



# *Plan de Gobierno para la Provincia de Morona Santiago 2014 - 2019*



## INTRODUCCIÓN

Asumimos el reto de construir el Modelo de Desarrollo de Morona Santiago, así como la Arquitectura de la nueva institucionalidad del Gobierno Autónomo Provincial Descentralizado, con la formulación y aplicación de políticas públicas que reflejan las convicciones, los principios y la viabilidad de una propuesta política, por lo que la nueva fase la sustentamos en acciones emprendidas para la población de Morona Santiago.

La elaboración del presente Plan se realizó con equipos de trabajo conformados por hombres, mujeres, jóvenes técnicos, profesionales de distintas ramas, además de la participación de dirigentes sociales de diferentes zonas de la provincia, quienes con sus conocimientos del territorio han realizado grandes aportes.

El Plan de Gobierno toma como principal fuente de información los diferentes Planes existentes tanto a nivel nacional, regional y provincial, específicamente el PDOT de Morona Santiago; y se estructuró de la siguiente forma: primero se realizó un diagnóstico de diferentes ejes complementarios: ambiental, socio cultural, asentamientos poblacionales, político institucional, conectividad- movilidad-energía, económico; que a través de un análisis FODA y la identificación del problema central de cada eje, nos permite tener una vista general de cómo se encuentra la Provincia; segundo se plantea la Visión y Misión; tercero establecemos Políticas de acción; cuarto definimos el Objetivo general y los Objetivos específicos, basados en resolver los problemas de las Provincia dentro de las competencias del GAD provincial; y finalmente planteamos para los objetivos un indicador y proyectos estratégicos con un presupuesto general aproximado a ser ejecutado en los próximos 5 años de gestión, cabe señalar que los proyectos y todo el accionar del Plan de Gobierno se enmarca en la equidad y la Plurinacionalidad.

Basados en la gestión emprendida, proponemos a la ciudadanía la continuidad de esta gestión, hoy enriquecida por la invaluable experiencia de ser gestores de una innovación palpable en los más importantes sectores del desarrollo, aplicando siempre el principio de



*“Mandar Obedeciendo”, y el hacer de Morona Santiago una Provincia Ecológica, Turística y Libre de Contaminación Ambiental.*

Así, comprendemos que el proceso de desarrollo de Morona Santiago, requiere innovaciones; más que especulaciones requiere de acciones; más que ofertas requiere de compromisos, tanto del quehacer público como del privado.

Aspiramos, con la activa participación de la ciudadanía en la toma de decisiones, continuar siendo los protagonistas de la materialización de los objetivos planteados; edificamos bases y sustento para la continuidad de la gestión de UNA PREFECTURA SEGURA.

## **ANTECEDENTES**

Uno de los principales retos asumidos por los Gobiernos Autónomos Descentralizados es el desarrollo de una cultura de planificación participativa que aumente el impacto de las inversiones públicas y satisfaga las necesidades de la población. Esto se enmarca en la actual tendencia de transformar a los Gobiernos Locales como entes propiciadores y responsables directos del desarrollo local y provincial alejándose totalmente del concepto caduco de ser simples prestadores de servicios.

Nuestro marco de acción se basa en el hombre y la naturaleza, preceptos reconocidos en la constitución: DERECHOS DEL BUEN VIVIR, capítulo segundo, artículos del 12 al 34; DERECHO DE LA NATURALEZA, capítulo séptimo, artículos del 71 al 74.

Nuestro accionar principalmente se sustenta en lo referente a las competencias exclusivas y funciones de los Gobiernos Provinciales, establecidas en el artículo 263 de la constitución, y artículos 41 y 42 del COOTAD.

El presente Plan tiene como base el sustento ideológico progresista y la cosmovisión ancestral de los pueblos y nacionalidades; tomando para la Gestión Pública como preceptos fundamentales No Mentir, No Robar y No Ser Ocioso.

Tomamos como base la gestión transitada desde el 2009 que nos permite partir sobre lo sistémico del planteamiento de desarrollo, que iniciando del Plan Nacional del Buen Vivir, se ha dispuesto en el Plan de Desarrollo 2012-2030, el Plan Estratégico Institucional 2009-2020 y el Plan Plurianual de Inversión 2012-2015, cuya consecución dará una óptima calidad de vida a niños, mujeres y hombres de la Provincia. Si bien Morona Santiago se caracterizó por un lento proceso de desarrollo, los tiempos actuales están matizados por un dinamismo que exige respuestas innovadas, integrales y oportunas.

## 1. DIAGNOSTICO

La historia reciente, sentida y vivida de Morona Santiago empieza poco a poco a conocerse y reconocerse a sí misma, a través de su propia gente. Los habitantes de la provincia valoramos la biodiversidad, la fauna variada y única, los ríos con vocación de mar, la humedad y el oxígeno. Las nacionalidades descubrieron a los colonos, los colonos a su vez, se deslumbraron con culturas inesperadas. Así pueblos distintos comenzamos a convivir entre sí. En este proceso que aún continúa todos entendimos la palabra plurinacionalidad y la profundidad vivencial de la palabra interculturalidad.

