura viva de las nacionalidades, ha generado un rico y distintivo patrimonio cultural	Construcción de una identidad provincial con la que se identifican todos los actores sociales locales, cuya base forman las características ambientales, históricas, sociales y culturales del territorio	Inexistencia de una memoria colectiva - consensuada con los actores sociales, - conlleva una historia provincial segmentada, desde diferentes perspectivas con interpretaciones individuales	Presencia e interacciones inequitativas de las diversas culturas y grupos sociales no generan expresiones culturales compartidas – aumento del distanciamiento entre los actores sociales

1.2.2. PROBLEMA PRINCIPAL, CAUSAS Y EFECTOS, COMPONENTE SOCIO CULTURAL.



Mapa de Población cantonal de Morona Santiago periodos 2010-2019.



Fuente: INEC – Censo 2010 y proyecciones 2020
Elaboración: Equipo Técnico de Planificación, GADPMS 2019



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

1.3. COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD ENERGIA Y TELECOMUNICACIONES

La población es el agente fundamental que transforma y adapta el medio con y para sus actividades. El estudio del poblamiento es entonces el estudio del conjunto mayor de los procesos, bajo los cuales se realizan aquellas transformaciones y adaptaciones.

Es importante además de estudiar los pueblos, poblamiento y población humana, también su organización y distribución en el espacio, sus tendencias evolutivas, las relaciones de los asentamientos, las causas y consecuencias de los cambios experimentados por distintos factores a través del tiempo.

El eje de asentamientos humanos forma parte de la estructura territorial, constituido por los núcleos de población (ciudades, pueblos, comunidades, caseríos, etc.), y los canales o infraestructuras a través de las cuales se relacionan (infraestructuras de transporte y comunicación).

El sistema global para las comunicaciones móviles (Global System for Mobile communications) es el sistema estándar de telefonía móvil digital utilizado en el país y ofrecido por varios operadores: Movistar, Claro, CNT, Tuenti. Las estaciones base GSM están en Palora, Huamboya, Chiguaza, Macas, Sucúa, Logroño, Bella Unión y Gualaquiza, razón porque gran parte del sector rurales en las zonas montañosas y la llanura Amazónica no reciben señal para la comunicación móvil. Según el INEC, 2011, el 51,6%, 18.698 de los 33.352 hogares en la provincia dispone de un teléfono celular. La cobertura de la telefonía celular se restringe a los valles subandinos, sin acceso está la Llanura amazónica, las cordilleras del Kutukú, El Cóndor y la cordillera occidental. El operador con más cobertura en la provincia es Claro y CNT.

La accesibilidad al internet depende de la accesibilidad y de la disponibilidad de electricidad; según datos del Censo Poblacional y vivienda realizado por el INEC, se tiene que 1563 hogares de la provincia de Morona Santiago tienen accesos al servicio de Internet, siendo las parroquias Macas, Sucúa y Gualaquiza las que mayor servicio cuentan, información que sin duda se ha incrementado sustancialmente.

En cuanto a la cobertura del tendido eléctrico en la provincia, según el Censo del INEC del año 2010, el 98.57% de la zona urbana tiene acceso al servicio eléctrico, mientras que en la zona



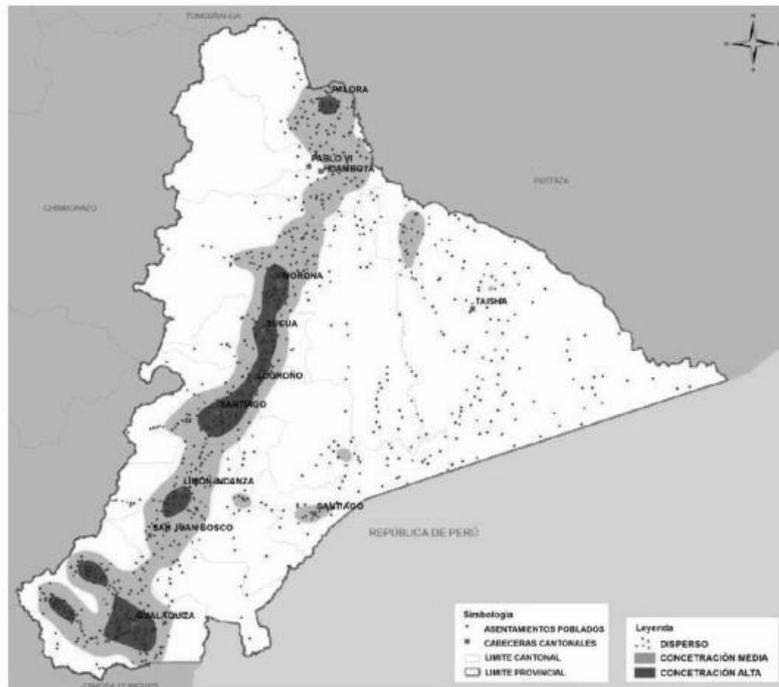
UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

rural el 63.90% dispone de este servicio, en comparación, en el año 2001 solo el 2% de los hogares rurales disponían de electricidad.

La energía eléctrica que abastece a los hogares y empresas de Morona Santiago proviene de las empresas generadoras ubicadas en la provincia del Azuay (Hidropaute) y una pequeña fracción es producida por la empresa Hidroabanico con 38,45 MW e Hidronormandia con 49,6MW en el cantón Morona; Hidro San Bartolo con 49.95MW, Sopladora 487MW en el cantón Santiago.

Distribución de los asentamientos Humanos en la Provincia.



Fuente: GADPMS PDOT-MS 2015-2019
 Elaboración: Equipo Técnico de Planificación, GADPMS 2019.



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

1.3.1. ANÁLISIS FODA DE LA SITUACIÓN ACTUAL, COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD ENERGIA Y TELECOMUNICACIONES.

COMPONENTE	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES			AMENAZAS
			CAUSA	PROBLEMA	EFECTO	
Asentamientos poblacionales rurales – Línea III	Preservación de la cultura y las relaciones sociales tradicionales, dominio de factores ambientales y culturales en la decisión de la ocupación del territorio	Coordinación entre Municipios y Federaciones para elaborar un reglamento referente a la creación de nuevos Centros, definición de criterios que rigen “una comunidad” y los servicios a ofrecer	El crecimiento demográfico de la población rural en las zonas selváticas limita la movilidad del hombre en el territorio, exigiendo el cambio en los patrones de la vida tradicional ($<0,5$ hab/km ²).	Los asentamientos dispersos en zonas alejadas de vías carrosables no disponen de servicios básicos y acceso a servicios de educación y salud	División de los Centros poblados numerosos por cacería y agricultura de subsistencia, con la formación de nuevos asentamientos por núcleos familiares y sin acceso a servicios públicos y privados	Ocupación del territorio en forma dispersa y espontánea con la explotación de recursos de la selva y contaminación de fuentes de agua (Taisha 2 hab/km ²)
Asentamientos poblacionales rurales – Línea II	Aumento de las oportunidades con mejor acceso a servicios públicos y privados:	Diseño de un modelo comunitario intercultural e incluyente por parte de los GAD, Organizaciones	La estructura y densidad de los asentamientos en zonas intervenidas se establecen en función	Acumulación y crecimiento de viviendas y Centros dispersos, ubicados al	Alteración de relaciones sociales, tradiciones, costumbres, culturas y	Continuación de la formación de nuevos Centros poblacionales por conflictos familiares,



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

	educación, salud, comercio, comunicación, tecnología y mercado laboral	Sociales y la participación de las comunidades	del desarrollo social y económico	borde de vías, pistas de aterrizaje, sin estructuras comunitarias planificadas	normas de convivencia ancestrales, por los cambios en la formas de vida y estructuras organizativas	cambio de forma de vida, pérdida de identidad cultural
Asentamientos poblacionales rurales – Línea I -III	Tendencia de la población de asentarse en vías de comunicación, contribuye a disminuir la dispersión y permite planificación	Diseño de una red de asentamientos con una adecuada jerarquía de los centros rurales y urbanos, como polos de desarrollo social y económico	El derecho de integración social de la población rural con igualdad de oportunidades en accesos a servicios públicos y privados	El crecimiento de la población rural con el rápido aumento de nuevos centros que demanda cada vez más inversión pública en infraestructura y servicios básicos	Incremento de la pobreza rural con la creciente marginación social y económica de las poblaciones (crecimiento de los indicadores de pobreza)	Aumento de la brecha social entre la zona rural y urbana, específicamente con zonas alejadas de los centros de desarrollo económico
Asentamientos poblacionales - Centros Urbanos	El sector agropecuario como patrón social y económico de la sociedad,	Establecimiento de zonas de protección y corredores biológicos, así como zonas de	La cultura de los mestizos colonos está basada en la actividad campesina	La dispersión de viviendas y asentamientos	El sistema de partición de la herencia conduce a	Despedazamiento o fragmentación de paisajes contiguos en fincas



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

	<p>contribuye a la seguridad alimentaria y soberanía alimentaria, mantiene una relación entre el hombre y la naturaleza</p>	<p>producción y asentamientos en la planificación del uso del suelo</p>	<p>con fines de autoconsumo y comercialización</p>	<p>poblacionales en función de ejercer la actividad agropecuaria como fuente de trabajo y sustento familiar, dificulta la construcción de infraestructura productiva colectiva</p>	<p>un desperdicio del espacio.</p>	<p>medianas y pequeñas conlleva la destrucción de zonas de vida, hábitat y ecosistemas</p>
	<p>Incremento de la oferta de servicios públicos y privados en las zonas urbanas que dan impulso al desarrollo social y económico de la provincia</p>	<p>Implementación de una gestión de “planificación y control sobre el uso y ocupación del suelo”, con aplicación de las leyes y criterios ambientales en la urbanización.</p>	<p>La demanda de la población por ingresos monetarios (trabajo) y mejores servicios (educación, salud) provoca la migración desde la zona rural a la urbana</p>	<p>La población urbana crece más rápido que el suministro de servicios básicos de calidad en agua potable, energía eléctrica, alcantarilla</p>	<p>La actividad agropecuaria con fincas cada vez más pequeñas no brinda perspectivas futuras para la nueva generación.</p> <p>Los servicios públicos y privados en función de la actividad económica y social no consideran criterios ambientales, riesgos naturales y de reciclaje.</p>	<p>Aumento de enfermedades y riesgos basadas en contaminación e instalaciones que no cumplen las normas de seguridad comunitaria</p>

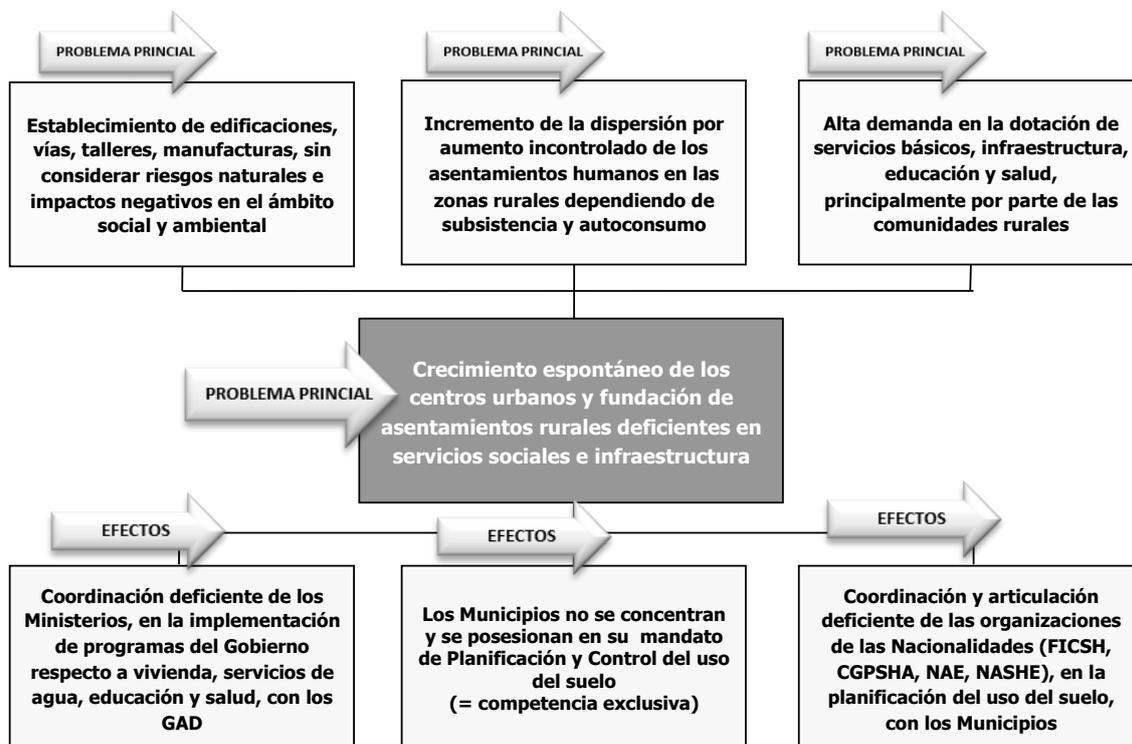


UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

				do y basura, entre otros		
	Ingreso y desarrollo de nuevas iniciativas sociales, culturales, comerciales, tecnológicas y económicas que enriquecedoras del desarrollo	Coordinación con los demás entidades de desarrollo la urbanización en función de un integración social económica	El desarrollo de las actividades comerciales y económicas en las zonas urbanas atrae migración de otras provincias	Los recursos y esfuerzos de la administración no alcanzan a satisfacer las necesidades básicas de la población de los centros urbanos.	La gestión planificada no acorde a la velocidad del crecimiento de los centros urbanos, sobrecarga de los servicios y equipamientos	Formación de barrios socialmente marginados con aumento de la pobreza y generación de violencia y contaminación.

1.3.2. PROBLEMA PRINCIPAL, CAUSAS Y EFECTOS, COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD ENERGIA Y TELECOMUNICACIONES.



Proyección de crecimiento poblacional por cantones según quinquenios.

Cantón	2010		Proyección 2015		Proyección 2020		Proyección 2025		Proyección 2030	
	Pobl.	%	Pobl.	%	Pobl.	%	Pobl.	%	Pobl.	%
Morona	41 155	27,82	49 223	28,7	58 873	29,4	70 415	29,89	84 219	30,15
Gualaquiza	17 162	11,6	18 301	10,67	19 515	9,74	20 810	8,83	22 190	7,94
Limón Indanza	9 722	6,57	9 470	5,52	9 225	4,61	8 986	3,81	8 754	3,13
Palora	6 936	4,69	7 306	4,26	7 695	3,84	8 105	3,44	8 537	3,06
Santiago	9 295	6,28	10 184	5,94	11 158	5,57	12 225	5,19	13 394	4,79
Sucúa	18 318	12,38	20 929	12,2	23 911	11,94	27 319	11,6	31 213	11,17
Huamboya	8 466	5,72	10 284	6	12 492	6,24	15 175	6,44	18 433	6,6
San Juan Bosco	3 908	2,64	4 501	2,62	5 183	2,59	5 969	2,53	6 874	2,46
Taisha	18 437	12,46	22 313	13,01	27 003	13,48	32 679	13,87	39 549	14,16
Logroño	5 723	3,87	6 445	3,76	7 258	3,62	8 174	3,47	9 205	3,3
Pablo Sexto	1 823	1,23	2 313	1,35	2 934	1,46	3 722	1,58	4 721	1,69
Tiwintza	6 995	4,73	10 251	5,98	15 022	7,5	22 013	9,34	32 259	11,55
TOTAL	147 940	100,0	171 520	100,0	200 269	100,0	235 592	100	279 349	100

Fuente: INEC, VI Censo de Población y Vivienda 2001 y VII Censo de Población y Vivienda 2010.
Elaboración: Equipo Técnico de Planificación, GADPMS 2019.



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

1.4. COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL

Se analiza la estructura y el funcionamiento de las instituciones y organizaciones que constituyen el componente político, es el espacio donde se negocian posiciones y se toman decisiones sobre la inversión territorial y la regularización de un orden social en mira al proceso de desarrollo.

“Política viene del griego “πολιτικός” (pronunciación figurada: politikós), es la actividad humana que tiende a gobernar o dirigir la acción del Estado en beneficio de la sociedad. Es el proceso orientado ideológicamente hacia la toma de decisiones para la consecución de los objetivos de un grupo.

*El término **instituciones** aplicado a las normas de conducta y costumbres consideradas importantes para una sociedad, así como también para las particulares organizaciones formales del gobierno y servicio público”.*

Como parte del componente político institucional se debe considerar la articulación a la Agenda 2030 y específicamente con la identificación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los cuales para esta etapa del diagnóstico se considerarán los aspectos más fundamentales. En este sentido se involucran el objetivo 10 reducción de las desigualdades visto desde la eliminación de políticas y prácticas discriminatorias locales en los procesos de participación ciudadana y fortaleciendo estas instancias que contribuyan a una mayor igualdad; el objetivo 16 paz, justicia e instituciones sólidas con énfasis en estas últimas, contemplando desde la propia institución para una rendición de cuentas eficaz y transparente, aumentar el acceso público a la información, promover la participación ciudadana y promocionar la cultura y la paz; el objetivo 17 alianzas para lograr los objetivos con miras al fortalecimiento de los esfuerzos de cooperación nacional e internacional a favor de la contribución de las metas de desarrollo sostenible, desarrollando políticas para enfrentar la reducción de la pobreza y la consecución de recursos, enfocado desde la sistematización de experiencias sobre la planificación, el ordenamiento territorial, el fortalecimiento de los medios de ejecución y las alianzas interinstitucionales.

Considerando los procesos de planificación bajo la Constitución del año 2008 y su consiguiente marco legal desarrollado desde el año 2010, se han elaborado en el GADPMS



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

tres planes de desarrollo y ordenamiento territorial como instrumentos de planificación para el accionar de la institución.

La primera versión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PLANDOT, 2011-2021, se elaboró, en el transcurso de los años 2010 y 2011 bajo administración directa con un equipo técnico multidisciplinar y el apoyo de otros organismos de soporte, con su respectiva resolución favorable por parte del Consejo de Planificación Provincial y aprobación del Consejo Provincial mediante ordenanza en el mes de diciembre del año 2011.