Morona Santiago, el Paraíso Terrenal que Dios le regaló a la tierra, está política-administrativamente dividida en 12 cantones, comenzando desde el suroeste:

1. Gualaquiza
2. San Juan Bosco
3. Limón Indanza
4. Tiwintza
5. Santiago
6. Logroño
7. Sucúa
8. Morona
9. Taisha
10. Huamboya
11. Pablo Sexto
12. Palora

Si repetimos los nombres, nos podemos dar cuenta de que unos tienen el sonido de la selva y de los ríos: Gualaquiza, Indanza, Tiwintza, Taisha, Sucúa, Morona, Huamboya. Otros son plenamente españoles: Santiago, Logroño, Limón. Otros son de la Iglesia Católica: San Juan Bosco y Pablo Sexto.

El 10 de Noviembre de 1953 se creó la provincia de Morona Santiago.

La capital de provincia es Macas.

Existen 59 parroquias: 46 rurales y 13 urbanas.

La superficie total de nuestra Provincia es 24059.40 Km<sup>2</sup>.

Limita al Norte con las provincias de Pastaza y Tungurahua; al Sur, la provincia de Zamora Chinchipe y Perú; al Este, Perú; al Oeste, las provincias de Chimborazo, Cañar y Azuay.

Cuenta con un clima cálido, con una temperatura promedio de 25 grados centígrados.

La bandera de la provincia está formada por dos franjas horizontales del mismo tamaño, de colores verde y amarillo que simbolizan la riqueza y fertilidad de su suelo.

En el escudo en su parte superior aparecen estrellas que representan los cantones de la provincia; el volcán Sangay es símbolo de progreso; también está la bandera sobre la cual está un cuerno que representa la fertilidad del suelo. A la derecha la canoa simboliza la selva amazónica.

Según los resultados del último censo del 2010, en Morona Santiago habitamos 147940 personas, el 46.6% Mestizos, el 48.4% Indígenas (Shuar y Achuar principalmente), 3.1% Blancos, 1.2% Afro ecuatorianos y 0.2% Montubios.

## **1.1. EJE AMBIENTAL**

Nuestro Morona Santiago es un vasto teatro natural, cuenta con cascadas que se despeñan de los Andes: chorros de luz líquida y espuma. Lagunas que reflejan en sus aguas amaneceres y atardeceres y se angustian con los azotes de lluvias torrenciales. Miradores que nos permiten deslumbrarnos con la belleza de ríos y valles y el ornitólogo siga el vuelo de las aves. Playas pacíficas extendidas hasta el borde de ríos sosegados. Cuevas de kilómetros de túneles. Ríos navegables. Baños termales ricos en elementos químicos sanadores de dolencias. Ruinas de tiempos prehistóricos y coloniales. Callejones o desfiladeros, que a modo de largos corredores, unen regiones de otra suerte inaccesibles. Varias zonas protegidas forman parte de la Provincia la más importante el Parque Nacional Sangay, el 90% del parque está en Morona Santiago.

### 1.1.1. ANÁLISIS FODA DE LA SITUACIÓN ACTUAL, EJE AMBIENTAL.

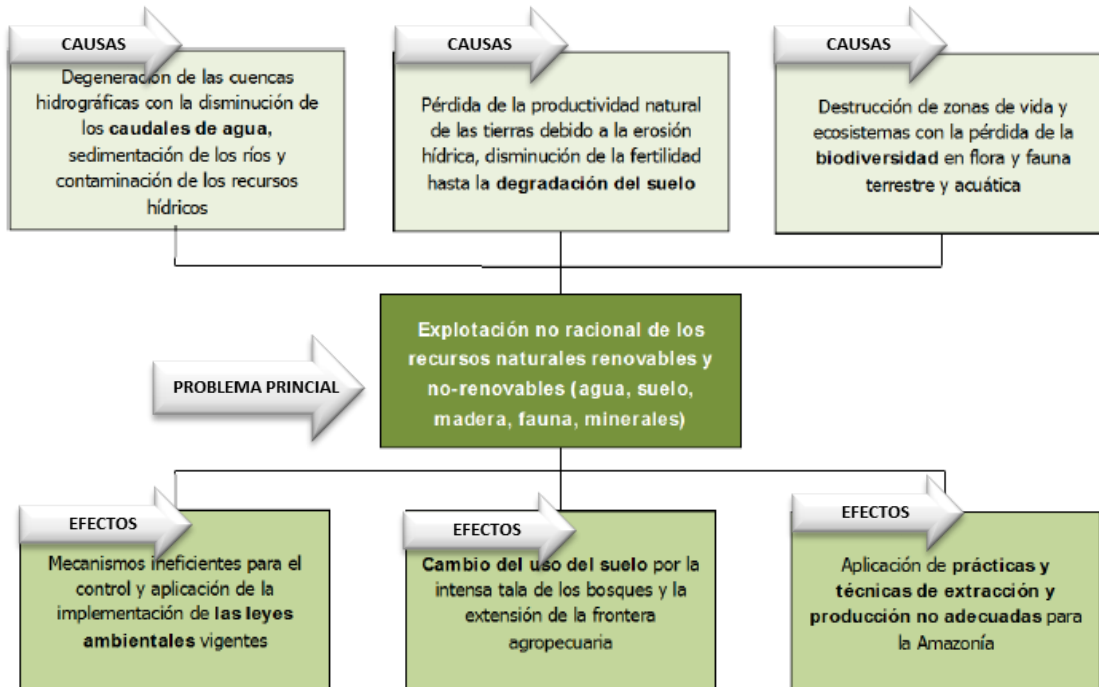
COMPONENTE	FORTALEZA	OPORTUNIDAD	DEBILIDAD	AMENAZA
Cobertura del Suelo	Gran parte del territorio, las partes de los declives, montañas y del Transkutukú se encuentra con cobertura de bosques autóctonos que cumplen con su función ecológica.	Mantenimiento de la cobertura boscosa, mediante programas de protección: socio bosque, bio-corredores, áreas protegidas municipales, privadas.	Cultura de extracción de los recursos de la selva contribuye al empobrecimiento de los ecosistemas y degradación de los recursos naturales.	Disminución del patrimonio ambiental y las fuentes de abastecimiento de "bienes" de subsistencia.
	Sistemas agropecuarios implementados principalmente en los grandes valles sub-andinos: (ríos Palora, Upano, Zamora, Bomboiza, Santiago)	Zonificación del territorio por uso del suelo y utilización de la actual cobertura en relación a la preservación de la reserva genética natural del paisaje y su estabilidad ecológica	Cambio del uso de suelo en extensiones significativas para explotación agrícola y pecuaria con sistemas no aptas para las condiciones naturales de la Amazonía.	Pérdida del potencial eco turístico con la destrucción paulatina de los recursos naturales y las zonas de vida.
	La cobertura natural del suelo se encuentra en estado equilibrado en la mayor parte del territorio contribuyendo al sistema y ciclo hídrico, fijación de CO <sub>2</sub> , protección del suelo y pendientes, etc.	Desarrollar actividades agropecuarias integrales en el territorio que contribuyan a la funcionalidad de sus ecosistemas, como agroforestería, silvopastoreo, asociación de cultivos.	Intervención en los ecosistemas con actividades de cacería, pesca, explotación de madera sin regulación.	Inestabilidad ecológica con la extinción de especies de la flora y fauna, así como cambios en el clima y régimen hídrico a nivel local - y poco a poco regional.
Uso del suelo	Sistemas de uso del suelo tradicionales con la agricultura itinerante (huertas con periodos de recuperación entre >20 años) de las nacionalidades en armonía con los ecosistemas.	Revaloración y aplicación de los conocimientos ancestrales sobre cultivos tradicionales y asociación de especies en sistemas agro-ecológicos en sistemas de producción permanente.	Aplicación de prácticas tradicionales de una agricultura itinerante en áreas de producción reducidas e intervalos de regeneración natural de <10 años entre cultivo.	Erosión y desgaste del suelo, destrucción de la estructura física y pérdida de la fertilidad natural - baja producción agrícola.
	Buena capacidad de drenaje de la mayoría de los suelos por altos contenidos de materia orgánica y características físicas (textura, profundidad).	Aprovechamiento agrícola con siembra de cultivos en zonas de bajo riesgo de erosión hídrica, aplicando medidas de corrección del pH >5 (cal agrícola) y fertilización	Fragilidad de los suelos por baja fertilidad natural, acidez (bajo pH) Al y Fe toxicidad, deficiencia en nutrientes (P, K) no toleran el cambio de uso de suelo - descomposición de la materia orgánica.	Extensión de la frontera agropecuaria con la tala de bosques, cambio del uso del suelo por sistemas de producción agropecuarias inadecuadas.
	Potreros establecidos con gramalote y árboles con baja carga animal (1 UBA/ha/año) protegen los suelos de rápida degeneración y erosión.	Promoción de sistemas silvopastoriles con tecnificación para ganadería de producción significativa en carne/leche.	Ampliación de las áreas con pastos en sistemas de ganadería tradicional de alto impacto ecológico: flora y fauna endémica (propio de la zona), contaminación de aguas y compactación del suelo.	Pérdida de la cobertura boscosa con aumento de la presión sobre ecosistemas todavía en condiciones naturales, en zonas con bajo potencial productivo.