Una nueva versión del PDOT, se realiza en el año 2012, se cambia el año horizonte del plan al año 2030; se mejora en el año 2013 en función de definir metas para los diferentes programas de desarrollo, considerando los tres factores del indicador: tiempo, cantidad y calidad, que permite el monitoreo, seguimiento y evaluación de los avances en los objetivos del plan que se consideran a largo plazo.

El PDOT 2015-2019 se articula al PND 2013-2017 denominado del “Buen Vivir” alineando los objetivos, metas e indicadores de los planes. Durante la actualización, se pone énfasis a la fase de seguimiento y evaluación de los planes con la inclusión en el Modelo de Gestión de una metodología para su implementación y de seguimiento a través de la plataforma SIGAD para el Índice de Cumplimiento de Metas (ICM).

En síntesis, podemos decir que hace falta plantearse proyectos estratégicos de largo aliento que sean los que guíen el accionar del Gobierno provincial, siempre ajustados a lo que determinan las competencias en el COOTAD

Finalmente es importante establecer que la participación ciudadana es un derecho que se ejerce a través del mecanismo de la democracia alternativa, directa y comunitaria, este debe transparentar la gestión pública, mejorar la calidad de gasto público y erradicar la corrupción; en este aspecto la participación de la población debe establecer diversos procesos técnicos, políticos y sociales para una participación inclusiva y representativa.

Sobre los logros institucionales respecto a participación ciudadana se podría decir que se su práctica debe afinarse, pues es necesario su articulación con otros niveles de gobierno, integrándolos en los sistemas de participación de cada nivel de gobierno.



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

1.4.1. ANÁLISIS FODA DE LA SITUACIÓN ACTUAL, COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL.

COMPONENTE	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
Marco normativo e instrumental para la gestión del territorio: Leyes y cuerpos normativos en el ámbito provincial, vinculados al territorio	Existencia de instancias con competencia para hacer cumplir las leyes	Institucionalización del Sistema de Participación Ciudadana, tiene el poder de exigir el cumplimiento de la ley	Instituciones y GAD con deficiencias en la implementación y la vigilancia del cumplimiento de las leyes	Pérdida de credibilidad de las instituciones y GAD. Pérdida de confianza en las autoridades por no desarrollar servicios en el interés común
	Leyes actuales son progresistas y orientadas al objetivo de alcanzar el Buen Vivir	Voluntad política para mejorar la desorganización y abuso de las leyes	Falta de cuerpos normativos y reglamentos que desglosen las leyes actuales, dificulta su aplicación	Impedimento de una cultura institucional enfocada a cumplir las leyes da espacios a actos de corrupción.
	La Constitución y las leyes secundarias definen las competencias, roles y funciones de las instituciones y GAD	Instalación de veedurías y uso del poder de revocatoria por parte de la ciudadanía	Capacidad técnica de las instituciones y GAD limitada para operar en el marco de sus nuevas competencias y mandatos	Instituciones y GAD permanecen en sus rutinas y actúan en el marco de demandas populares
	Los medios de comunicación modernos permiten un fácil acceso a información acerca de las leyes	Formación de una iniciativa competente para la concienciación e información de la ciudadanía en cuando a sus derechos y obligaciones legales	descuido de la población en conocer respetar y cumplir las leyes y normas vigentes	Inversión pública y privada informa de acuerdo a sus interesas
	Ley de transparencia obliga a las instituciones públicas informar sobre su	Generación de mesas de diálogo sobre leyes en temas relevantes para la ciudadanía (ley de agua)	Espacios de socialización, debate y análisis de leyes y normativas, reducidas	desarrollo de una cultura en que domina el interés personal e



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

COMPONENTE	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
	gestión (rendición cuentas)		a nivel urbano y escenarios políticos	individual el interés colectivo
Instrumentos de planificación del GAD provincial para el desarrollo y el ordenamiento territorial	GAPMS se encuentra desarrollando el PLANDOT en función del territorio con vinculación de los GAD's y otros organismos públicos y con la participación ciudadana	PLANDOT como instrumento reconocido facilita la coordinación de proyectos de desarrollo entre los actores provinciales	PDOT con poca participación social o actorías sociales débiles, poca articulación intergubernamental entre GADs y lo privado.	No se actualice y realicen ajustes al PLANDOT de manera continua en base de retroalimentación con los actores de desarrollo de la provincia
	Existencia de información básica sobre todos los subsistemas referentes a la provincia.	Comisión Provincial de Planificación formada, vigila y evalúa la actualización permanente de la implantación del plan	PLANDOT diseñado y formulado en base de datos estadísticos y geo referenciados desactualizados y poco exactos	GAD e instituciones de desarrollo objetan el PLANDOT como una herramienta de planificación y gestión político-administrativa
	Asesoría de SUBSECRETARIA DE PALNIFICACIÓN Zona 6 en la aplicación de instrumentos del ordenamiento territorial	Acuerdos entre los GAD y el Gobierno central mediante diálogo y coordinación en temas de desarrollo social, cultural, ambiental y económico.	Participación deficiente de los organismos del Estado a nivel provincial en la construcción de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial a nivel de los GAD	Inversión provincial ineficiente y desorganizada, no coordinada entre los diferentes actores del gobierno y GAD
	Proyectos estratégicos del Gobierno Central (Minería, Hidroeléctricos, Hidrocarburos) son considerados en la	Mesas de diálogo y negociación e información con todos los actores del gobierno, GAD, comunidades e inversionistas	Proyectos estratégicos del Gobierno Central quedan desarticulados del Plan Provincial, generando planificación paralela -	Generación de conflictos sociales y ambientales a todos los niveles, comunidad, GAD, instituciones del Gobierno Central e inversionistas privados



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

COMPONENTE	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
	planificación de escenarios		GAD y Gobierno Central	
Capacidades institucionales para la gestión del territorio	Voluntad política y exigencia del Estado en mejorar la planificación y coordinación en la gestión pública	Reconocimiento del valor de una planificación mejorando en forma sistemática los procesos de planificación	Limitada capacidad y experiencia técnica en los temas de planificación y gestión de las instituciones locales y GAD	Planificación considerada como requisito administrativo para obtener presupuesto y no como instrumento de gestión
Capacidad para la planificación, financiación, ejecución y control de proyectos de desarrollo	Evaluación de errores en la planificación permite la generación de capacidad de planificación	Construcción de capacidad de planificación mediante un monitoreo y evaluación permanente de los planes institucionales	Altos costos para la corrección de inconsistencias en la planificación o falta de una planificación	Limitados presupuestos invertidos de manera ineficiente no permiten lograr los objetivos deseados
	Inversión del presupuesto priorizando las altas demandas de las comunidades por inclusión social y desarrollo económico	definición y priorización de programas y obras de interés provincial/ territorial en consenso con los demás actores considerando también el desarrollo ambiental	Presupuesto de los GAD frente a las necesidades básicas es muy bajo (infraestructura, salud, educación, producción), alta dependencia de la asignación del Gobierno Central	Generación de gran cantidad de obras de deficiente calidad y con orientación local, poca orientación provincial/territorial por compromisos políticos y presión de la población
Capacidad de las organizaciones sociales para acompañar los procesos	Existencia de iniciativas formales de organización con fines ambientales, sociales y/o productivos en toda la provincia,	Fortalecimiento de las iniciativas enfocando la formación de redes a nivel provincial, definición de su rol en la	Organizaciones del sector mestizo urbano son débiles, carecen de unión y liderazgo; baja motivación de colaboración por falta	Baja representatividad e incidencia en la toma de decisiones político-administrativo conduce a insatisfacción y

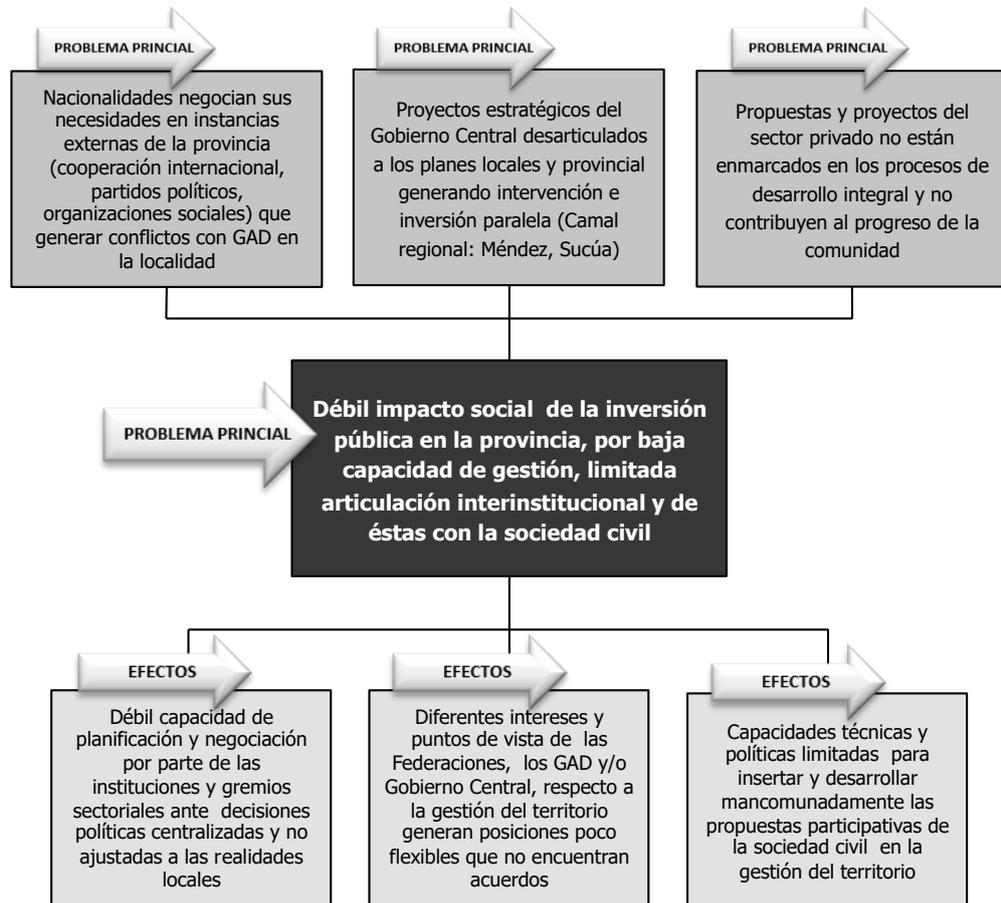


UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

COMPONENTE	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
	mayormente a nivel local	planificación y ejecución de proyectos	de resultados concretos y beneficios directos	agravamiento de conflictos
	Defensa de sus territorios y culturas reúne a las Nacionalidades en la formación de estructuras organizacionales fuertes a nivel local y nacional	Inclusión de los territorios de las Nacionalidades en la organización político-administrativo del Estado con las CTI, con propio presupuesto y administración propia	Procesos de comunicación entre de las Nacionalidades los GAD y/o Gobierno Central, respecto a la gestión de sus territorios, no llegan a acuerdos, posicionan y personalizan conflictos	Convivencia de culturas diferentes con conflictos latentes y manifiestos con poca apertura en descubrir puntos complementarios
Capacidades del sector privado para apoyar proceso de desarrollo social y económico	La agilidad y cumplimiento del sector privado y sus inversiones han impulsado y generado el actual desarrollo económico en la provincia	Apoyo a la formación de gremios empresariales que se articulan con las instituciones públicas y GAD	Propuestas, proyectos y acciones del sector privado son particulares, individuales y puntuales, no están enmarcadas en procesos de desarrollo diseñados	Propuestas de procesos de desarrollo elaborados por el sector público, desconociendo la realidad del sector privado, no cuentan con aceptación de inversionistas potenciales

1.4.2. PROBLEMA PRINCIPAL, CAUSAS Y EFECTOS COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL.





UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

1.5. COMPONENTE CONECTIVIDAD MOVILIDAD Y ENERGÍA.

Parte del análisis de la extensión de los distintos instrumentos de conectividad provincial con el resto del país.

En general, la conectividad está en función de los objetivos económicos y sociales esenciales de cada territorio de la Provincia y del país. En consecuencia, los criterios de la conectividad deben estar ordenados y relacionados con las dimensiones del desarrollo nacional (Plan Nacional Creación de Oportunidades 2021-2025), y las exigencias que se plantean en los planes y políticas de desarrollo Provincial.

La infraestructura de conectividad interna y externa del territorio de la Provincia, contribuye a la competitividad económica, facilidad de acceder a servicios básicos.



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

1.5.1. ANÁLISIS FODA DE LA SITUACIÓN ACTUAL, COMPONENTE CONECTIVIDAD MOVILIDAD Y ENERGÍA

COMPONENTE	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
Sistema vial terrestre	Existencia de la Red Vial Estatal con la Troncal Amazónica que cruza la provincia desde el norte el cantón Huamboya hasta Gualaquiza y crea el flujo Quito – Puyo – Macas – Zamora – Loja	Incremento de los flujos económicos entre la provincia y los centros comerciales del país con el mejoramiento de la calidad operativa de las empresas de transporte terrestre	Condiciones del entorno físico difíciles en las estribaciones de las Cordilleras de los Andes y Subandinas, así como en la llanura amazónica por humedales y falta de material pétreo	Infraestructura vial y sistema de transporte deficiente no permite un desarrollo social y económico de la provincia, -no permite generar equidad en la oportunidades de educación y salud, no atrae capital de inversión
	Red de Vías Conectoras conectan la provincia y su frontera con Perú con la Sierra Norte (Riobamba, Chimborazo) y la Sierra Sur (Cuenca, Azuay) y crean el flujo Oeste – Este	Mejoramiento de la calidad de los servicios básicos (salud, energía eléctrica, comunicación, educación, vivienda) en la provincia	Constante deterioro por fenómenos naturales: fallas geológicas, deslizamientos y derrumbes de tierras dificultan los flujos y aumentan costos del mantenimiento	Mala calidad de la red vial dispara los costos del transporte e impide la generación de competitividad de cualquier tipo de producto
	Creciente demanda por transporte de carga y personas en toda la provincia – aumento de compañías de transporte de carga y pasajeros	Inclusión de la provincia en la economía y redes sociales a nivel del país, - acceso a tecnología, información y educación superior	Deficiente calidad de la red vial interna de la provincia, vías lastradas y afirmadas en mala condición con mantenimiento insuficiente por capacidad limitada de los GAD	Usuarios de la red vial pierden diariamente sus escasos recursos en costos de mantenimiento vehicular, mayor consumo de combustible y sobrecostos en transporte por uso de taxi



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

	Competencia exclusiva del Gobierno Provincial permite priorizar el mejoramiento de las vías terciarias en la Provincia, contratación de empresa privada para el mantenimiento y construcción de vías	Existencias de fuentes externas de financiamiento (Banco del Estado, fondos internacionales), gestionar proyectos de infraestructuras nuevas: transporte ferroviario	Asignación presupuestaria insuficiente del Gobierno Central al Gobierno Provincial; escasa maquinaria pesada de los GAD en relación a las necesidades de construir y mantener la red vial de la Provincia	Políticas incoherentes respecto a la importancia del sector para el desarrollo de la Provincia
	Planes viales existentes por parte del Gobierno Provincial, el Ministerio de Obras Públicas - MTOP	Creación de un núcleo de desarrollo en la zona fronteriza con Perú basado en turismo y comercio	Altos costos del transporte en toda la provincia por bajos volúmenes transportados en bienes y distancias largas hasta puntos de destino	Vías Terciarias a cargo del Gobierno Provincial se mantiene en estado crítico de circulación vehicular que no atrae inversión en buenos servicios de transporte
	Existencia de recursos locales para la construcción de infraestructura vial: cemento, material pétreo, arena	Instalación de una industria local de fabricación de materiales de construcción de vías	1.200km de vías lastradas y de tierra en la provincia, demandan un tratamiento permanente, las comunidades apoyan poco al mantenimiento de sus vías	Entrega total de la responsabilidad del desarrollo al Estado y los GAD, - comunidades se liberan de responsabilidad
Sistema Aéreo	Existe un Aeropuerto Nacional en Macas, pistas de asfalto en Patuca, Gualaquiza y Santiago y una amplia red de pistas de aterrizaje (>100) de tierra para transporte liviano y servicios	Concentración de los esfuerzos por proveer infraestructura para la conectividad, tecnología y equipamiento en ciertos nodos y mejorar la provisión de conectividad de “acceso” a estos nodos ayudándose de la tecnología	Transporte aéreo costoso y subsidiada para transporte de personas y cargas, la construcción de la vía hacia el Transkutukú (desde 1992) avanza muy lento con alto costo ambiental	Servicio de taxis aéreos accesible para los hombres que disponen recursos financieros, no ofrece las misma oportunidad a las mujeres que en la mayoría no disponen de dinero