COMPONENTE	FORTALEZA	OPORTUNIDAD	DEBILIDAD	AMENAZA
Subsuelo	Recursos minerales metales (cobre, oro) y no-metales (sílices, calizas)	Integración de intereses ambientales en la industria extractiva mediante	Explotación minera de metales como oro, plata a pequeña escala de forma	Devastación de paisajes, creación de zonas de peligro
	Reservas de petróleo (bloque 24) en territorio Shuar y Achar en el Transkutukú aún sin explotación.	Promoción de un proyecto ambiental - "Taisha ITT" para mantener el petróleo bajo tierra y conservar los ecosistemas.	Compañía Petrolera con concesión negociada y apoyo del Estado para la explotación.	Contaminación de las fuentes de agua y destrucción de ecosistemas con alta biodiversidad.
	Existencia de materiales pétreos en los ríos y montañas sub-andinas para la construcción de infraestructuras locales	Estudios de las interacciones del impacto de la extracción en función del comportamiento del río o de la montaña.	Cambio de cauces de ríos y desestabilización de pendientes por la extracción indiscriminada de material pétreo.	Conflictos con otros usos de suelo como conservación de paisajes y ecosistemas, ríos y drenajes.
Ecosistemas /	Bosques amazónicos reciclan hasta el 60% de los nutrientes requeridos	Aplicación del sistema de reciclaje de nutrientes en sistemas	Intervención creciente y cada vez más fuerte en los ecosistemas - frágiles	Pérdida de la biodiversidad por desequilibrios no visibles o
Zonas de Vida	Diversidad de ecosistemas de la Provincia abarca desde los páramos hasta los moretales de la llanura Amazónica.	Desarrollo de investigación sobre los potenciales biotecnológicos - bioprospección.	Transformación de paisajes boscoso en paisajes cultivados, específicamente en los valles subandinos.	Degradación de la biodiversidad con paisajes homogéneos y sistemas ecológicos simples (pioneras).
	Ecosistemas de las cordilleras Kutukú y Cóndor únicos en el mundo, sin intervención significativa.	Declaración como zonas de conservación con instancias locales del control.	Incremento de la intervención en ecosistemas de altura y montañas - zonas de producción de agua.	Reducción de producción y almacenamiento de aguas, desequilibrio del régimen hídrico.
Áreas protegidas (SNAP)	Una tercera parte de la provincia pertenece a alguna categoría de	Aumentar los espacios de conservación y refugios de	Invasión de Bosques Protectores con asentamientos, cacería, pesca,	Incremento del desequilibrio ecológico, con pérdida de la
	Parque Nacional Sangay, Patrimonio Natural de la Humanidad (UNESCO 1983), se encuentra en un 90% en la Provincia Morona Santiago.	Diseño de programas de investigación con universidades nacionales e internacionales sobre los ecosistemas del parque y sus interacciones.	Invasión en áreas protegidas por finqueros con la siembra de pastos, principalmente desde las vías: Cumandá, 9 de Octubre, Zúñac y Méndez.	Reducción de espacios y refugios para especies de flora y fauna - pérdida de la biodiversidad
Relieve / Pendientes	Pendientes montañosas de difícil acceso protegen su alta	Ingreso en programas de compensación por servicios	Ganadería sin medidas de control de erosión en pendientes fuertes de	Compactación del suelo por pisoteo - con deslizamiento de
	Experiencias con técnicas agrícolas en pendientes: agroforestería, siembra en curvas de nivel.	Promoción y difusión de técnicas y prácticas agropecuarias de conservación del suelo.	Trabajos agrícolas (siembra de maíz) en línea de pendiente, sin mantener el suelo cubierto.	Pérdida de la capa productiva de los suelos por erosión hídrica.
Relieve / Pendientes	Diversidad de paisajes y ecosistemas intactos por la divergencia de alturas.	Mantener y potenciar el valor paisajístico de la provincia.	Construcción de infraestructuras y vías, sin considerar el valor del paisaje, heridas paisajísticas.	Pérdida del valor paisajístico por fragmentación de paisajes.
	Pendientes inclinadas y onduladas de los valles subandinos permiten el uso agropecuario con reducido impacto ambiental.	Definición de zonas de uso agrícola y ganadero con regulación de los sistemas de producción, considerando las características	Zonas con potencial productivo y apto para agricultura y ser utilizados para pastoreo/ganadería generando compactación por pisoteo.	Cambios desfavorables e irreversibles en la relación suelo-agua-aire, afectan el desarrollo de los cultivos.