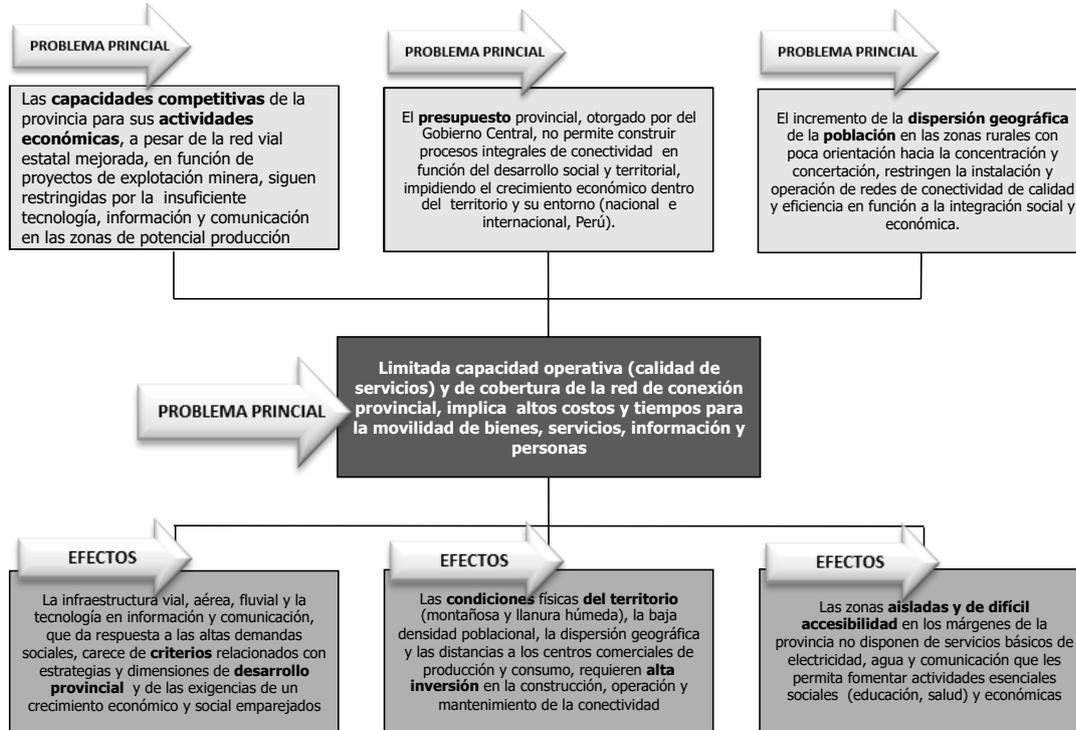


UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

	<p>sociales en el Transkutukú</p> <p>Existe 6 líneas aéreas privadas que sirven exclusivamente a estas condiciones, para vuelos domésticos con rutas fijas y charters a pedido desde Macas y Shell</p>	<p>Implementación de una política de conservación y cuidado a estos territorios aislados, aunque no parezca eficiente :Ñdesde el punto de vista financiero y a pesar de los fuertes subsidios que esta política implica</p>	<p>Dificultad de acceso a la zona por distancia y dispersión de los asentamientos en el territorio modela una economía primaria basada en la selva y agricultura de subsistencia, y la ausencia de servicios sociales</p>	<p>demanda creciente por la instalación de todos los servicios complementarios que no pueden ser cubiertas por las actividades o por los recursos locales con énfasis en servicios mejorados de educación y salud</p>
Sistema Fluvial	<p>Experiencia y conocimiento de navegación en el río Morona y sus afluentes y en Gualaquiza en los ríos Bomboiza y Zamora</p>	<p>Desarrollo de un servicio de transporte regular o de línea con naves que cumplen operaciones en rutas y frecuencias determinadas, vinculado a la red del transporte terrestre</p>	<p>Servicio de transporte es irregular, no obedece a rutas, actúa de acuerdo a la oferta y demanda de pasajeros y/o carga, generalmente operan por acuerdos individuales</p>	<p>Difícil morfología de los ríos navegables requieren un monitoreo constante que permita una navegación fluida, eliminando los malos pasos, bancos de arena, etc.</p>
	<p>Diferentes tipos de pequeñas embarcaciones trasladan pasajeros y/o carga entre puntos ubicados (embarcaderos) en las márgenes de estas vías</p>	<p>Prioridad de mejorar vías de acceso a los embarcaderos y convertirlos en puertos, que permiten mejorar el transporte de cargas y la conexión con el Perú</p>	<p>Condiciones de navegación en los ríos son variables y estacionales, en verano con riesgos de inoperatividad</p>	<p>Crecimiento incontrolado del uso de las vías fluviales y la cantidad de embarcaciones impacta de manera negativa en la flora y fauna acuática</p>

1.5.2. PROBLEMA PRINCIPAL, CAUSAS Y EFECTOS, COMPONENTE CONECTIVIDAD MOVILIDAD Y ENERGÍA





UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

1.6.COMPONENTE ECONÓMICO

La importancia de la economía se basa en procesos productivos por sector de actividad: la extracción de materias primas (primario), la manufactura e industria (secundario), los servicios (terciario) y como sector cuaternario, las actividades con un alto grado de especialización.

Se realiza la identificación, integración y localización de los elementos, las características y procesos del sistema económico (internas y externas), que nos permitan obtener una lectura y comprensión global de la estructura, organización y funcionamiento del territorio desde el punto de vista económico, utilizando indicadores macro-económicos como el Valor Agregado, Producto Interno Bruto de la Región Amazónica; y pasa a un análisis de la micro-economía de la población de Morona Santiago, considerando la Población Económicamente Activa, el Mercado de Capitales, el Comercio, el Sector Agropecuario, la Industria, las Remesas para finalizar con el Turismo.



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

1.6.1. ANÁLISIS FODA DE LA SITUACIÓN ACTUAL, COMPONENTE ECONÓMICO.

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
PIB 2021 = 0.43% 2022 = 0.45%:	Contribución de la provincia al PIB (= valor monetario total de la producción de bienes y servicio del país) con 0,5% (dato 2007) es constante sin grandes diferencias durante las últimas décadas, - señala crecimiento económico constante, con tendencia de crecimiento en los últimos 4 años	Diseño de un modelo de competitividad y desarrollo sustentable para la provincia, que considera nuevos indicadores, más allá de los tradicionales macroeconómicos; como de bienestar, socioculturales, ecológicos, ambientales, político-institucionales, otros	Pobre aportación al PIB nacional refleja el bajo desarrollo económico de la provincia y en consecuencia el bajo nivel de vida de su población, considerando que el PIB no toma en cuenta la producción para el autoconsumo, el sector informal y las costos que paga la sociedad para la producción	Competitividad territorial basada en las actividades primarias, secundarias y terciarias de bajo nivel de desarrollo - aumenta la dependencia de subsidios externos – así como la pobreza rural e inseguridad alimentaria
	Los sectores que muestran tasas de crecimiento positivo y contribuyen a la generación de valor agregado son: construcción, transporte, comercio, restaurantes y hoteles, y comunicaciones	Sentar las bases y preparar las condiciones para un verdadero desarrollo económico con la inserción de los pequeños productores y PYME's en gremios sectoriales y formar las cadenas de valor	Los sectores de Administración Pública y, Enseñanza y Servicios sociales, son los que más aportan (segundo y tercer lugar) al PIB, – se evidencia alta influencia de las entidades públicas en la economía provincial, - no genera inversión en proyectos productivos	Incremento de la dependencia de la dinámica provincial de la economía nacional y así del presupuesto del Gobierno Central
	Actividad agropecuaria está creciendo debido a la actividad de la ganadería vacuna, impulsada por mayores niveles de producción	Base económica de la provincia sigue siendo el sector agropecuario, - autoconsumo de los productos primarios absorbe altos porcentajes de la	Sector agropecuario muestra los mayores índices de pobreza y más atraso en el campo social, - estructura de producción orientada en	Ampliación de las brechas de ingreso en la zona rural con acceso al mercado y zonas aisladas con marcada escasez de



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
	de leche y venta de ganado en pie	producción total de la provincia, -interdependencia con el sector de alimentos y agroindustria	cultivos tradicionales, poco comerciales y ausencia de tecnología de punta en cuanto a maquinaria y déficit mano de obra calificada	alternativas económicas y productivas, dependiendo de los sistemas de subsistencia
Agricultura	3% de la superficie de suelo en MS es destinado a actividades agrícolas – existen suelos que son aptos para sistemas agrícolas y agroforestales en los valles subandinas y Transkutukú	Investigación sobre tecnologías, especies y variedades adaptadas a las condiciones amazónicas (clima, suelo, ecosistemas)	Producción agrícola de subsistencia con bajos volúmenes de producción y discontinuidad - no abastece la demanda de los mercados locales	Pérdida de soberanía alimentaria por abastecimiento de la población con productos agrícolas de otras regiones del país y del exterior (frutas, hortalizas, legumbres)
	Sistemas tradicionales de producción agrícola destinados al autoconsumo y mercados locales mantienen su importancia en la economía familiar	Demanda creciente de productos tradicionales (yuca, plátano, maíz, papa-china) y no tradicionales en los mercados locales, el nacional e internacional	Oferta amplia de productos agrícolas provenientes de otras regiones con precios económicos y de sistemas de producción convencional	Pérdida de la agrobiodiversidad y recursos genéticos de especies agrícolas nativas de la zona y cultivados en las “Ajas” y huertos (tipos de yuca, palma, ajíes, plátano, etc.)
	Conocimiento tradicional en el cultivo y utilización de plantas medicinales, y aromáticas: guayusa, hierba luisa, menta, canela, ajíes, etc.	Desarrollo de alianzas y convenios con iniciativas y empresas establecidas en el comercio de productos especiales: (medicinales y cosméticos)	Altos costos de la producción agrícola debido a técnicas tradicionales, ausencia de tecnologías e instrumentos que aumentan la productividad	Baja competitividad de la producción restringe un desarrollo de las potencialidades de la actividad agrícola como alternativa para pequeños productores.
	Funcionamiento de cadenas productivas	Intervención en las cadenas existentes para	Dependencia del productor de las	Participación marginal de los productores en



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
	tradicionales (ganado, papaya, plátano, yuca) en canales de comercialización establecidos, integra el 80% del PEA	transformarlas en cadenas de valor (disminución de intermediarios, certificación orgánica, procesamiento)	estructuras de comercialización e intermediación monopolizados, imponen bajos precios a la materia prima	las estructuras y dinámicas del mercado (oferta y demanda, precios) mantienen sistemas de dependencia e inhiben agregación de valor a nivel de la finca
	Producción y productos agrícolas orientadas al autoconsumo familiar y venta de excedentes en mercados locales - oferta de productos tradicionales	Generación de una producción comercial que considera criterios y requisitos del mercado (calidad, clasificación), nuevas variedades y técnicas de manejo de cultivo (cosecha, post cosecha)	Desmotivación de los productores por pérdidas en los cultivos y dificultades productivas – bajos conocimientos técnicos sobre interrelaciones entre los factores agro-productivos (suelo, clima, temperatura, etc.)	Potenciales y capacidades productivas de las fincas sin aprovechamiento económico - estancamiento del sector primario impide desarrollar el sector secundario local
	Tradición y experiencia en la producción agrícola a pequeña escala - principal actividad y fuente de ingreso de las mujeres rurales, Shuar y Achuar	Valoración y rescate de los conocimientos - ajustarlos a las condiciones actuales de producción en sistemas permanentes (espacios reducidos)	Ingresos monetarios por la venta de productos agrícolas no cubren las necesidades básicas familiares.	Presión de cubrir las necesidades diarias de la familia impide romper el círculo vicioso de la pobreza con la mejora de las condiciones y métodos de producción
	Presencia de organizaciones de productores a nivel de comunidades y/o sectorial con voluntad de empoderarse en el desarrollo agrícola	Fortalecimiento de las organizaciones con la implementación de un sistema de información asesoría en mercadeo y fomento de Cadenas de Valor	Comercialización como cuello de botella para el productor – escasa estructura asociativa, equipamiento, infraestructura, etc. orientada a la comercialización	Actividad agrícola considerada de alto riesgo – poco atractiva para inversión por estructuras débiles de comercialización y capacitación en temas de cultivos



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
Ganadería bovina	>200.000 cabezas de ganado en la provincia y en 4to lugar a nivel del país – Morona Santiago es conocida como provincia ganadera con buena calidad de carne	Creciente demanda a nivel nacional por carne bovina y leche – pedidos por empresas, fabricantes de subproductos y derivados (embutidos, cuero, gelatina, queso, yogurt)	Dominancia del pasto “gramalote”, que es de ciclo largo, de baja productividad - carga animal mínima: promedio = 1/animal/año/ha exige extensiones grandes para generar un ingreso suficiente para una familia	Crecimiento de la “frontera agropecuaria” destrozando el patrimonio ambiental de la provincia – tala de bosques por siembra de pastos
	Predisposición de los ganaderos en el mejoramiento genético bovino – proceso de adaptación de ganado de raza Charoláis, Brown swiss, Jersey, entre otras.	Prestigio social local de la ganadería facilita la implementación de medidas de tecnificación (genética, alimentación, salud animal) en las ganaderías de carne y leche	Genética de la mayor parte del ganado es “criollo” con índices de producción bajos en leche: -4lt/vaca/día, en carne: 540gr/día de ganancia de peso, - baja rentabilidad del actual sistema de la ganadería extensiva con la aplicación de prácticas inadecuadas para la Amazonía (a sogueo, insuficiente suministro de agua, minerales, medidas preventivas de salud)	Ganadería se convierte en actividad económica subsidiada por parte los productores, - requiere ingresos adicionales para su mantenimiento.
	Conocimiento tradicionales y experiencia en la actividad ganadera, - oferta de proyectos y capacitación por parte	Formación de ganaderías especializadas en la producción de carne, leche, doble propósito o reproducción aumenta la	Ausencia de programas de investigación sobre ganadería tropical en la provincia genera una serie de sugerencias de	Ingreso de genética bovina pesada acelera la compactación de los suelos, baja el capital productivo de la finca y aumenta costos ambientales
				Fracasos en la aplicación de prácticas aconsejadas, no probadas, pérdida de inversión económica y desmotivación de



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
	de los GAD y Ministerios	calidad y rentabilidad de los hatos	mejoramiento del sector sin bases demostrables	mejorar el manejo de las ganaderías actuales
	Realización de programas nacionales con dos campañas de vacunación para la erradicación de la fiebre aftosa	Declaración de la provincia libre de la fiebre aftosa abriría nuevos mercados y oportunidades de mejorar la comercialización	Zonas ganaderas de difícil acceso no están cubiertas por la campaña de vacunación – la número exacto del ganado en la provincia se desconoce, porque no existe un sistema de registro ni control	Brotos de fiebre de aftosa originan la expansión epidémica de la enfermedad con pérdida de animales y mercados (producción no cumple con requisitos de sanidad)
	Presencia de asociaciones de ganaderos con deseos de agregar valor a los productos de la ganadería en la localidad – programas de apoyo al sector a nivel nacional y de los GAD	Existencia de una industria de procesamiento de productos de ganadería (centro de faenamiento, empresa de lácteos, centro de acopio y enfriamiento de leche)	Venta de ganado en pie (la mayor parte del ganado se faena y aprovecha en otras ciudades), valor agregado sigue generándose fuera de la provincia - pago por peso vivo medido "al ojo" y precios bajos para el productor	Provincia sigue como productora de materia prima, lo cual impide el desarrollo del sector secundario así como la absorción y calificación de la mano de obra
Porcícola	Condiciones climáticas, productivas y mano de obra favorables para la producción de ganado porcino, - precios aceptables en el mercado de la provincia	Mercado insatisfecho a nivel local y nacional de carne porcina de calidad	Práctica de manejo de cerdos de forma rústica y empírica con fines de autoconsumo (muy poco para el mercado local)	Pérdida de una oportunidad económica en los ingresos de pequeñas predios, - dependencia de productos de carne del exterior
		Desechos de los porcinos como fuente de energía (biogas) y abonos		
	Disponibilidad de alimentos para la porcicultura (plátano, yuca, papa china, pelma, caña de azúcar, pasto) a	Inversión y tecnología poco exigente, generación de fuentes de trabajo e mejoras del ingreso familiar de	Actividad co-dependiente de otras actividades para ser rentable (agrícola, ganadera), - exigente en	Fluctuación de precios en el mercado nacional e internacional influye en la demanda local y junto con un mal



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
	escala media (6 -10 madres)	pequeñas UPA (menos de 15 has)	mano de obra (preparación de comida, limpieza)	manejo afecta los rendimientos de la porcicultura
Bosques y Actividad Forestal	Predios de extensiones grandes con condiciones para producir especies madereras de rápido crecimiento (Balsa, Bambú, Laurel, Seike, Pigüi, Teca en zonas secas) y de lento crecimiento Caoba, Cedro, etc.	Programas con incentivos para la producción de especies maderables para la demanda nacional e internacional	Uso y sobreexplotación actual de la madera procedente de bosques naturales, - especies maderables de gran valor económico y alta demanda en peligro de extinción: Caoba y Cedro	Descapitalización de los bosques de la provincia, - cambio de ecosistemas con la pérdida de recursos no-maderables y potencial para industria farmacéutica, cosmetología y alimentaria
	Grandes extensiones de Bosques Primarios se prestan para aplicar planes de manejo y aprovechamiento de la madera (Kutuku, llanura amazónica,	Instalación de aserraderos y plantas procesadoras que agregan valor a la madera: producción de piezas pre procesadas, ventanas, puertas, - formación de la cadena de valor de la madera	Control mínimo por parte del Estado en la explotación, movilización y uso de la madera, - planes de manejo no son aplicados rígidamente, - pérdida de ingresos para el Estado	Crecimiento del comercio clandestino e ilegal de la madera, - deforestación incontrolada con la disminución del patrimonio ambiental del país y devastación de los recursos naturales
	Corte tradicional y aserrado con motosierra en el lugar, arrastre de tablas y tablones con mulas o caballos a las vías principales produce impactos ambientales mínimos (comparación con uso de maquinaria)	Investigación de tecnologías alternativas de aprovechamiento de madera en el lugar con aserraderos móviles y tarabitas en zonas asignadas bajo planes de manejo	Prácticas de corte y aserrado genera un alto desperdicio de madera, no permite utilizar los subproductos (aserrín, partes del árbol no aptos para tablas), - depreciación del valor real del árbol. Costos altos del aserrado y arrastre de la madera	Actividad forestal sigue perteneciendo al sector comercial informal sin criterios de calidad, monitoreo y registros inexactos, - impactos ambientales y económicos desconocidos



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
			comparando con el valor pagado	
	Bosques amazónicos disponen de amplios recursos genéticos en flora y fauna poco investigados	Alianza con industrias relacionadas con investigación y desarrollo de productos alternativos en medicinales, cosméticos, alimentarios	Desvalorización de los productos no-maderables de bosque, extracción no controlada (cotas) por los propietarios de los bosques	Altos costos en la reparación de los daños ambientales causados por la pérdida de cobertura vegetal, pérdida de recursos hídricos
	> 50% de la superficie provincial es bosque primario, poco o medianamente intervenida, se están aplicando programas del Estado como Socio bosque y Pro forestal	Diseño y difusión de programas de compensación por servicios ambientales (captación / reservorio de CO ² , protección de recursos hídricos)	Presupuestos y recursos financieros limitados de los GAD y ministerios, - no existen fondos para la compensación de servicios ambientales a nivel de los GAD	Servicios ambientales que presta la provincia disminuyen con la velocidad de la destrucción de sus bosques y paisajes
	Aproximadamente el 30% de la superficie de la provincia tiene una categoría de protección (Parque Nacional, Bosque Protector, Socio bosque)	Delineación de un programa provincial para el fomento y desarrollo de la actividad turística con enfoque ecológico	Zonas de protección no generan ingresos para los propietarios ni para el Estado, - altos costos de control y mantenimiento	Invasión con explotación ilegal de los recursos del bosque en áreas protegidas, (biopiratería, siembra de potreros, cacería, tráfico de flora y fauna
Industria Maderera	>90% de la madera acerrada en la provincia se vende a la industria maderera de Cuenca, en forma de tabla fresca (materia prima)	Fomento de la cadena de valor de madera con empresarios de la provincia de Azuay y productores asociados de la provincia	Limitada oferta de materia prima y mano de obra calificada, así como no calificada en el mercado local	Muebles y enseres domésticos de madera suministradas por empresas externas que cumplen con criterios de calidad y diseño
			Artesanos locales, carpinteros y ebanistas, no manejan tecnología ni implementan criterios de	Sector artesanal local no se desarrolla en un sector competitivo



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
			calidad, eficiencia y diseños modernos	
Industria Extractiva	Provincia rica en yacimientos metálicos y no metálicos para explotación minera: (cobre, oro, sílice, yeso, caliza, entre otros), - en su mayoría están en las cordilleras sub Andinas (Kutuku) y Andina	Creciente demanda a nivel nacional e internacional por recursos minerales y no-minerales - precios altos - propone la instalación de una industria extractiva en base a un proyecto marco y estudios de factibilidad	Resistencia de gran parte de la población frente a la actividad minera debido a los impactos negativos sociales y ambientales que genera la industria extractiva, - insumos para el ramo de construcción provienen de otras provincias	Incremento de los conflictos socio-ambientales, conlleva división de las comunidades y gobiernos locales en grupos en contra y otros a favor de la explotación minera
	Reserva de yacimiento – no probada- de hidrocarburos en el sector Macuma/Taisha, (ex -bloque petrolero 24), concesión de la Compañía Burlington/ EEUU	Aumento del presupuesto del Estado y así para la provincia con la extracción del petróleo, - recurso que se caracteriza por altos precios en el mercado internacional	Débil capacidad de negociación por parte de las nacionalidades, representados por el Comité Inter federacional Shuar – Achuar, al ingreso de la empresa en sus territorios, - rechazo de nuevas rondas de licitación.	Conflictos entre la compañía petrolera y la población asentada en los áreas de extracción y sus vecindades que pierden el control territorial y social
	Planificación de CONELEC prevé la implementación de 15 plantas hidroeléctricas en Morona Santiago: 7 de >1 MW, 3 entre 10-100 MW (Gualaquiza, Méndez y Sucúa) y 5 >100 MW en el río Zamora	Producción de hidroenergía fortalece actividades de protección y conservación de los bosque, -compensación de servicios ambientales, generación de empleo e ingresos económicos para la provincia	Déficit de energía eléctrica en el país e insuficiente el servicio eléctrico en la provincia para la operación de motores de gran potencia - detiene la instalación de grandes industrias	Resistencia de la población por la afectación de los caudales ecológicos de los ríos y humedales e incidencia sobre las actividades económicas actuales de las comunidades
Agroindustria	Políticas y programas del Gobierno y los GAD	Sustitución de las importaciones y	Producción primaria del sector agropecuario a	Sector agropecuario mantiene su tradición



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
	ofrecen apoyo técnico e incentivos financieros para el emprendimiento, desarrollo de la empresa y clúster	dinamización de las economías locales y regionales con la generación de empleo y comercio	nivel provincial no origina inversión privada en agroindustrias: inestabilidad de la producción, bajos volúmenes, productos poco homogéneos	productiva de ineficiencia, insostenibilidad con bajo rendimiento, - reprime el desarrollo agroindustrial y económico de la provincia
	Consumo interno de la producción provincial concentrada en las zonas rurales, - uso de materiales locales en construcción y alimentación (economía de subsistencia)	Promoción de un “consumo responsable” y de productos locales con estrategias de certificación y gestión de calidad en alianza: GAD, empresas, productores y gremios de consumidores (formación)	Balanza comercial de la provincia es negativa, - los productos en el mercado provincial provienen en >80% del exterior – escasa conciencia del consumidor sobre el origen y criterios de calidad del producto, - decisión por precio	Estrategias de desarrollo rural sustentable no aterrizan con la producción de alimentos básicos sin orientación al mercado o vínculos comerciales y la actual desunión de los productores a nivel sectorial y zonal
Construcción y Otras Obras	Sector de la construcción, dinamiza la economía provincial y la descentralización de la inversión, - generación de empleo y valor agregado zonas rurales y urbanas (inversión residencial, proyectos públicos: alcantarillado, vías, puentes)	Inversión en infraestructura genera mecanismos multiplicadores, induce a nuevos flujos de inversión (comercio, gastronomía, transporte) e innovación en el sector, elevando el valor de materiales locales, piedra, madera, caña guadúa, arena, etc.	Limitada gestión de calidad con la aplicación de normas de construcción y cumplimiento de contratos.	Por ser un campo de libre competencia, en particular en el campo de las licitaciones públicas, las empresas locales pierden y no generan competitividad, dejando espacio para que entren empresas de otras provincias
			Insumos y materiales de construcción, provienen de otras provincias (cemento, vidrio, ladrillo, varilla, herramientas, etc.)	
Transporte	Incremento de los intercambios comerciales y creciente	Promoción de la multimodalidad y la interoperabilidad de los	Pequeñas y medianas empresas con dificultades para	Empresas locales de transporte de mercancías son



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vntimilla

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
	integración vial de la provincia con el país ha estimulado el aumento de pequeñas y medianas empresas de transporte de mercancías por carretera y servicios derivados (gasolinera, mecánica, repuestos)	<p>sistemas de transporte existentes en la provincia: (terrestre, fluvial, aéreo)</p> <p>- buscar eficiencia energética: investigación e inversión en tecnologías de transporte limpias y los combustibles alternativos</p>	mantener sus márgenes de rentabilidad por altos costos de mantenimiento de vehículos: vías en malas condiciones, mecánicas con bajo nivel tecnológico, largas distancias, etc.	acondicionados al sistema productivo y vial de la provincia así como el tipo de mercancía que exigen estos clientes -> no manejan sistemas de gestión de calidad o buenas prácticas ambientales -> a nivel nacional (grandes cargadores) no son competitivos
	Incremento de empresas que ofrecen servicio de transporte de personas a larga, mediana y corta distancia, - la Ley de Transporte Terrestre exige que previo a iniciar cualquier tipo de actividad, los empresarios deben organizarse profesionalmente	Fortalecimiento del sector de manera integral, orientado hacia la armonización de los aspectos técnicos y legales, desde la perspectiva institucional y empresarial organizada, involucrando actores del sector público, operadores y usuarios	Capacidades limitadas en operación empresarial y en dominio de técnicas de gestión de flotillas con márgenes de utilidad baja que no permite modernizar la flota vehicular y mejorar la calidad de servicio (transporte inter parroquial-inter cantonal)	Escasa orientación de los gobiernos en materia de servicios de transportes y la regulación de los modos de transporte de pasajeros en un contexto sometido al orden legal y control más claro -> generar servicios de transporte individuales, desarticulados y así de alto costo de tarifas
Comercio y Servicios	Aumento de generación de valor agregado por el sector de comercio y servicios debido a la creciente demanda por servicios, bienes, productos de uso y	Consenso entre políticas públicas provincial, municipales y del sector privado, fortalece el sector comercial y de servicios para su sostenibilidad en la localidad	Desarrollo habitual del negocio en el comercio y servicios carece de modelos de gestión basadas en tecnología, información y comunicación (TIC) que	Provincia como mercado de consumo de bienes y servicios creciente se convierte interesante para inversión de capitales externos que no



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
	consumo, principalmente las zonas urbanas		genera una administración de las mercancías.	generan valor en la localidad (grandes cadenas de comercio)
	Empresas comerciales y de servicios mayormente son negocios a nivel familiar, - pequeñas y medianas empresas (PYME's) que ocupan la mano de obra y espacios familiares	Adaptación de los recursos humanos, materiales y tecnológicos (TIC) de las PYMES de comercio y de servicios a las necesidades actuales y futuras del sector y exigencias de los clientes, cada vez más informados	Poca especialización e inversión en tecnología para mejorar la gestión empresarial (control de accesos, cajas registradoras, personal capacitado, comunicación con proveedores) y servicios al cliente (facturación, pago con tarjetas)	Permanencia de las (micro) empresas en el tiempo, - incapacidad de competir con empresas externas y/o cadenas comerciales, que captan los espacios de negocio y servicios
Turismo	Diseño de una propuesta de visión y misión estratégica del desarrollo del turismo para la provincia como “corredor turístico ecológico y cultural Palora – Gualaquiza” con los principales atractivos agrupados en rutas	Impulso a la formación y consolidación del proyecto turístico provincial con la visión consensuada entre los actores del sector público y privado - estructurado en sub-proyectos micro-regionales (cantón) o de valor especial	Baja afluencia de turistas a la zona, el sector turismo no tiene incidencia significativa en la economía de la provincia, tampoco dispone de una oferta provincial consolidada y articulada entre los actores institucionales, - protagonismo individual y puntual	Menor competitividad del sector por políticas y acciones aisladas con pocos resultados – generación de desconfianza de los actores locales sobre la efectividad de las políticas y la capacidad del sector públicos para coordinar acciones dirigidas al sector
	Variedad de atractivos naturales (cuerpos de agua, ecosistemas, paisajes), y culturales (Shuar, Achuar) en la provincia con potencial de explotación turística, - turismo nacional e	Promoción de mecanismos de coordinación entre los actores - permite proyectar Morona Santiago como destino turístico atractivo por su accesibilidad a bienes y servicios caracterizados por	Débil generación de acuerdos entre la parte pública y privada: carencia de iniciativas para coordinar el desarrollo de productos y rutas turísticas, - vinculación con redes de	Desarrollo del sector turístico inalcanzable – indispensable la negociación entre los actores locales para la implementación de paquetes turísticos zonales / provinciales y



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
	internacional de aventura, familiar, salud, científico, etc.	una relación calidad y precio razonable	infraestructura y equipamiento técnico en zonas urbanas y rurales, - gremios del sector son débiles sin capacidad de ordenar la planificación y gestión del sector	su vinculación a ofertas regionales
Turismo	Acceso a la provincia por vía terrestre en carreteras de primer orden y aéreo con vuelos diarios desde Quito a Macas (excepto sábados), - facilidades básicas en infraestructura, equipamiento y servicios al turista (planta turística)	Impulsar un proceso dirigido al desarrollo y promoción de un producto turístico provincial, capaz de sostenerse a los problemas estructurales /organizativos para el desarrollo turístico provincial	Accesibilidad a los atractivos turísticos, servicios de la planta turística instalada en la provincia, así como elementos turísticos (miradores, refugios, senderos) e infraestructura, carecen de calidad y no cumplen normas de seguridad	Iniciativas turísticas puntuales e individuales de pequeña escala, en su mayoría privadas, no permiten el desarrollo de un turismo sostenible con impactos en las comunidades y en el desarrollo provincial
	Relevancia de Ecuador como destino mundial de turismo en proceso de diversificación de su oferta: Galápagos, vía de los volcanes y la Amazonía. Atractivo principal de la provincia: Parque Nacional Sangay, ubicado en el piedemonte de Morona Santiago	Potencialidad de Morona Santiago de atraer turistas especializados en naturaleza y cultura amazónica debido a su riqueza de ecosistemas (total: 23, desde nevados hasta selva tropical), las culturas (Shuar, Achuar, Macabea), tradiciones (Ganadería, fiestas)	Destinos turísticos en la provincia no cuentan con los servicios básicos adecuados: abastecimiento de agua potable, tratamiento de aguas residuales y tratamiento de residuos sólidos, lo que incrementa la degradación ambiental (control de aplicación de normas ambientales)	Elevado grado de competencia de otras zonas turísticas de la Amazonía ecuatoriana: Napo, Pastaza, Sucumbíos, con términos y condiciones ambientales y socioculturales comparables – la oferta actual de Morona Santiago no se diferencia por algo especial



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
	Mayor inversión en la puesta en valor y acondicionamiento de los espacios y atractivos turísticos en la provincia por parte del sector público y privado (hosterías, accesos, estacionamientos, centro de visitas, etc.)	Proyecto provincial de formación de una cultura turística con los prestadores de servicios y la población residente referida a la comprensión básica de la operación turística vinculada al medio ambiente natural, histórico, sociocultural y económico	Escaso compromiso en generar calidad y profesionalización por parte de los prestadores de servicios turísticos, - ausencia de una cultura turística de la población local orientada a recibir turistas y atender sus deseos e informar sobre los valores del patrimonio local, ambiental, cultural, etc.	Exclusión de la población residencial y comunidades de la oferta turística por no asimilar su papel de anfitriona, con baja competencia comunicativa, servicios e información referente a las especialidades de la localidad
Remesas	Morona Santiago recibe la mayor cantidad de divisas por remesas desde sus migrantes que trabajan en los EEUU y España, comparado con las demás provincias amazónicas: US\$32 millones /año (2011)	Remesas forman un aporte extraordinario al país e impactan en la economía familiar, sostienen o ayudan a mantener las necesidades y demandas básicas y levanten el consumo de productos básicos	Uso de remesas sin rentabilidad y valor agregado, no genera plazas de trabajo (empresa). Gasto de remesas principalmente en bienes de consumo	Cantidad importante de las remesas regresan a sus lugares de origen - vía consumo de productos que no son de primera necesidad: celulares, ropa de marca, equipos y accesorios innecesarios, etc.)
	Importante cantidad de recursos se destina a la inversión, ahorro y producción, aunque a pequeña escala: reparación o construcción de la vivienda, instalación de un negocio, apertura de una cuenta de ahorro, cultivo de la tierra, etc.	Impulso a proyectos y acciones encaminadas a promover la inversión y el uso productivo de las remesas en provincia, - contribución al desarrollo socio-económico local	Dependencia del bienestar familiar en las remesas provenientes del exterior -mayoría de los receptores de remesas usa este dinero en gastos diarios, como el pago de renta, la compra de alimentos o medicinas	Remesas destinadas al pago del servicio de la deuda para financiar el viaje - >limita la inversión en empresas y proyectos productivos



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
Pobreza	Contribución de las remesas en forma directa en el incremento de ingresos de los receptores e indirectamente afectan positivamente a los niveles de empleo en la provincia que registra el INEC	Migración alta en el sector colono/hispanohablante de la provincia (principalmente de los valles subandinos) - el envío de remesas se ha convertido en un elemento esencial en el proceso de reducción de la pobreza de este sector de la población	El sector de la población que no recibe remesas (principalmente de las Nacionalidades) enfrentan un aumento en la precariedad laboral, un debilitamiento de la protección social, altos índices de desnutrición y mortalidad en los niños, difícil acceso a servicios de salud y educación - aumento de la pobreza	Población dependiente de las remesas, disminuyen sus ingresos, poniendo en riesgo su capacidad adquisitiva/pago y la seguridad económica familiar
	Programas del Gobierno Central y los GAD facilitan el acceso a créditos, incentivos para la producción y microempresas apoyan a mediar las condiciones de la extrema pobreza	Inversión del sector público en la disminución de la desigualdad y estabilidad social en la provincia crea oportunidades de incursión de sectores empobrecidos en los circuitos económicos	Débil base económica de la población rural, específicamente de los Shuar y Achuar con escasez de recursos monetarios e incremento de riesgos de la subsistencia de la familia y la comunidad	Inestabilidad social que genera la pobreza impulsa la adopción del delito como un medio para obtener dinero, el reclamo por subsidios y la sobre explotación de los recursos del bosque
	Mejoramiento del sistema de educación hispana y bilingüe por parte del Estado, apoyado por los GAD, ha bajado la tasa de analfabetismo y el acceso de la población a la educación	Prioridad a proyectos que facilitan el acceso y la mejora de la calidad de educación primaria y secundaria, - incentivos para profesores y maestros (vivienda, organización de sistemas de transportes)	Nivel de escolaridad en las zonas rurales, específicamente las aisladas sigue siendo bajo, nivel primario (analfabetismo funcional), por falta de oportunidad de educación (familias grandes, lejanía- sistemas de transporte insuficientes)	Mantenimiento del círculo vicioso de la pobreza: baja escolaridad, bajos ingresos, baja calidad de vida, precario estado de salud y desnutrición, - > desarrollo económico de la provincia centrada en zonas conectadas