COMPONENTE	FORTALEZA	OPORTUNIDAD	DEBILIDAD	AMENAZA
		locales.		
Temperatura / Precipitación	Periodo vegetativo con un clima uniforme durante todo el año da lugar al rápido crecimiento vegetal y la riqueza natural.	Factores climáticos favorecen la capacidad alta de regeneración natural de áreas deforestadas y/o intervenidas.	Alta precipitación acelera la lixiviación de los suelos, especialmente suelos con cobertura alterada.	Incremento de tierras abandonadas debido a la degeneración de sus suelos por sobreexplotación.
	Alta precipitación alimenta el sistema hidrológico y reserva del agua dulce de la región y del país.	Conservación de las áreas de alta precipitación y alto potencial de almacenamiento de agua.	Desestabilización de taludes y derrumbes en las cordilleras por lluvias (peso del suelo saturado de agua).	Sedimentación de los fuentes de agua y ríos - impactos fuertes en los sistemas acuáticos y calidad de agua.
Amenazas Naturales	Riesgo por amenazas naturales: volcanismo, sismos, fallas geológicas e inundaciones es muy bajo.	Declaración de las zonas de mayor peligro de amenazas naturales de zonas de protección (Parque Nacional Sangay).	Cercanía de los cantones Palora y Pablo VI al Volcán Sangay eleva el riesgo por erupción, lahares, cenizas.	Tapamiento de drenajes naturales y ríos con lava y materiales piroclásticos.
Cuencas Hidrográficas	Nacimientos de aguas en zonas altas, formación de ríos, almacenamiento en numerosos lagos y lagunas - Provincia rica en recursos hídricos.	Mantener y conservar la cobertura natural en las fuentes de agua, - creación de reservas hidrográficas.	Intervención creciente en las zonas altas de los páramos, con deforestación y cambio de uso del suelo.	Disminución de las fuentes y cauces de agua afecta ecosistemas húmedos y acuáticos, - pérdida del potencial para generar energía eléctrica.
	Sistema hídrico cumple con sus funciones de generar y abastecer agua a los ecosistemas y drenaje de los paisajes	Promoción de programas de manejo integrado de las cuencas con los usuarios del suelo y agua y entidades regulatorias	Degradación y contaminación de las zonas productoras de agua (nacimiento) en las provincias de las cuencas altas	Ríos contaminados por descargas de aguas servidas y residuos de plaguicidas en las zonas altas
	Gran parte de los micro-cuencas hidrográficas de la provincia están en buenas condiciones por bajo nivel de intervención y contaminación	Desarrollo de planes de manejo y uso sostenible de los recursos hídricos: acuicultura, turismo, deporte, salud, etc.	Tala de bosques y cambio de uso del suelo en ciertas zonas ha disminuido los cauces de agua, específicamente en los micro cuencas	Secado de arroyos, fuentes de agua y riachuelos por disminución de las lluvias
	Reconocimiento político de las cuencas hidrográficas como unidad ambiental natural y su importancia para el régimen hídrico del país	Manejo mancomunada por comités de gestión y alianzas interprovinciales e intercantonales de las cuencas y sub-cuencas	Débil concepción de los usuarios de la cuenca hídrica sobre su naturaleza como unidad ambiental natural interrelaciones físicas y biológicas	Pérdida de calidad de agua para consumo por responsabilidad no compartida ni asumida en la gestión por los actores locales

### 1.1.2. PROBLEMA CENTRAL, CAUSAS Y EFECTOS, EJE AMBIENTAL.



## 1.2. EJE SOCIO CULTURAL

Comprende las características y los valores que componen la identidad y cultura de la población, poniendo énfasis en su capacidad de organización social referente a los grupos étnicos, la movilidad espacial de la población y el desarrollo social, así como las potencialidades de los tejidos y redes sociales.

La cultura constituye el conjunto articulado de expresiones materiales y no materiales características de un grupo étnico en cuanto al conocimiento, lengua, creencias, arte, valores, leyes, costumbres, formas de organización, hábitos y actitudes, así como también a las formas de expresión material de estos elementos.

Comúnmente se define a un grupo cultural como una comunidad cuyos integrantes comparten valores, integran un campo de comunicación e interacción y se identifican a sí mismos como grupo cultural. Esta manera de definir un grupo cultural, nos conduce fácilmente a considerar al grupo étnico como una realidad social en sí misma (separatismo social) y con fronteras claramente definidas e invariables, lo que a su vez, presupone definiciones preconcebidas sobre su vida y sus creencias.

Es importante conocer la dinámica de las Nacionalidades Shuar, Achuar y el rol de la Misión Salesiana; el Rol del estado en la Formación de la Provincia, especialmente con los procesos de colonización; el Proceso de Cambio Social de la Nacionalidad Shuar y Migración.

### 1.2.1. ANÁLISIS FODA DE LA SITUACIÓN ACTUAL, EJE SOCIO CULTURAL.

COMPONENTES	DESCRIPCIÓN / PROCESOS	FORTALEZAS	OPORTUNIDAD	DEBILIDADES	AMENAZAS
Movilidad espacial de la población	Ocupación del espacio por los pueblos Shuar y Achuar en el primer milenio hasta los 1500 d.C.	Estructuras organizacionales en armonía con los conocimientos y experiencias de la vida en la selva, basada en la cosmovisión de las nacionalidades	Conservación del territorio y la selva con sus componentes como zona de vida, unidad de integración de los pueblos (Socio bosque, Bosque Protector, zonas de valor cultural)	Reclamo por la pérdida de los territorios ancestrales - reivindicación sobre territorios por parte de las nacionalidades Shuar y Achuar no coincide con las delimitaciones territoriales actuales	Generación de conflictos con las políticas del Gobierno y la gobernanza territorial, así como con el actual sistema de la tenencia de la tierra y estructura política administrativa del Estado
	Proceso de Evangelización, Misión Salesiana y colonización de los valles subandinos	Inclusión de la sociedad provincial en el Estado Ecuatoriano mediante homogenización de la organización y estructuración social de la población	Consolidación de una sociedad intercultural con estructuras sociales distintas, dinámicas y ajustables a los requerimientos modernos de gobernanza	Supresión de las culturas autóctonas con la imposición del idioma, la religión cristiana, la alteración de las estructuras socioculturales y políticas	Aculturación con la pérdida de identidad cultural de la población nativa, asimilación de valores de la cultura dominante, occidental, pérdida de la multiculturalidad
		Mantenimiento de la Unidad Territorial de las Nacionalidades en el Kutukú, Transkutukú, Cordillera del Cóndor	Participación directa de las nacionalidades en los estructuras del Estado y los GAD	Generación de una frontera étnica y física en la provincia, y desarrollo de centros de cruzamiento (Sevilla Don Bosco, Bomboiza, Chiguaza)	Concepto del territorio como unidad o espacio colectivo de integración de pueblos indígenas pierde relevancia – gestión fraccionada
	INDA-Ley Agraria y Colonización de las “tierras baldías”	Proceso de reglamentación y legalización de las tierras y territorios en la provincia en fase inicial, - Federaciones son propietarios legales de gran parte de sus territorios	Reorganización y legalización de la tenencia de tierra y delimitación de los territorios con la formación CTI's –como base de un ordenamiento y planificación territorial	Inexactitud de las delimitaciones territoriales y jurisdicciones políticas-administrativas (Territorios comunitarios, SNAP, titulación de tierras, límites cantonales)	Conflictos sociales violentos por posición de tierras no legalizada o legalmente asignada por parte de los organismos del Estado
	Entrega de concesiones por parte	Incursión y posicionamiento de la población en temas	Población concientizada e informada participa en	Concesiones entregadas a terceros sin aprobación,	Conflictos socio-ambientales con

COMPONENTES	DESCRIPCIÓN / PROCESOS	FORTALEZAS	OPORTUNIDAD	DEBILIDADES	AMENAZAS
	del Estado sobre recursos subsuelo y agua	políticos, desarrollando capacidad de debatir, negociar y consensuar	procesos de toma de decisiones y veedurías ambientales y sociales.	información y concientización de las poblaciones afectadas	comunidades, organizaciones sociales y ambientales vinculados con el territorio.
	Colonización e inmigración de campesinos de la Sierra Centro – Sur	Intercambio y transmisión de conocimientos, técnicas y prácticas nuevas a la zona: servicios de salud, educación, deporte, herramientas y mercado	Asimilación de valores socioculturales e integración socioeconómico como procesos mutuos – definición cultural	Dominancia de la cultura occidental, suprime las particularidades de las nacionalidades negando sus derechos colectivos sobre la posesión de tierras	Homogenización cultural en una parte de población y reforzamiento de la frontera étnica de la otra – conflictos internos en los grupos sociales
	Desarrollo del socio económico (ganadería: comercio, transporte, servicios del mercado)	Ganadería como tutor de la colonización y motor del desarrollo socioeconómico de la provincia - sector económico integrante a nivel del país	Desarrollo económico permite el mejoramiento de los servicios básicos y programas de integración socioeconómicas hacia grupos sociales desfavorecidos	Incremento de la brecha económica entre grupos sociales: población rural - urbana, terratenientes - pequeños productores, población mestiza – indígena, etc.	Segregación social y desarrollo polarizado – empoderamiento de los prósperos y marginalización de los pobres – “círculo vicioso de la pobreza”
	Inmigración de otras provincias (profesionales, emprendedores)	Conocimientos y tecnología en áreas y carreras modernas conlleva innovación, creatividad y contactos - genera ambición de la población local	Aumento de la heterogeneidad cultural - da paso a la solidaridad social o profesional	Desconocimiento de las condiciones y dinámicas locales con la generación propuestas y proyectos incompatibles	División de la población en grupos sociales de nativos, nacidos en la localidad, “población ancestral” e inmigrantes de múltiples procedencias
	Emigración al Exterior – 5% de la población (2001)	Remesas del exterior evidencian el funcionamiento de redes familiares y generan nuevas dinámicas familiares y redes sociales (ahorro y crédito)	Remesas sociales (ideas, comportamientos, identidades sociales) influyen en la dinámica familiar y la sociedad de origen – generan nuevas ideas y ambiciones	Ruptura de las estructuras familiares: familias monoparentales, niños y jóvenes abandonados -incremento de índices de delincuencia, descuido educativo, violencia familia	Altos costos sociales y emocionales por la desintegración familiar pagados por los hijos de los migrantes, sus familiares debilitan el desarrollo de la sociedad
		Remesas como beneficios económicos reducen el nivel de pobreza de la familia en el lugar de origen y permiten mejorar los accesos a educación, salud, propiedad.	Ofrecer programas a migrantes y sus familias receptores de las remesas en temas de inversión, manejo de finanzas, inversión comunitaria	Discriminación de vecinos, compañeros y demás personas que viven en condiciones económicas limitadas - por parte de familiares de migrantes	Desarrollo de la actitud paternalista de “darme algo” enfocado al consumo y materialismo - no desorganiza capacidad de inversión