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
Ingreso Familiar	<p>Inversión en el “Bono de Desarrollo Humano, BDH” - US\$ 7,7 millones/año apoya a las personas, mayormente mujeres “más necesitadas” de la provincia, -> ingreso de dinero a la economía local, opción de acceso al “Crédito de Desarrollo Humano”</p>	<p>Apoyo a iniciativas de asociatividad y agrupación entre los beneficiarios del BDH por zonas o comunidades, para proteger y mejorar su integración social y potenciar sus actividades de producción o servicio en vista a mejorar sus condiciones de vida</p>	<p>Generación de costumbres de recibir subsidios y actitud de mantener el estatus de pobreza para no perder el BDH –inversión del bono en bienes y consumo no considerado como de primera necesidad</p>	<p>Grupos de la población se convierten en dependientes de subsidios y no desarrollan medidas y formas de autogestión para salir de la pobreza</p>
	<p>- Sector conocido, registrado y planificable</p>		<p>Altos costos administrativos por parte del Estado en la administración del BDH</p>	
	<p>Ingresos familiares de la mayoría de los hogares en zonas rurales son generados por la producción agropecuaria de autoconsumo y venta, renta de residencias y trabajos ocasionales (=>pobreza relativa)</p>	<p>Extensión de los programas de protección social alineada al acceso a servicios básicos y programas de protección agrícola orientadas a mejorar la productividad y crear mecanismos de fomento de inversión en el sector</p>	<p>Ingresos familiares por hogar no cubren la canasta básica, - en 2012 el salario básico es de US\$ 292 y representa la mitad de lo que necesita una persona para cubrir la canasta básica (US\$ 594), el número de miembros del hogar está con promedio de 4</p>	<p>Poder adquisitivo de bienes y servicios de la mayoría de los hogares rurales no alcanza para invertir en mejorar los niveles de educación y salud, ni cubrir la seguridad alimentaria</p>
<p>Nivel de educación de jefes de hogares está directamente vinculado con mayores ingresos familiares, una nueva clase media emerge en las zonas urbanas como</p>	<p>Crecimiento de la clase media aumenta las capacidades productivas y el poder adquisitivo, - el mercado se vuelve más exigente en lo que se refiere a bienes y servicios</p>	<p>Migración de jóvenes y jefes de familia en busca de mejores ingresos a las zonas urbanas donde sobresa el empleo en comercio, construcción y servicios - disminuye la</p>	<p>Aumento de la brecha urbana rural, - población rural dependiente del empleo agrícola con necesidad de complementar sus ingresos por ayudas</p>	



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
	resultado de la expansión del trabajo en el sector público	(educación, salud, vivienda, entretenimiento recreación, seguridad social) lo cual estimula el desarrollo económico local	capacidad productiva del campo	sociales del Estado, GAD, ONG y/o remesas
PEA	Cambio en la oferta y demanda del mercado laboral, - aumento de la demanda por mano de obra formada y calificada a raíz de la apertura económica y los procesos de modernización en todos los sectores productivos	Implementación de un plan de inversión educativa orientada a la formación de mano de obra calificada y especializada, de acuerdo a las necesidades de las empresas y las normas del sector	Empresas locales no tienen capacidades para ofrecer posibilidades de incrementar las calificaciones y la productividad de la mano de obra en forma sustancial, se manejan a nivel de enseñanza y experiencia	Déficit de trabajadores calificados desacelera el desarrollo, - mercado laboral no se ajusta a la dinámica empresarial provincial => elevado el costo de mano de obra calificada => ingreso de mano de obra calificada de afuera
	SECAP como institución oficial de la formación y capacitación profesional en el país tiene una oficina de coordinación en Macas y ofrece cursos de corta y larga duración para el sector formal	Mejoramiento de la productividad de la mano de obra mediante la promoción de entrenamientos y capacitaciones en el trabajo y formación de mecanismos de control de la calidad la capacitación formal e informal	Productividad relativa de la mano de obra industrial, comercial, prestación de servicios es baja, debido al bajo nivel de educación y profesionalismo, - pocas oportunidades en la provincia de mejorar la calificación	Empresarios tradicionales y desactualizados no se ajusta a las nuevas demandas en diseño, calidad y tecnificación - prefieren contratar trabajadores de manera informal para “bajar” costos de sus productos
	Tasa de desempleo a nivel de la provincia es baja (debido a la importancia de la actividad agropecuaria) y la remuneración de la mano de obra calificada, asociada con mejoras de	Políticas de generación de empleo deben promover programas que consideren y fortalezcan a los grupos más sensibles al desempleo, y den impulso a sectores y empresas que no requieren	Grupos vulnerables al desempleo son mujeres y jóvenes de estratos bajos, y mano de obra nada calificada, muchas veces carecen de características básicas de un trabajador: puntualidad,	Bajo nivel de educación y calificación genera un sector económico informal y de empleo informal (sin seguridad social), como consecuencia de la

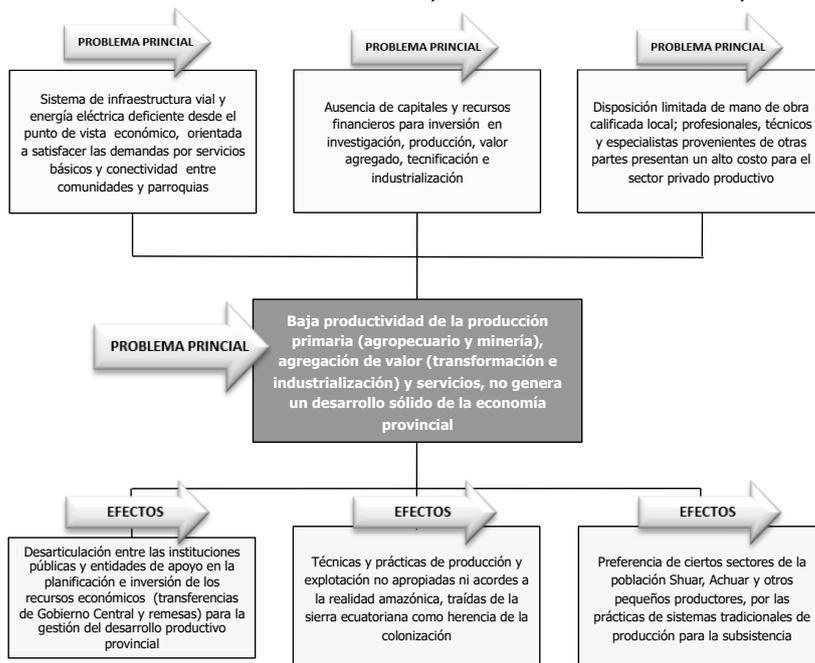


UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vntimilla

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
	seguridad social, está subiendo con el crecimiento de ciertos sectores económicos	de una mano de obra muy calificada	responsabilidad, honestidad y disciplina	reglamentación legal hace costoso llevar a cabo actividades económicas formales

1.6.2. PROBLEMA PRINCIPAL, CAUSAS Y EFECTOS, COMPONENTE ECONÓMICO.



En el presente plan queremos enfatizar sobre la actividad económica generada en torno al turismo; de conformidad con la zonificación ecológica y económica de la provincia de Morona Santiago, la infraestructura turística existente es limitada y existen pocos proyectos de implementación de procesos turísticos a nivel provincial. En los últimos años, el turismo es una de las actividades económicas que más interés ha despertado en las empresas públicas y privadas, siendo una modalidad de generación de recursos económicos el ecoturismo y éste tiene la capacidad de generar suficientes ingresos a comunidades dedicadas a esta actividad. Ecuador, en el año 2010 obtuvo un ingreso por efectos del turismo de USD 583,7 millones de dólares a nivel nacional, convirtiéndose en la cuarta fuente de ingresos durante ese año.

Morona Santiago dispone de atractivos turísticos en torno a la Selva y estos están vinculados a los grupos étnicos Shuar y Achuar. Se cuenta con hoteles, hostales, centros recreativos, restaurantes, discotecas, bares, agencias de turismo y comunidades receptoras de turismo. Como instituciones de apoyo que ahora trabajan con el sector y otras que, por su misión deben hacerlo son: Cámara Provincial de Turismo de Morona Santiago, Ministerio de Turismo, Municipio de Morona y Gobierno Provincial de Morona Santiago.

Más de la mitad del territorio de la provincia de Morona Santiago forma parte del patrimonio de áreas naturales, en ese espacio se expande la mayor parte del Parque Nacional Sangay, elevado oficialmente como Área Protegida y declarada por la UNESCO como Patrimonio Natural de la Humanidad; también está calificada como reserva de recursos naturales el 88% del cantón Taisha y los bosques protectores de Kutukú, Shaime Jimatola y Río Blanco; así como las zonas de protección y conservación cordillera del Cóndor y Pan de Azúcar. La provincia oferta alrededor de 231 atractivos turísticos tanto naturales como culturales, actualmente menos del 20% se utilizan para la actividad turística y la mayoría no posee infraestructura, servicios y facilidades de acceso; los que más se destacan son: áreas



UNA NUEVA HISTÓRIA

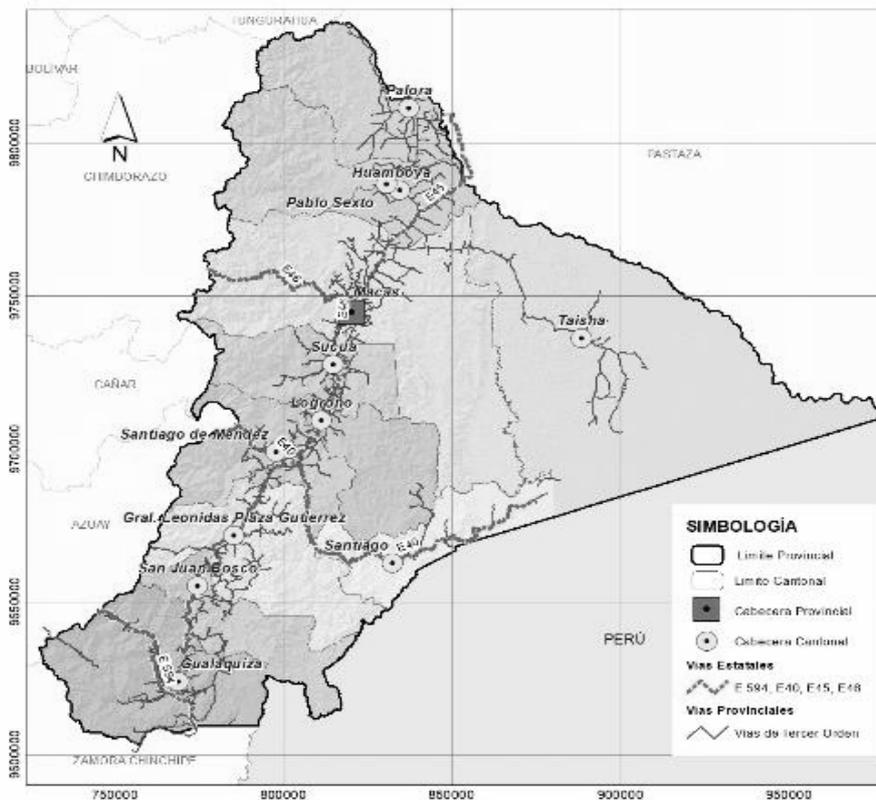
Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

protegidas 60%, diversidad paisajística y escénica (cascadas) 25%, lagunas 12%, cuevas 10% y actividades culturales el 7%.

A la Amazonía llegan 27.229 visitantes, de los cuales 5% corresponde a turistas que visitan Morona Santiago. En cuanto a las perspectivas sobre la actividad turística “El inmenso capital natural que alberga la provincia de Morona Santiago, junto con su interculturalidad étnica, brindan oportunidades excepcionales para posicionar la imagen de destino turístico que provenga del interior y de fuera del país. Importantes atractivos turísticos como los grupos étnicos con sus mitos, fiestas y costumbres, lugares únicos como el Parque Nacional Sangay, la Cueva de los Tayos, el Pan de Azúcar, el Kutukú son ricos potenciales y muy poco explotados”.

Existe un bajo nivel de puesta en valor de los recursos turísticos, poca diversificación y diferenciación de los recursos naturales, baja generación de productos culturales, falta de una cadena asociativa, entendida ésta como la posibilidad de aportar desde cada una de las potencialidades (agrícola, comercial, manufacturera, artesanal etc.) al dinamismo de la actividad turística en todos los cantones.

Red vial provincial



Fuente: MTOP2015, CONGOPE2017, GADPMS2019



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

VISIÓN Y MISIÓN

Visión

Morona Santiago, tierra de gente incluyente, trabajadora e inclusiva, poseedora de un profundo respeto y armonía con la naturaleza, vive la plurinacionalidad, y cumple los preceptos milenarios del Ama Killa, Ama llulla, Ama Shua (No mentir, No ser ocioso, No robar), donde garantizamos un territorio ordenado que brinda a su población igualdad de oportunidades en el acceso a servicios sociales, ambientales y económicos de calidad, incidiendo en la disminución de los niveles de pobreza y la construcción del Buen Vivir.

Misión

Construir mancomunadamente un modelo de desarrollo humano sostenible, democrático, participativo, incluyente y de consenso, generando una relación horizontal entre los ciudadanos y sus representantes Autoridades – servidores, basados en el principio un solo pensamiento, una sola mano, un solo corazón, una sola voz (shuk yuyaylla, shuk makilla, shuk shunkulla, shuk shimilla).



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

2. OBJETIVOS

2.1. OBJETIVO GENERAL

Contribuir al desarrollo sostenible integral de la Provincia, promoviendo el uso y ocupación ordenada del territorio con respeto a los valores culturales y en armonía con la naturaleza, generando equidad e inclusión socio-económica, mediante la inversión en asistencia técnica, equipamientos, infraestructuras y dotación de servicios, para garantizar la realización del PÉNKER MATSÁMSATIN.

2.2. OBJETIVOS ESPECIFICOS

1. Planificar el desarrollo provincial y el ordenamiento territorial, formulando los correspondientes planes, definiendo lineamientos para la materialización del modelo desarrollo territorial provincial de largo plazo, en articulación con el sistema de participación ciudadana;

***Estrategia de articulación.** Establecer convenios y mecanismos de cooperación con otros niveles de gobierno cantonal, parroquial y organizaciones shuar y achuar, para establecer el modelo de desarrollo vía consulta popular.*

2. Ampliar la cobertura de la red provincial de conectividad multimodal y mejorar su capacidad operativa, propiciando el acceso de los asentamientos humanos a los servicios públicos y privados, a través de la construcción de corredores y anillos de comunicación interconectados;

***Estrategia de articulación.** Establecer estudios que permitan conocer las necesidades reales de servicios públicos y privados en los asentamientos humanos y por intermedio de acuerdos y/o convenios de cooperación dotar a la población de una cobertura de conectividad multimodal.*

3. Impulsar el manejo integrado de las cuencas hidrográficas mediante formas de organización y corresponsabilidad que garantizan la calidad, cantidad y acceso al agua, implementando un plan provincial de manejo, en coordinación con el gobierno regional;



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

Estrategia de articulación. Establecer convenios de Cooperación interinstitucional con el Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica, y otras instituciones especializadas en el manejo de cuencas y microcuencas, destinando recursos económicos suficientes y población capacitados para preservar y aprovechar adecuadamente los recursos hídricos.

4. Conservar el patrimonio natural, con su biodiversidad y el valor paisajístico, para asegurar la vida de las actuales y futuras generaciones, mediante un sistema de gestión ambiental, basado en la regularización y monitoreo de los recursos naturales;

Estrategia de articulación. Establecer convenios de Cooperación interinstitucional con el Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica, y otras organizaciones nacionales e internacionales que promueven la gestión ambiental, para obtener la delegación de competencias, recursos humanos y económicos suficientes, para preservar, prevenir, mitigar y restaurar.

5. Implementar el Plan provincial de Riego y Drenaje, enfocado a mejorar la calidad de los suelos productivos, e incrementar las áreas de producción y productividad agropecuaria, contribuyendo a la seguridad y soberanía alimentaria;

Estrategia de articulación. Establecer convenios de cooperación interinstitucional con el Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica, Consejo Provincial de pichincha, Consejo Provincial de Manabí, con experiencia en Riego y Drenaje, para implementar el proyecto piloto de riego y drenaje.

6. Fomentar la competitividad del sector agropecuario, mediante el fortalecimiento de las cadenas productivas con valor agregado e innovación, promoviendo la utilización de tecnologías amigables con el ambiente, con el fin de dinamizar la economía provincial;

Estrategia de articulación. Generar acuerdos de cooperación público - privado para impulsar el desarrollo de competencias del sector agropecuario, promoviendo en la provincia la innovación y uso de tecnologías amigables con el medio ambiente.



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

7. Fortalecer iniciativas y emprendimientos micro y macro productivos, que generan plazas laborables locales, a través de la formación de capacidades técnicas, con énfasis en la población joven, que contribuye a la modernización tecnológica de los sectores económicos de la Provincia;

***Estrategia de articulación.** Establecer convenios de cooperación con el Ministerio de Producción y Cámaras de Comercio, a fin de impulsar el desarrollo del emprendimiento y conocimiento técnicos, promoviendo el crecimiento local.*

8. Posesionar a Morona Santiago como destino turístico a nivel nacional e internacional mediante la cohesión de acciones de los sectores público y privado en el desarrollo de productos turísticos que contribuyen a la conservación de los recursos naturales y culturales.

***Estrategia de articulación.** Impulsar una estrategia turística nacional enfocada al conocimiento de la provincia de Morona Santiago con la cooperación del Ministerio de Turismo, así como también, buscar alianzas público - privada que lleven nuestro destino al conocimiento de otros países para convertir a Morona Santiago un lugar ideal para vivir y visitar*

9. Complementar los recursos técnicos y financieros para cumplir con los objetivos de desarrollo provincial, a través de la gestión de la cooperación internacional, que permite posicionar al territorio en su entorno nacional e internacional;

***Estrategia de articulación.** Constituir empresas de economía mixta y celebrar convenios con organismos de cooperación bilateral y multilateral, embajadas e inversionistas, para atraer recursos económicos, humanos, transferencia de conocimientos e inserción a mercados internacionales*

10. Mejorar la convivencia intercultural, mediante la creación de espacios de encuentro e intercambio cultural y deportivo, fomentando la integración social con orientación formativa y recreativa, con énfasis en las zonas rurales y en coordinación con los GADS;



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

Estrategia de articulación. *Suscribir acuerdos de cooperación interinstitucional con el Ministerio de Cultura y Patrimonio, Ministerio de Deportes, Casa de la Cultura Núcleo de Morona Santiago, organizaciones shuar NASHE y FICSH y organización Achuar NAE, para crear centros de promoción interculturales y deportes tradicionales y ancestrales.*

11. Reducir la disparidad del desarrollo entre las zonas rurales y urbanas de la Provincia, mediante la inversión en equipamientos, infraestructuras y dotación de servicios, para potenciar la funcionalidad de los asentamientos humanos sustentado en una adecuada jerarquización.

Estrategia de articulación. *Establecer convenios de cooperación interinstitucional con los GADs parroquiales y organizaciones Shuar y Achuar para capacitación y asignación de recursos económicos para actividades productivas y de servicios, para lograr el Pénker Matsámsatin - Sumak Kawsay.*

12. Implementar programas y proyectos de inclusión a grupos de atención prioritaria, para reducir la brecha de exclusión

Estrategia de articulación. *Suscribir acuerdos para asistencia con el Ministerio de Salud, MIES, Consejo de la Judicatura y otras instancias competentes. Además, celebrar convenios con organizaciones shuar, achuar y otros legalmente constituidos, para canalizar recursos para programas de becas y viviendas, y, proyectos productivos, artesanales y culturales.*

13. Promover políticas públicas de interculturalidad, gestión de transparencia y participación ciudadana efectiva para una buena gobernanza.

Estrategia de articulación. *Celebrar convenio con el Consejo Nacionales para la Igualdad de Pueblos y Nacionalidades, para contar con el asesoramiento de implementación de políticas públicas interculturales. Acuerdos de cooperación internacional para el desarrollo de proyectos que promuevan la transparencia de la gestión pública y una buena gobernanza, impulsando estrategias cómo: complaince para la gestión pública e implementación de una ISO 37001(Antisoborno) y, Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para mecanismos de participación y rendición de cuentas efectivas.*



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

14. Impulsar planes de vivienda rural bajo tipología cultural y adaptable a la zona

Estrategia de articulación. Celebrar convenio con el Colegio de Ingenieros y Arquitectos de Morona Santiago y organizaciones shuar y achuar, para diseñar el modelo de viviendas bajo tipología cultural y adaptable a la zona rural de Morona Santiago.

15. Establecer mecanismos de cooperación en materia de seguridad rural que permita garantizar la vida plena de los habitantes y visitantes

Estrategia de articulación. Celebrar convenio con Ministerio del Interior, Consejo de la Judicatura, organizaciones FICSH, NASHE y NAE, para la construcción de puestos de vigilancia rural y crear escuelas de seguridad rural comunitaria.



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

3. ACTIVIDADES

1. Asegurar el uso sostenible de los recursos naturales renovables y no-renovables;
2. Fortalecer la organización y co-responsabilidad en el manejo integrado de las cuencas hidrográficas;
3. Proteger la biodiversidad y las zonas de vida;
4. Conservar la productividad natural de las tierras;
5. Implementar mecanismos eficientes de control ambiental;
6. Generar una convivencia armónica basada en valores de interculturalidad y plurinacionalidad;
7. Equilibrar las brechas sociales enfatizando los grupos de atención prioritaria y la equidad de género;
8. Valorar y conservar el patrimonio cultural provincial;
9. Potenciar la identidad cultural de la Provincia;
10. Promover el respeto a los derechos territoriales y culturales de las nacionalidades;
11. Promover el crecimiento ordenado de los centros urbanos y asentamientos rurales;
12. Mejorar los servicios sociales y económicos de la población provincial, con énfasis en las zonas rurales;
13. Monitorear los impactos sociales y ambientales de la inversión del GAD provincial;
14. Fortalecer la articulación interinstitucional y la participación ciudadana en la Provincia;
15. Fortalecer la gobernabilidad del territorio provincial, fundamentada en la democracia participativa incluyente y de consenso;
16. Construir procesos de desarrollo integral con los diferentes actores de la Provincia;
17. Generar espacios de concertación de las nacionalidades y sus organizaciones en la toma de decisiones sobre su desarrollo;
18. Promover el trabajo en mancomunidad a nivel local, regional, nacional o internacional para el logro de un desarrollo sostenible;
19. Mejorar la capacidad operativa y cobertura de la red vial provincial;
20. Priorizar la conectividad en función de la integración social, económica y territorial;
21. Implementar redes de conectividad multimodal en función de la concentración y concertación de los asentamientos poblacionales;



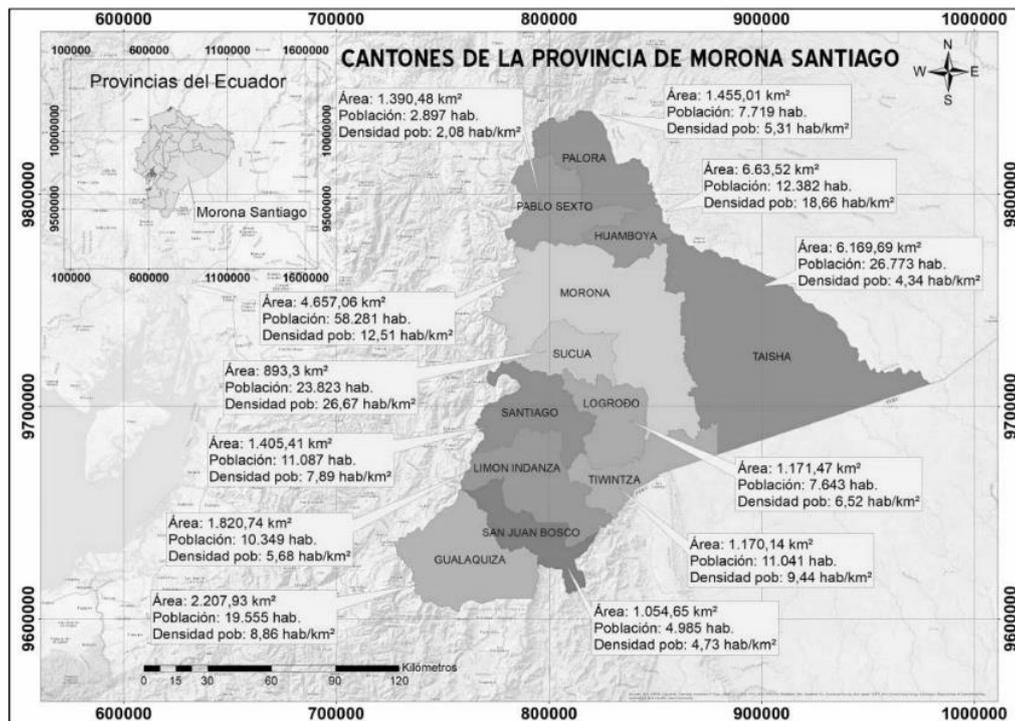
UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

22. Priorizar la inclusión de las zonas aisladas y de difícil acceso en los procesos de desarrollo provincial;
23. Dinamizar la economía e impulsar la agregación de valor en los servicios y productos;
24. Fomentar la competitividad de los productos de origen provincial;
25. Mejorar la productividad en las zonas con potencial agro productivo;
26. Impulsar la inversión para investigación, tecnificación e industrialización de los recursos productivos acorde a la realidad amazónica y de la provincia;
27. Fomentar la calificación y especialización de mano de obra a nivel local en temas vinculados al desarrollo provincial;
28. Mejorar los sistemas tradicionales de producción integral que respondan a las necesidades de subsistencia y del mercado;
29. Posicionar a Morona Santiago como destino turístico a nivel nacional e internacional;
30. Desarrollar rutas de turismo especializado en naturaleza y cultura vinculándose a corredores turísticos nacionales.

4. ESTRATEGIAS DE ARTICULACIÓN

Para definir las estrategias del presente Plan de Gobierno articulamos: los problemas principales (identificados en el diagnostico), con los objetivos planteados, las competencias exclusivas y las funciones, definidas en la constitución y COOTAD; definiendo de esta forma: indicadores para los objetivos, proyectos estratégicos.



Fuente: INEC – Datos de censo de población y vivienda.
Elaborado por: Dirección de Gestión de la información y Estadística Territorial. ST-CTEA-2021.

La cooperación internacional. - De ese momento a la fecha la participación de los gobiernos locales en la cooperación internacional para el desarrollo local (CIDL) se ha modificado sustancialmente, produciéndose, en algunos casos, formas de actuación de carácter estratégico en su relación con otros actores en el exterior; al tiempo que, al interior, promueven mecanismos de coordinación interinstitucional tanto con el gobierno nacional como con actores sociales y sectores gubernamentales. Analizar y visibilizar esta cooperación resulta importante en un momento que Morona Santiago y los países en desarrollo requieren acceder de manera directa y tener una efectiva participación de los gobiernos locales en la CIDL determinando formas de actuación en múltiples configuraciones, que implica trabajo asociativo en redes interregionales y transnacionales; formulación e implementación conjunta de proyectos; establecimiento de protocolos y



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

acciones de acogida y recepción de población migrante; colaboración con el sector privado, académico, social; difusión de experiencias referenciales, de innovación social, tecnológica o científica. En suma, son acciones que contribuyen a mejorar condiciones de salud, creación de infraestructura, gestión y movilidad urbana, planificación, vivienda, contaminación ambiental, cohesión social, desarrollo científico y tecnológico, competitividad e innovación, entre otras. En el contexto nacional mantenemos un enorme desafío en la cooptación de recursos y asistencia técnica en comparación con los otras provincias y ciudades, pese a que somos el pulmón del planeta con una ubicación estratégica y neurálgica de producción de oxígeno y vida. Adicional a ser un territorio con los menores índices en procesos de desarrollo económico, y lugares de procuración y reivindicación de la cultura; sobre todo la Amazonía representa un interese globales como el aire, el agua, el medio ambiente, la salud, la ciencia, la paz y, por tanto, actores centrales en el cumplimiento de las agendas globales de cooperación y desarrollo

Por tanto, es fundamental el papel activo y protagónico del Gobierno Provincial, en el marco de la cooperación descentralizada y la cooperación internacional en su conjunto. Para lograrlo se perfilan varios desafíos, entre ellos:

- Desarrollo de capacidades institucionales y técnicas para la gestión de programas y proyectos.
- Visibilización de las experiencias de CI que llevan a cabo en gobiernos locales a través de la identificación de áreas de oportunidad tanto en la oferta, en la demanda y beneficios mutuos.
- Gestión del conocimiento a través de mecanismos de sistematización de la información cuantitativa y cualitativa para el diseño, implementación, seguimiento y evaluación de la CID.
- Buscar impactos sobre el bienestar y la mejora de las condiciones de vida de la población y sensibilizar a la ciudadanía y a otros actores sobre los beneficios que tiene la CI para el desarrollo.
- Generación de esquemas multiactor, intergubernamental e intermunicipales novedosos para la puesta en marcha de acciones y proyectos de CID.



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vntimilla

OBJETIVO GENERAL	INDICADOR
<p>Contribuir al desarrollo sostenible integral de la Provincia, promoviendo el uso y ocupación ordenada del territorio con respeto a los valores culturales y en armonía con la naturaleza, generando equidad e inclusión socio-económica, mediante la inversión en asistencia técnica, equipamientos, infraestructuras y dotación de servicios, para garantizar la realización del Buen Vivir.</p>	<p>Al año 2027 se cuenta con modelo de gestión democrática e incluyente, en articulación con el Sistema de Participación Ciudadana y los diferentes niveles del gobierno, se logra la integración del 25% de las familias rurales aisladas en sistemas de servicios sociales de salud y educación.</p> <p>Al año 2027 el 30% de las familias rurales de la Provincia están involucradas en la diversificación de la matriz productiva, se ha generado valor agregado a 7 productos primarios, fomentado capacidad técnica laboral, ampliado y mejorado la operatividad de sistema de transporte multimodal en un 10% y el 80% de las obras cuentan con licencia ambiental.</p>



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	ESTRATEGIA DE ARTICULACIÓN.	INDICADOR	METAS
<p>1. Planificar el desarrollo provincial y el ordenamiento territorial, formulando los correspondientes planes, definiendo lineamientos para la materialización del modelo territorial provincial de largo plazo, en articulación con el sistema de participación ciudadana.</p>	<p>Estrategia de articulación. Establecer convenios y mecanismos de cooperación con otros niveles de gobierno cantonal, parroquial y organizaciones shuar y achuar, para establecer el modelo de desarrollo vía consulta popular.</p>	<p>Hasta el año 2027 se cuenta con un plan de ordenamiento territorial provincial en escala 1:5000 y la actualización del PLANDOT 2022-2032, se ha realizado 1 Plan Plurianual de Inversión Institucional 2023-2027 como base de 5 POAs con su respectivo presupuesto.</p>	<p>Fortalecimiento de los sistemas de planificación, monitoreo y evaluación del cumplimiento de los planes y presupuestos.</p>
		<p>Hasta el año 2025 se ha institucionalizado el "Gobierno por Resultados" que permite un monitoreo permanente del avance de las metas y el presupuesto con evaluaciones trimestralmente.</p>	<p>Actualización permanente del PLANDOT 2012-2030 con la información cartográfica 1:5000.</p>
		<p>Hasta el año 2025 se ha consensuado con los GAD municipales el Sistema de Asentamiento Provincial y elaborado 1 reglamento para la dotación de equipamientos y servicios.</p>	<p>Consolidación de la Coordinadora Técnica de Planificación Provincial (CTPP).</p>
		<p>Hasta el año 2027 se ha levantado datos sociales y económicos de la población rural y actualizada la línea base.</p>	<p>Diseño de una normativa provincial respecto a la Zonificación Agro Ecológica (ZAE).</p>
			<p>Definición del sistema actual y futuro de Asentamientos Humanos (SAH) de la Provincia en consenso con los GAD municipales.</p>
			<p>Elaboración de un reglamento acordado con los GAD municipales para priorizar la dotación de servicios en función del SAH.</p>
			<p>Actualización de la información socioeconómica de la Provincia, con énfasis en la zona rural.</p>



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	ESTRATEGIA DE ARTICULACIÓN.	INDICADOR	METAS
<p>2. Ampliar la cobertura de la red provincial de conectividad multimodal y mejorar su capacidad operativa, propiciando el acceso de los asentamientos humanos a los servicios públicos y privados, a través de la construcción de corredores y anillos de comunicación interconectados.</p>	<p>Establecer estudios que permitan conocer las necesidades reales de servicios públicos y privados en los asentamientos humanos y por intermedio de acuerdos y/o convenios de cooperación dotar a la población de una cobertura de conectividad multimodal.</p>	<p>En el año 2023 (urgencia) se cuenta con el Plan Maestro del transporte multimodal que orienta la inversión en infraestructura y servicios de transporte.</p> <p>En el periodo administrativo de 2023 hasta 2027 se ha asfaltado por lo menos 100 km de la red vial terciaria de la Provincia, aperturados 300 km y afirmado 300 km y anualmente se ha dado mantenimiento a 500 km.</p> <p>Hasta el año 2027 se ha mejorado por lo menos 5 pistas en el Cantón Taisha e instalado un sistema intercomunicado.</p> <p>Hasta el año 2027 se ha conectado e integrado en el sistema social y económico provincial por lo menos 80 comunidades rurales de las cordilleras del Kutukú y El Cóndor, y del Transkutukú.</p>	<p>Elaboración del Plan Maestro Provincial de infraestructura y transporte multimodal.</p> <p>Conexión con la Red Estatal de las cabeceras parroquiales: Amazonas, San Miguel de Cuyes, Cumaná y Yaupi.</p> <p>Ampliación y asfalto de la red vial interparroquial</p> <p>Ampliación y asfalto de la red vial interparroquial con la proyección de formar un anillo vial: Troncal Amazónica de Gualaquiza–Mercedes Molina - Bomboiza–Tink–San Carlos de Limón–Nueva Principal–La Victoria.</p> <p>Conexión del Cantón Taisha con la Troncal Amazónica, asfalto del tramo Macuma - Taisha, mejoramiento del tramo Taisha - Tuutinentsa y Taisha – 3 de Noviembre – Puerto Nunkui.</p> <p>Construcción del Puente río macuma via Kayantsa ruta a Huasaga.</p> <p>Estudio e inicio de la construcción de la vía a Huasaga y del tramo Macuma-Achunts-Chiviants-Mamayak-Río Pastaza, para la conformación del anillo vial interprovincial con Pastaza: Troncal Amazónica Macuma-Mamayak-Chapintsa-Chuwitayo-Troncal Amazónica.</p> <p>Mantenimiento y mejoramiento de la operatividad de la red vial de responsabilidad del gobierno Provincial: vías terciarias, vecinales, senderos, puentes, etc.</p> <p>Mejoramiento del sistema de transporte fluvial con el acondicionamiento de embarcaciones y embarcaderos (muelle) en los ríos Morona, Santiago, Pastaza y Zamora y sus afluentes.</p> <p>Mejoramiento y mantenimiento de pistas aéreas en el Transkutukú e instalación de medios de intercomunicación.</p>



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vntimilla

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	ESTRATEGIA DE ARTICULACIÓN.	INDICADOR	METAS
<p>3. Impulsar el manejo integrado de las cuencas hidrográficas mediante formas de organización y corresponsabilidad que garantizan la calidad, cantidad y acceso al agua, implementando un plan provincial de manejo, en coordinación con el gobierno regional</p>	<p>Establecer convenios de Cooperación interinstitucional con el Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica, y otras instituciones especializadas en el manejo de cuencas y microcuencas, destinando recursos económicos suficientes y población capacitados para preservar y aprovechar adecuadamente los recursos hídricos.</p>	<p>Hasta el año 2026 se cuenta con 10 estudios de los recursos hídricos de la Provincia basado en las cuencas hidrográficas.</p>	<p>Inventario y análisis de los recursos hídricos y clasificación de los cuerpos de agua.</p>
		<p>Hasta el año 2017 se cuenta con por lo menos 2 planes de manejo integral de subcuencas hidrográficas hasta el año 2027 se ha ejecutado el por lo menos 10%.</p>	<p>Capacitación de la población sobre las funciones de cuencas hidrográficas e interrelaciones físicas, biológicas, sociales y económicas.</p>
		<p>Hasta el año 2027 por lo menos 120 comunidades han recibido una capacitación sobre el manejo integral de las cuencas.</p>	<p>Apoyo a la elaboración del Plan de Manejo Integrado de las sub-cuencas del río Upano y río Palora.</p>
		<p>Hasta el año 2027 se ha firmado un convenio con los 7 GAD municipales, la NASHE y la FICSH para la ejecución del Plan de Manejo del Bosque Protector Kutuku-Shaimi.</p>	<p>Formación de comités de gestión y alianzas intercantonales para el manejo de las cuencas y sub cuencas.</p>
			<p>Apoyo a la implementación del Plan de Manejo del Bosque Protector Kutukú-Shaimi.</p>