COMPONENTES	DESCRIPCIÓN / PROCESOS	FORTALEZAS	OPORTUNIDAD	DEBILIDADES	AMENAZAS
		Los emigrantes que regresan a veces disponen de recursos financieros y a veces aportan con una formación profesional elevada	Experiencias sociales y culturales generadas en el extranjero apoyan la solidaridad social en el lugar de origen	Endeudamiento de propiedades familiares para pagar la salida, - generación de negocios ilegales como coyoteros y chulqueros - debido a la influencia fuerte de la cultura extranjera muchos prefieren permanecer en el exterior	Regreso forzado, deportación, - presión en pago de las deudas, pérdida de bienes
	Migración rural – urbana	Concentración de la demanda permite la extensión y el mejoramiento de los servicios públicos y privados gradualmente	Fortalecimiento de las capacidades para proporcionar los servicios básicos a los inmigrantes en las zonas urbanas	Sobrecarga de los servicios públicos y privados de educación, salud, vivienda y servicios básicos en los centros urbanos (Macas)	Acelerado proceso de urbanización genera contaminación, congestión pérdida de prácticas culturales tradicionales y valores
		Personas jóvenes y adultas con ambiciones de mejorar su educación y oportunidad de trabajo se asientan en los centros urbanos	Migración desde la zona rural a la urbana contribuye al mejoramiento de los índices del NBI de la población	Comunidades rurales débiles, compuestas por personas adultas mayores y de bajo nivel educativo por la migración de la juventud	Incremento de desigualdades de los niveles de vida entre zonas urbanas y rurales por bajas inversiones en la zona rural
Organización Social	Organizaciones del sector Mestizo: Nivel comunidad: Juntas Pro-mejoras, Juntas de Agua, etc. Nivel urbano: Comité de barrio	Cumplimiento con su función principal - el abastecimiento de los servicios básicos: luz, agua entubada, vías de acceso, escuela, cancha, casa comunal y telecomunicación	Reestructuración de las organizaciones apuntalando a “nuevas necesidades” basado en intereses más específicos y de subgrupos	Demandas/exigencias estáticas (paralizadas) de las comunidades rurales, estructuras constituidas y de gestión rutinaria conlleva un nivel organizativo bajo y pasivo	Desaparición de estructuras organizativas a nivel de las comunidades por el conformismo con el “estatu quo”
		Temas fuertes con interés de la comunidad logran reunión alrededor de un objetivo concreto	Reforzamiento de los comités mediante su integración activa en decisiones y acciones municipales	Organizaciones no se consolidan por poco interés de los socios / miembros y débil liderazgo	Dominio de grupos organizados y fuertes sobre los grupos débiles, individuales y fragmentados
		Política del Estado promueve la organización de la sociedad civil que establece estructuras de participación social	Promoción y formación de espacios de debate, consenso, negociación y participación ciudadana	Baja iniciativa de la población en formar y consolidar organizaciones sociales y/o espacios de participación y acción ciudadana	Representación de Intereses colectivos y comunitarios débil, - incidencia en políticas locales reducida