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	ESTRATEGIA DE ARTICULACIÓN.	INDICADOR	METAS
<p>4. Conservar el patrimonio natural, con su biodiversidad y el valor paisajístico, para asegurar la vida de las actuales y futuras generaciones, mediante un sistema de gestión ambiental, basado en la regularización y monitoreo de los recursos naturales</p>	<p>Establecer convenios de Cooperación interinstitucional con el Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica, y otras organizaciones nacionales e internacionales que promueven la gestión ambiental, para obtener la delegación de competencias, recursos humanos y económicos suficientes, para preservar, prevenir, mitigar y restaurar.</p>	<p>Hasta el año 2027 un sistema de información y monitoreo ambiental orienta a los gestores del medio ambiente en la toma de decisión.</p> <p>Hasta el año 2025 se ha rehabilitado y están funcionando 3 estaciones meteorológicas en las diferentes zonas climáticas de la Provincia y 3 estaciones hidrológicas en las principales subcuencas de las 3 cuencas hidrográficas del río Santiago, Morona y Pastaza.</p>	<p>Diseño del Sistema de Monitoreo Ambiental Provincial (SMAP) basado en el SIG.</p>
			<p>Generación de indicadores socio ambientales acerca de los recursos hídricos, forestales, suelo, clima, áreas protegidos y fuentes de contaminación.</p>
			<p>Desarrollo de capacidad técnica en análisis, manejo y actualización de información satelital, climática y modelos de simulación</p>
			<p>Establecimiento de estaciones meteorológicas e hidrológicas para la generación de datos climáticos e hídricos.</p>
			<p>Implementación de un sistema de información territorial actualizado de fácil acceso para las instituciones y el público en general</p>
			<p>Implementar un sistema de monitoreo de la calidad bioquímica del agua para consumo humano.</p>



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	ESTRATEGIA DE ARTICULACIÓN.	INDICADOR	METAS
<p>5. Implementar el Plan provincial de Riego y Drenaje, enfocado a mejorar la calidad de los suelos productivos, e incrementar las áreas de producción y productividad agropecuaria, contribuyendo a la seguridad y soberanía alimentaria</p>	<p>Establecer convenios de cooperación interinstitucional con el Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica, Consejo Provincial de Pichincha, Consejo Provincial de Manabí, con experiencia en Riego y Drenaje, para implementar el proyecto piloto de riego y drenaje</p>	<p>Hasta el año 2027 se ha ejecutado el 30% de los proyectos propuestos en el Plan provincial de Riego y Drenaje en los valles subandinos.</p>	<p>Elaboración y ejecución del Plan Provincial de Riego y Drenaje 2023-2033.</p>
		<p>Hasta el año 2027 se ha incrementado la capacidad productiva de 800 has mediante canales de drenaje, mejorando los ingresos de por lo menos 200 familias.</p>	<p>Mejoramiento del sistema drenaje de suelos en zonas productivas seleccionadas.</p>
<p>6. Fomentar la competitividad del sector agropecuario, mediante el fortalecimiento de las cadenas productivas con valor agregado, promoviendo la utilización de tecnologías amigables con el ambiente, con el fin de dinamizar la economía rural provincial.</p>	<p>Generar acuerdos de cooperación público - privado para impulsar el desarrollo de competencias del sector agropecuario, promoviendo en la provincia la innovación y uso de tecnologías amigables con el medio ambiente.</p>	<p>Hasta el año 2027 se ha consensuado con los actores del sector agropecuario 1 agenda productiva provincial.</p>	<p>Diseño y aplicación de una agenda productiva agropecuaria provincial 2023–2027 marcado en el cambio de la matriz productiva de la Provincia.</p>
		<p>Hasta el año 2027 se ha consolidado por lo menos 4 cadenas de valor de productos agrícolas, con la instalación de 1000 has bajo cultivos comerciales, incluyendo más que 800 familias en el mercado.</p>	<p>Promoción de técnicas agrícolas y productos locales basados en la agro biodiversidad, conocimientos tradicionales y ancestrales.</p>
		<p>Hasta el año 2027 por lo menos 500 granjas y hatos ganaderos han implementado una nueva tecnología en sus sistemas de producción.</p>	<p>Fortalecimiento de la cadenas de valor y el desarrollo de la asociatividad empresarial de productos agrícolas: tubérculos (yuca, papa china, pelma), caña de azúcar, plántanos, cacao fino de aroma, pitahaya.</p>
		<p>Hasta el año 2027 está funcionando tres plantas agregadoras de valor; Parques agroindustriales: 1 centro de acopio, lavadora y empacadora de cacao; 1 centro agroindustrial de la Carne y 1 planta de procesamiento de pitahaya.</p>	<p>Promoción de sistemas semitecnificados en la producción piscicultura, ganadería bovina y crianza de animales menores (ganado porcino, aves, cuyes).</p> <p>Funcionamiento de tres parques agroindustrial con plantas de procesamiento de productos agropecuarios. Alianzas público privadas</p>



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	ESTRATEGIA DE ARTICULACIÓN.	INDICADOR	METAS
<p>7. Fortalecer iniciativas y emprendimientos micro y macro productivos, que generan plazas laborables locales, a través de la formación de capacidades técnicas, con énfasis en la población joven, que contribuye a la modernización tecnológica de los sectores económicos de la Provincia.</p>	<p>Establecer convenios de cooperación con el Ministerio de Producción y Cámaras de Comercio, a fin de impulsar el desarrollo del emprendimiento y conocimiento técnicos, promoviendo el crecimiento local.</p>	<p>Hasta el año 2027 se ha formado 1 centro de formación de artesanos con la capacidad de preparación de 30 jóvenes en 5 diferentes especializaciones.</p> <p>Hasta el año 2027 se ha capacitado más que 100 jóvenes con título de artesano.</p> <p>Hasta el año 2027 se ha realizado un estudio de factibilidad para la construcción de un parque artesanal y se dispone de registro de empresarios interesados.</p>	<p>Fomento de un centro de formación de artesanos (instituto tecnológico) en el sector Macas/Sevilla/Sucúa que brinda educación alternativa a jóvenes.</p> <p>Impulso a la constitución de un parque artesanal y de pequeña industria en el sector Macas / Sucúa con sistemas básicos de infraestructura.</p>
<p>8. Posesionar a Morona Santiago como destino turístico a nivel nacional e internacional mediante la alianza de acciones de los sectores público y privado en el desarrollo de productos turísticos que contribuyen a la conservación de los recursos naturales y culturales.</p>	<p>Impulsar una estrategia turística nacional enfocada al conocimiento de la provincia de Morona Santiago con la cooperación del Ministerio de Turismo, así como también, buscar alianzas público - privada que lleven nuestro destino al conocimiento de otros países para convertir a Morona Santiago un lugar ideal para vivir y visitar</p>	<p>Hasta el año 2027 se ha formado una coordinadora para el desarrollo turístico entre actores públicos y privados del sector y hasta el año 2025 se cuenta con 1 plan provincial elaborado.</p> <p>Hasta el año 2027 se ha concientizado la población de Morona Santiago con respecto al tratamiento de turistas mediante la campaña amplia por los medios de comunicación.</p>	<p>Formación y consolidación de una coordinadora para el fortalecimiento del área de turismo con los actores del sector público y privado.</p> <p>Elaboración del plan provincial de desarrollo y ordenamiento turístico.</p> <p>Creación de redes de productos turísticos que se integran en la conformación del corredor turístico Palora-Gualaquiza y Tiwintza-Taisha.</p> <p>Encadenamiento del área de turismo con los demás sectores económicos de la Provincia como agropecuario, agroindustrial y artesanal.</p> <p>Articulación de las expresiones culturales con la actividad turística.</p> <p>Formación de una cultura turística con los prestadores de servicios y la población residente de la Provincia.</p>



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	ESTRATEGIA DE ARTICULACIÓN.	INDICADOR	METAS
<p>9. Complementar los recursos técnicos y financieros para cumplir con los objetivos de desarrollo provincial, a través de la gestión de la cooperación internacional, que permite posicionar al territorio en su entorno nacional e internacional.</p>	<p>Constituir empresas de economía mixta y celebrar convenios con organismos de cooperación bilateral y multilateral, embajadas e inversionistas, para atraer recursos económicos, humanos, transferencia de conocimientos e inserción a mercados internacionales</p>	<p>Hasta el año 2027 se ha entregado la rectoría de la competencia al GAD provincial y hasta el año 2024 se cuenta con 1 convenio con la cooperación referente a Asistencia Técnica.</p>	<p>Transferencia de la competencia desde la SETECI al GAD provincial que permita asumir la rectoría de la cooperación internacional en la provincia.</p>
		<p>Hasta el año 2027 se ha firmado por lo menos 5 contrato de cooperación internacional para el co-financiamiento de proyectos ambientales, productivos y de conectividad.</p>	<p>Posesionar el territorio a nivel internacional como oferta para atraer inversiones y cooperación técnica a base del banco de proyectos del GADP.</p>
			<p>Negociación de apoyo financiero con agencias internacionales de desarrollo.</p>
			<p>Obtención de asistencia técnica en función de un intercambio de buenas prácticas y experiencias</p>
<p>10. Mejorar la convivencia intercultural, mediante la creación de espacios de encuentro e intercambio cultural y deportivo, fomentando la integración social con orientación formativa y recreativa, con énfasis en las zonas rurales y en coordinación con los GADS.</p>	<p>Suscribir acuerdos de cooperación interinstitucional con el Ministerio de Cultura y Patrimonio, Ministerio de Deportes, Casa de la Cultura Núcleo de Morona Santiago, organizaciones shuar NASHE y FICSH y organización Achuar NAE, para crear centros de promoción interculturales y deportes tradicionales y ancestrales.</p>	<p>Hasta el año 2027 se ha firmado, ejecutado y evaluado 10 convenios con organizaciones sociales y/o federaciones de las nacionalidades sobre proyectos de desarrollo, además se ha capacitado 200 líderes y lideresas en temas de participación ciudadana.</p>	<p>Fortalecimiento de las Federaciones de las nacionalidades y Organizaciones Sociales con incidencia provincial.</p>
		<p>Hasta el año 2027 se ha elaborado 1 Plan para la protección de grupos de atención prioritaria y hasta el año 2027 ejecutado en un 80% atendiendo en forma permanente 1500 personas.</p>	<p>Fortalecimiento de la Escuela de Formación Ciudadana, para líderes y lideresas de la Provincia.</p>
		<p>Hasta el año 2027 se ha apoyado a por lo menos 250 eventos culturales y festividades tradicionales, 20 eventos deportivos.</p>	<p>Implementación de un programa de valorización y difusión de las expresiones sociales, culturales y manifestaciones populares de la Provincia.</p>
			<p>Promoción de eventos culturales y festividades tradicionales a nivel local, nacional e internacional.</p>
			<p>Fortalecimiento de la actividad deportiva en las comunidades rurales en beneficio de la colectividad.</p>
			<p>Creación de sistemas de protección en temas de salud, educación y situaciones de emergencia a los grupos de atención prioritaria.</p>



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	ESTRATEGIA DE ARTICULACIÓN.	INDICADOR	METAS
<p>11. Reducir la disparidad del desarrollo entre las zonas rurales y urbanas de la Provincia, mediante la inversión en equipamientos, infraestructuras y dotación de servicios, para potenciar la funcionalidad de los asentamientos humanos sustentado en una adecuada jerarquización;</p>	<p>Establecer convenios de cooperación interinstitucional con los GADs parroquiales y organizaciones Shuar y Achuar para capacitación y asignación de recursos económicos para actividades productivas y de servicios, para lograr el Pénker Matsámsatin - Sumak Kawsay.</p>	<p>Hasta el año 2027 se ha firmado, ejecutado y evaluado 3 convenios con organizaciones sociales y/o federaciones de las regionales /provinciales sobre proyectos de desarrollo,</p>	<p>Corresponsabilidad con organizaciones sociales provinciales /regionales en la ejecución de proyectos de atención a las comunidades</p>
		<p>Hasta el año 2027 se ha firmado, ejecutado y evaluado 30 convenios con GADs Parroquiales y Cantonales de transferencia de recursos y competencias para la ejecución de proyectos de desarrollo,</p>	<p>Corresponsabilidad con juntas parroquiales y gobiernos municipales para atender proyectos de desarrollo económico e infraestructura y servicios en las comunidades</p>
			<p>Contar con un plan piloto de funcionalidad de los asentamientos humanos sustentado en una adecuada jerarquización;</p>
<p>12. Implementar programas y proyectos de inclusión a grupos de atención prioritaria, para reducir la brecha de exclusión</p>	<p>Suscribir acuerdos para asistencia con el Ministerio de Salud, MIES, Consejo de la Judicatura y otras instancias competentes. Además, celebrar convenios con organizaciones shuar, achuar y otros legalmente constituidos, para canalizar recursos para programas de becas y viviendas, y, proyectos productivos, artesanales y culturales.</p>	<p>Hasta el año 2027 se ha firmado, ejecutado y evaluado 4 convenios con Ministerios del área social para inversión en proyectos de desarrollo social,</p>	<p>Se cuenta con un indicador de cuatro puntos porcentuales menos de reducción del índice de extrema pobreza, logrado reducir la brecha urbano rural y provincial nacional.</p>
		<p>Hasta el año 2027 se ha ejecutado, y evaluado 30 proyectos de atención prioritaria en parroquias,</p>	<p>Morona Santiago ha dejado de ser la provincia más pobre del país y ha mejorado los indicadores de desarrollo.</p>



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	ESTRATEGIA DE ARTICULACIÓN.	INDICADOR	METAS
<p>13. Promover políticas públicas de interculturalidad, gestión de transparencia y participación ciudadana efectiva para una buena gobernanza.</p>	<p>Celebrar convenio con el Consejo Nacionales para la Igualdad de Pueblos y Nacionalidades, para contar con el asesoramiento de implementación de políticas públicas interculturales. Acuerdos de cooperación internacional para el desarrollo de proyectos que promuevan la transparencia de la gestión pública y una buena gobernanza, impulsando estrategias como: compliance para la gestión pública e implementación de una ISO 37001(Antisoborno) y, Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para mecanismos de participación y rendición de cuentas efectivas.</p>	<p>Hasta 2024 se ha diseñado e implementado el sistema de participación ciudadana, reformando la actual ordenanza de “mandar obedeciendo” con la articulación de actores sociales y organizaciones fundamentalmente.</p>	<p>Creación de sistemas de participación ciudadana que incluya de manera directa e indirecta al 70 % de la población provincial, con segmentación de género, generacional, localización e identificación étnica.</p>
		<p>Hasta 2027 se ha participado en 4 eventos internacionales y presentado un proyecto desde el GAD Provincial en la cooperación internacional para asistencia en gestión de transparencia y eficiencia administrativa</p>	<p>Formular anualmente el presupuesto participativo con el criterio de la ciudadanía al tiempo que se rinde cuentas y transparenta la gestión cada año.</p>
<p>14. Impulsar planes de vivienda rural bajo tipología cultural y adaptable a la zona</p>	<p>Celebrar convenio con el Colegio de Ingenieros y Arquitectos de Morona Santiago y organizaciones shuar y achuar, para diseñar el modelo de viviendas bajo tipología cultural y adaptable a la zona rural de Morona Santiago.</p>	<p>Hasta 2027 se ha participado diseñado y ejecutado parcialmente el Plan Estratégico y Piloto de Vivienda Rural con énfasis en la identidad cultural.</p>	<p>Diseñar un prototipo de vivienda de interés social en función de las particularidades sociales, territoriales y culturales de cada sector de la provincia.</p>
		<p>Hasta inicios del 2024 se ha firmado un convenio con los gremios profesionales de la construcción con los que se busca concretar la construcción de vivienda nueva y mejoras en el área rural.</p>	<p>Construir viviendas nuevas y mejoramiento de las existentes para los sectores más vulnerables de la población.</p>
			<p>Implementar cursos de autoconstrucción y asistencia técnica con gremios de profesionales de la provincia.</p>



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	ESTRATEGIA DE ARTICULACIÓN.	INDICADOR	METAS
<p>15. Establecer mecanismos de cooperación en materia de seguridad rural que permita garantizar la vida plena de los habitantes y visitantes</p>	<p>Celebrar convenio con Ministerio del Interior, Consejo de la Judicatura, organizaciones FICSH, NASHE y NAE, para la construcción de puestos de vigilancia rural y crear escuelas de seguridad rural comunitaria.</p>	<p>Hasta el 2027 se ha implementado 30 sistemas de alarmas comunitarias (bocinas – sirenas) a fin de precauteladas la seguridad en la zona rural.</p> <p>Hasta el 2027 se ha capacitado en talleres de liderazgo para mujeres y jóvenes líderes de las áreas rurales.</p> <p>Hasta el 2027 se ha formulado y ejecutado el plan de becas educativas para todos los niveles de educación orientado sobre todo al apoyo de niños y jóvenes del área rural.</p>	<p>Se ha disminuido en un 50% los incidentes de robo, consumo de droga y conflictos sociales en las zonas rurales.</p> <p>Se ha capacitado a más de 400 jóvenes y mujeres líderes del área rural en diferentes temáticas en los 12 cantones de la provincia</p> <p>Anualmente se otorga becas económicas y útiles escolares a más de 240 niños y jóvenes estudiantes en los diferentes cantones.</p>



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

5. PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL

MATRIZ DE PLAN PLURIANUAL	
Organización Política	Movimiento Pachakutik
Nombre del Candidato o lista	Tiyua Uyunkar
Dignidad a la que Aspira	Prefecto de la provincia de Morona Santiago
Jurisdicción Territorial	Provincia de Morona Santiago
Periodo de Planificación	2023 – 2027
Visión de Desarrollo	<p>La provincia de Morona Santiago, tierra de gente incluyente, trabajadora e inclusiva, poseedora de un profundo respeto y armonía con la naturaleza, vive la plurinacionalidad, y cumple los preceptos milenarios del Ama Killa, Ama llulla, Ama Shua (No mentir, No ser ocioso, No robar), donde garantizamos un territorio ordenado que brinda a su población igualdad de oportunidades en el acceso a servicios sociales, ambientales y económicos de calidad, incidiendo en la disminución de los niveles de pobreza y la construcción del Buen Vivir.</p>
Misión Provincial	<p>Construir mancomunadamente un modelo de desarrollo humano sostenible, democrático, participativo, incluyente y de consenso, generando una relación horizontal entre los ciudadanos y sus representantes Autoridades – servidores, basados en el principio un solo pensamiento, una sola mano, un solo corazón, una sola voz (shuk yuyaylla, shuk makilla, shuk shunkulla, shuk shimilla) en el acceso a servicios sociales, ambientales y económicos de calidad, incidiendo en la disminución de los niveles de pobreza y la construcción del Buen Vivir.</p>



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vntimilla

Ámbito de Acción o componente de Desarrollo 1	COMPONENTE AMBIENTAL				
Problema a resolver (en relación al ámbito de acción)	Actores Estratégicos	Indicadores	Metas	Viabilidad Legal y Presupuestaria	Seguimiento y Evaluación
<p>Explotación no racional de los recursos naturales renovables y no renovables</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Nueva Agenda Urbana • Acuerdo de París. • Gobierno Central del Ecuador. • Dirección de Ambiente del Gobierno Autónomo descentralizado provincial de Morona Santiago. • Misterio del Ambiente. • Organismos de conservación ambiental. 	<ul style="list-style-type: none"> • Reducción de los recursos naturales de la provincia. • Degeneración de las cuencas hidrográficas • Disminución de la producción natural. • Destrucción de los ecosistemas 	<ul style="list-style-type: none"> • Reducir la tasa de deforestación en la provincia. • Implementación de ordenanzas ambientales. • Tecnificación para la explotación de los recursos naturales a escala artesanal. 	<ul style="list-style-type: none"> • CONSTITUCION DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR, Arts. 263 • COOTAD, Art. 42. Literal d. ✓ Gasto corriente del gobierno provincial. ✓ Presupuesto extrapresupuestario. ✓ Alianzas público-privadas. ✓ Inversión por parte de la Cooperación internacional. 	<ul style="list-style-type: none"> • Valoración del plan de forestación de la provincia dentro de los cantones. • el número de proyectos de inversión dentro de la competencia del riego y drenaje. • El número de proyectos que impulsen la conservación de los ecosistemas dentro de la dirección de ambiente del gobierno provincial de Morona Santiago.



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

Ámbito de Acción o componente de Desarrollo 2	EJE SOCIOCULTURAL				
Débil identidad cultural provincial.	Actores Estratégicos	Indicadores	Metas	Viabilidad Legal y Presupuestaria	Seguimiento y Evaluación
	<ul style="list-style-type: none"> • Nueva Agenda Urbana • Gobierno Nacional. • Dirección de Nacionalidades del Gobierno Autónomo descentralizado provincial de Morona Santiago. • Organismos de conservación socio cultural. 	<ul style="list-style-type: none"> • La brecha cultural afecta el diálogo entre habitantes de la provincia. • División social con segregación espacial. • Pérdida de la identidad cultural dentro de la provincia. 	<ul style="list-style-type: none"> • Reglamentación para la creación de nuevos Centros con definición sociocultural • Diseño de un modelo comunitario intercultural e incluyente. • Diseño de una red de asentamientos con una adecuada jerarquía de los centros rurales y urbanos, como polos de desarrollo social y económico 	<ul style="list-style-type: none"> • CONSTITUCION DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR, Arts. 263 • COOTAD, Art. 42. Literal a. ✓ Gasto corriente del gobierno provincial. ✓ Alianzas público-privadas. ✓ Inversión por parte de la Cooperación internacional 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Número de ordenanzas realizadas para definir los asentamientos humanos dentro de la provincia. ✓ Número de proyectos socioeconómicos, gestionados dentro de la cooperación internacional.



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

Ámbito de Acción o componente de Desarrollo 3	ASENTAMIENTO POBLACIONAL				
Problema a resolver (en relación al ámbito de acción)	Actores Estratégicos	Indicadores	Metas	Viabilidad Legal y Presupuestaria	Seguimiento y Evaluación
<p>Crecimiento espontáneo de los centros urbanos y fundación de asentamientos rurales deficientes en servicios sociales e infraestructura</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Nueva Agenda Urbana • Gobierno Nacional. • Dirección de Nacionalidades del Gobierno Autónomo descentralizado provincial de Morona Santiago. • Organismos de conservación socio cultural. 	<ul style="list-style-type: none"> • Crecimiento desorganizado dentro de la provincia que genera impactos negativos al ámbito social. • Desarrollo urbano, urbano marginal; Que contrarresta el ámbito social. • La inexistencia de servicios básicos dentro del área rural. 	<ul style="list-style-type: none"> • Incursionar mediante convenios con los gobiernos autónomos municipales para que dentro de sus competencias coordinar la implementación de servicios básicos en el sector rural. • Determinar la ordenanza provincial que regule la construcción de infraestructura en el sector rural. 	<ul style="list-style-type: none"> • CONSTITUCION DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR. • COOTAD, Art. 41. Literal e. ✓ Gasto corriente del gobierno provincial. ✓ Alianzas público-privadas. ✓ Inversión por parte de la cooperación internacional. 	<ul style="list-style-type: none"> • tener el protagonismo directo en el desarrollo de los planes de ordenamiento territorial de cada uno de los cantones pertenecientes a la provincia. • La creación de ordenanzas que permitan el desarrollo de la infraestructura rural en la provincia. • Capacitación en los centros poblados para dar a conocer la riqueza social de los pueblos originarios.



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

			<ul style="list-style-type: none"> • Tener una incidencia de manera directa en los planes de ordenamiento territorial de los 12 cantones pertenecientes a la provincia. 		
Ámbito de Acción o componente de Desarrollo 4	POLÍTICO INSTITUCIONAL				
Problema a resolver (en relación al ámbito de acción)	Actores Estratégicos	Indicadores	Metas	Viabilidad Legal y Presupuestaria	Seguimiento y Evaluación
debe el impacto social de la inversión pública en la provincia, por baja capacidad de gestión, limitada articulación interinstitucional.	<ul style="list-style-type: none"> • Gobierno Central del Ecuador. • Ministerio de Finanzas. • BEDE • Direcciones de Planificación y Financiera del Gobierno Autónomo descentralizado Provincial de Morona Santiago. • Organismos de conservación socio cultural. 	<ul style="list-style-type: none"> • Insuficientes recursos entregadas por el Gobierno central para acaparar las necesidades de la provincia. • Ejecución de proyectos del gobierno central desarticulados con el requerimiento local dentro de la provincia. • Los lineamientos de la empresa privada no contribuyen al progreso de las comunidades 	<ul style="list-style-type: none"> • Solicitar al gobierno central la actualización financiera de la provincia. • Actualizar las líneas de crédito ante los representantes financieros del Gobierno Central. • Gestionar de manera directa la intervención de la cooperación internacional dentro de nuestro territorio. 	<ul style="list-style-type: none"> • CONSTITUCION DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR. • COOTAD, Art. 42. Literal a,m. ✓ Código de las finanzas públicas. ✓ Alianzas público-privadas. ✓ Inversión por parte de la cooperación internacional. ✓ Ley especial de la circunscripción territorial amazónica. 	<ul style="list-style-type: none"> • Valoración del cupo de endeudamiento que posee el gobierno autónomo descentralizado provincial ante los prestamistas representantes del gobierno central. • Cuantificación de los recursos obtenidos para la compensación los proyectos de inversión. • Número de proyectos de ejecutados a través: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Inversión extrapresupuestaria.



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

		rurales en la provincia de morona Santiago.	<ul style="list-style-type: none"> • Solicitar financiamientos de los proyectos de inversión a los representantes de la CTA. • Presentar proyectos para financiamiento a través de la cooperación internacional. 		<ul style="list-style-type: none"> ✓ Inversión de cooperación internacional ✓ Inversión a través de la gestión ante la CTA.
Ámbito de Acción o componente de Desarrollo 5	CONECTIVIDAD, MOVILIDAD ENERGÉTICA.				
Problema a resolver (en relación al ámbito de acción)	Actores Estratégicos	Indicadores	Metas	Viabilidad Legal y Presupuestaria	Seguimiento y Evaluación



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vntimilla

<p>Limitada red de conectividad provincial, la misma que genera el retraso al desarrollo provincial.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Gobierno Central del Ecuador. • MTOP • Dirección de OO.PP del Gobierno Autónomo descentralizado Provincial de Morona Santiago. • Gobiernos autónomos descentralizados parroquiales de la provincia. 	<ul style="list-style-type: none"> • Son limitadas las capacidades competitivas de la provincia para efectivizar sus actividades económicas. • Limitación de recursos por parte del gobierno Central del Ecuador para satisfacer la demanda provincial. • La dispersión poblacional encarece la inversión de los servicios públicos. 	<p>Suplir el déficit presupuestario para los proyectos de inversión ordinarios.</p> <p>Fortalecer el cumplimiento del Plan de Trabajo del 2023</p>	<ul style="list-style-type: none"> • CONSTITUCION DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR. • COOTAD, Art. 42. Literal a, m. ✓ Código de las finanzas públicas. ✓ Financiamientos extrapresupuestarios. ✓ Alianzas público-privadas. ✓ Inversión por parte de la cooperación internacional. ✓ Ley especial de la circunscripción territorial amazónica. 	<ul style="list-style-type: none"> • Número de proyectos de ejecutados a través: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Inversión extrapresupuestaria. ✓ Inversión de cooperación internacional ✓ Inversión a través de la gestión ante la CTA.
<p>Ámbito de Acción o componente de Desarrollo 5</p>	<p>ECONÓMICO</p>				
<p>Problema a resolver (en relación al ámbito de acción)</p>	<p>Actores Estratégicos</p>	<p>Indicadores</p>	<p>Metas</p>	<p>Viabilidad Legal y Presupuestaria</p>	<p>Seguimiento y Evaluación</p>



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

<p>Falta de industria para dar valor agregado a la materia prima que se produce dentro de la provincia</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Gobierno Central del Ecuador. • MTOP • Gobierno Autónimo descentralizado Provincial de Morona Santiago. • Gobiernos autónomos descentralizados parroquiales de la provincia. 	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de infraestructura vial y servicio eléctrico deficiente para el desarrollo económico. • Reducida inversión en el ámbito de investigación producción, valor agregado, tecnificación e industrialización. • Disposición limitada de mano de obra local calificada. representando altos costos para el sector productivo. • 	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollar la cadena de valor en la provincia con los productos de mayor competitividad comercial a nivel nacional con perspectiva internacional. • gestionar ante la CNEL proyectos de potencia licitación eléctrica para desarrollar la industria. • Fortalecer el conocimiento académico en la población a través de convenios con las universidades del país. 	<ul style="list-style-type: none"> • CONSTITUCION DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR. • COOTAD, Art. 42. Literal f. ✓ Código de las finanzas públicas. ✓ Financiamientos extrapresupuestarios. ✓ Alianzas público-privadas. ✓ Inversión por parte de la cooperación internacional. ✓ Ley especial de la circunscripción territorial amazónica. - 	<ul style="list-style-type: none"> • Número de convenios firmados con las universidades del país, para el desarrollo de las líneas productivas. • Inversión en el ámbito vial inclinado al área productiva. • Gestión ante el gobierno central para impulsar que la red estatal tenga un buen funcionamiento dentro de la provincia.
--	---	---	--	---	---



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

6. MECANISMOS PERIÓDICOS Y PÚBLICOS DE RENDICIÓN DE CUENTAS EN SU GESTIÓN

Al ser la rendición de cuentas un mecanismo de control de los mandantes a su mandatario y por otra, una obligación de las autoridades a informar a sus mandantes y ciudadanía en general, sobre su gestión. Conforme a lo estipulado por parte de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social a través de sus artículos 88 al 95 que aborda y desarrolla el mecanismo o proceso de rendición de cuentas obligadas las autoridades electas por votación popular, el ejecutivo provincial presentará una estructura institucional. Proponemos los siguientes mecanismos de rendición de cuenta constante:

1. Asamblea anual de rendición de cuenta;
2. Informes escritos de los avances de la gestión;
3. Encuentros ciudadanos;
4. Asambleas ciudadanas el Prefecto y la Ciudadanía;
5. Contacto permanente con la comunidad en visitas y recorridos en la provincia.

Los informes procurarán siempre plasmar aquello que demanda el artículo 92 de la ley antes citada, esto es:

1. La propuesta o plan de trabajo planteados formalmente antes de la campaña electoral;
2. Planes estratégicos, programas, proyectos y planes operativos anuales;
3. Presupuesto general y presupuesto participativo;
4. Propuestas, acciones de legislación, fiscalización y políticas públicas.

El Portal web. - Portal electrónico institucional que cumpla con lo estipulado por la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública. Además, utilizaremos otros mecanismos como son;

1. Informes escritos de los avances de la gestión;
2. Reuniones comunitarias y/o barriales;
3. Reuniones de trabajo con Concejos Cantonales;
4. Asambleas con estructuras sociales NAE, NASHE, FICSHE, MESTIZOS.



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

COSMOVISIÓN, INCLUSIÓN Y FUTURO IINUNKE (NUESTRA TIERRA)

BASE LEGAL
ODS, Planificación Nacional, COOTAD, COPFP, LOOTUGS, Planes de Vida

**Fortalecimiento,
autonomía y gobierno**

PARTICIPACIÓN
C Y N

VISIÓN PROVINCIAL
QUE QUEREMOS

ÉTICA, EFICIENCIA
Y COMPROMISO

EJES

**Visión de Trabajo
y gobierno**

Diagnóstico
Análisis estratégico
Políticas

CONSERVACIÓN

SOSTENIBILIDAD
PRODUCTIVA

DESARROLLO
Y
TURISMO

GOBERNANZA

COOPERACIÓN
INTERNACIONAL

Naturaleza
Recuperación
Cambio climático
Corresponsabilidad
Ambiental

Trabajo,
Competitividad,
Producción
Sostenible,
Bioeconomía,
y Comercio

Turismo
comunitario
Integración,
Movilidad y
Conexión para el
Desarrollo

Inclusión,
Equidad y
Corresponsabilidad
Social y Cultural
Planes de Vida
Territorio

Iinunke en
el mundo

Gestión

Consensos básicos, articulación

Procesos de diálogo

Planificación > Ejecución > Seguimiento > Evaluación

PROGRAMAS Y PROYECTOS
CON VISIÓN AL DESARROLLO INTEGRAL



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar – Daniela Vintimilla

7. BIBLIOGRAFÍA

Alberto Acosta y Eduardo Gudynas (2008), *El buen vivir o la disolución de la idea del progreso*.

Asamblea Nacional Constituyente 2008. (2008). *Constitucion de la republica del Ecuador 2008. Registro Oficial 449 de 20 Oct. 2008*, 1–136. www.lexis.com.ec

Asamblea Nacional Ecuador. (2010). *Código Orgánico de Organización Territorial, COOTAD. Registro Oficial*, 55.

Asamblea Nacional Ecuador. (2016). *Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial Uso y Gestión del Suelo*. 1–53.

Asamblea Nacional Ecuador. (2017). *Codigo Organico Del Ambiente. Registro Oficial Suplemento 983*, 1–92.

Becke Bertha (2019). *La imaginación geopolítica amazónica*

Centro para el Desarrollo de los Pueblos Ayllu. (2017). *Guía Metodológica de Ordenamiento Territorial Comunal*.

Consejo Técnico de Uso y Gestión del Suelo. (2020). *“Norma Técnica de Contenidos mínimos, procedimientos básicos de aprobación y procesos de registro formal de los Planes de Uso y Gestión del Suelo. February 2019*, 1–13.

Ecuador, A. N. (2010). *Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas*. 1–57. https://www.oas.org/juridico/PDFs/mesicic4_ecu_plani.pdf

Gobierno Provincial de Morona Santiago, (2019) *Actualización del PDOT 2019-2023*

Presidencia de la Republica del Ecuador. (2019). *Reglamento a la Ley de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo*. 1–30.

Secretaría Técnica Planifica Ecuador (2019). *Guía para la Formulación/Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) Provincial*.

Universidad de Cuenca; 2012. *Sabiduria y cultura Shuar de la Amazonia Ecuatoriana*.

Torres, V. H., Nareas, Herrán J Montesdeoca, F., & Cazares, L. (2011). *Alternativas de vida: Trece experiencias de desarrollo endógeno en Ecuador*.

Vázquez Barquero, A. (2018). *Desarrollo endógeno, Teorias y políticas de desarrollo territorial. Revista Iberoamericana de Economía Solidaria e Innovación Socioecológica*, 1. <https://doi.org/10.33776/riesise.v1i0.3581>



UNA NUEVA HISTÓRIA

Tiyua Uyunkar - Daniela Vintimilla

8. COMPROMISO

Dejamos constancia de nuestro compromiso en cumplir estrictamente con el régimen orgánico de Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik - Lista 18, en especial atención los artículos 63, 64, 71.

Tiyua Napoleón Uyunkar K.

C.I. 1600742074

CANDIDATO PREFECTO MORONA SANTIAGO PACHAKUTIK LISTA 18

Mercedes Daniela Vintimilla F.

C.I. 1400550123

CANDIDATA VICEPREFECTA MORONA SANTIAGO PACHAKUTIK LISTA 18

Certifico:

Laurha Ximena Brito Torres

C.I. 1400318943

COORDINADORA PROVINCIAL MORONA SANTIAGO PACHAKUTIK LISTA 18



Jady Johoconda Kuja Pinchu

C.I. 1450003676

SECRETARIA PROVINCIAL MORONA SANTIAGO PACHAKUTIK LISTA 18