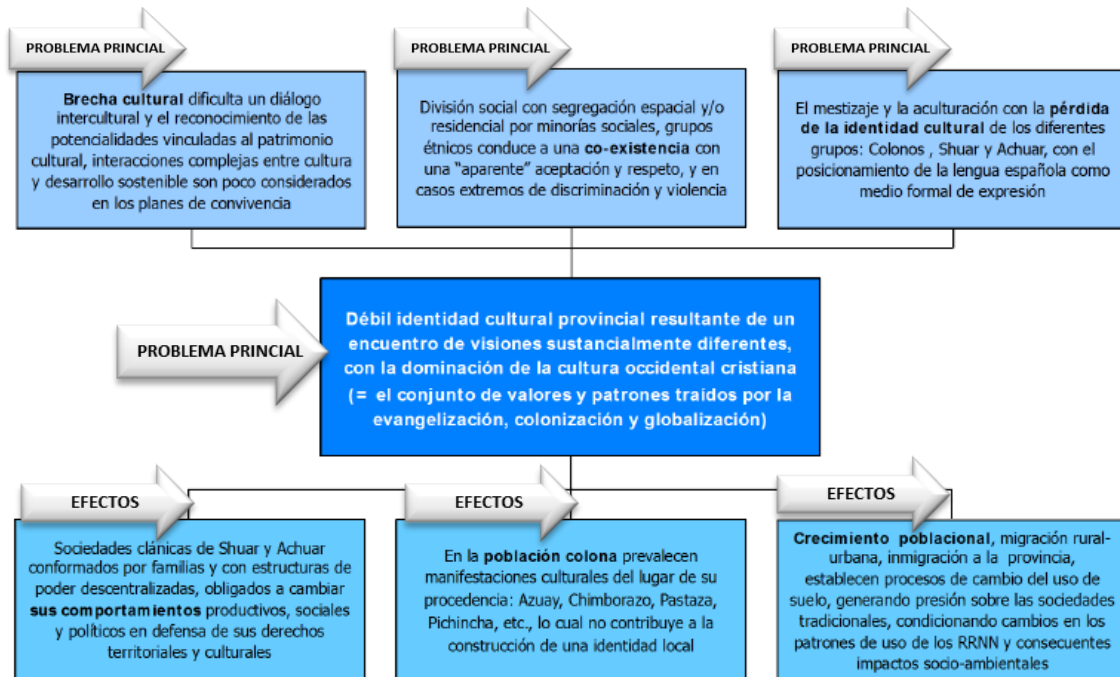
COMPONENTES	DESCRIPCIÓN / PROCESOS	FORTALEZAS	OPORTUNIDAD	DEBILIDADES	AMENAZAS
	Organizaciones de profesionales	Voluntad de profesionales a organizarse con fines de potenciar sus valores y expectativas profesionales	Gremios de profesionales orientan la inversión de la política pública en investigación, capacitación y control de calidad	Práctica de obligación en la afiliación al colegio y mal-uso de estos espacios para intereses personales quita motivación e iniciativa	Ausencia de gremios profesionales en la supervisión de la acción profesional deja desarrollar los espacios de infracción profesionales
	Organizaciones sectoriales: Centros Agrícolas, Asociación de Artesanos, Cámara de Turismo	Personería Jurídica, trayectoria histórica y experiencia, estructuras organizativas establecidas y activos fijos y/o infraestructura instalada	Identificación de las fortalezas de las organizaciones sectoriales enfocando su rol en la definición de políticas locales	Estructuras existentes con débil liderazgo, no encaminadas en mejorar las condiciones del sector, ni a representar sus intereses ante autoridades locales y el Estado	Políticas públicas con los programas de apoyo no coinciden con las dinámicas de la economía local y las necesidades del sector en la localidad
	Sector de las Nacionalidades: Organización de Nivel I: Centros Shuar y Achuar	Estructuras jerárquicas, claras, transparentes democráticas con la participación de la comunidad a nivel del centro	Diseño de planes de desarrollo comunitario y negociación de su implementación con los GAD	Necesidades básicas de las familias y comunidades en servicios sociales y económicos creciendo y atendidas insuficientemente por los GAD y el Gobierno	Desvinculación de intereses de las familias y comunidades con las prioridades de su organización - debilitamiento de las Federaciones
		Capacidad de articular y presentar sus intereses y necesidades frente a las autoridades de la localidad		Altos índices de pobreza en temas de educación y salud (agua para consumo, malnutrición, etc.) – representación de sus intereses débil	
	Organizaciones Nivel II y III: Organización de las Asociaciones en la Federación	Organizaciones sociales consolidadas, con amplia trayectoria y poder de convocatoria, – cuentan con el apoyo de las bases	Estructura organizativa abarca el espacio del territorio con fines de defender el “territorio y la cultura”, y competencia de desarrollar el plan de vida de la nacionalidad	Federaciones como organización social no tiene legitimidad para gobernar - Estado reconoce como gobierno de administración territorial: Parroquia y Municipio (GAD) y CTI	Consolidación de los GAD (aunque alcanzado por partidos indígenas) fragmenta las nacionalidades y pone en peligro la unidad y concepción del territorio
		Dirigentes de las Federaciones formados y con capacidad de planificación y negociación ante el Estado y los GAD	Incidencia en la toma de decisiones políticas locales e influencia a nivel nacional - mejorar las condiciones sociales y económicas de las bases	Politización de los gremios sociales con la constitución de partidos políticos indígenas – conformación en instrumentos políticos	Conflictos de intereses entre las bases y los dirigentes / desarrollo social y necesidades básicas contra poder político

COMPONENTES	DESCRIPCIÓN / PROCESOS	FORTALEZAS	OPORTUNIDAD	DEBILIDADES	AMENAZAS
	Nivel regional y nacional: COFENIAE, CONAIE	Alto peso político con poder de presión a nivel nacional – definición, negociación y aplicación de propuestas regionales y/o nacionales	Fortalecimiento de su posición en la lucha por equidad, interculturalidad y Plurinacionalidad	Objetivos con alta tendencia política predominan los intereses sociales y económicos fundamentales	Distanciamiento de las directivas de las bases, pérdida del respaldo y apoyo de las comunidades
	Circunscripción Territorial Indígena, CTI	CTI como estructura nueva del gobierno territorial permite la formación de gobiernos locales indígenas (a nivel de parroquias) dentro de su territorio y en el marco del COOTAD	Aplicación de planes de vida con elementos culturales propios de una gobernanza incluyente dentro del marco legal de gobierno de CTI fortalece la identidad cultural y la capacidad de gestión	CTI como figura política administrativa del territorio de las Federaciones carece reglamento en los mecanismos para su realización	Según caso: debilitamiento (FICSH) o fortalecimiento (NASHE, NAE) de la estructura organizativa de las Federaciones
Identidad Cultural	Macabea	Elementos de la cultura Macabea en proceso de revaloración - identidad Macabea sentida por la población descendiente en la zona de Macas, manifestada principalmente en sus fiestas	Recuperación de la historia (fundación en el siglo XVI) y cultura de sus antiguos habitantes para las nuevas generaciones, - generación de una identidad única de la localidad	Influencia de educación, formación profesional, desarrollo económico, contactos y relaciones externas hacen perder los patrones culturales de los ancestros Macabeos	Grupo cultural pequeño y muy local en proceso de desaparición con sus elementos y tradiciones propias (Purísima de Macas, bailes, vestimenta)
	Colonos de la Sierra / cultura campesina serrana	Colonos al inicio llegaron al Oriente como inmigrantes o jornaleros, manteniendo el arraigo con sus tierras natales y relaciones familiares, no quedaron aislados – en general no se crean relaciones amistosas entre los Shuar y Macabeos	Contacto familiar y comercial con la Sierra (provincias de Azuay, Cañar, Chimborazo), han conservado sus tradiciones religiosas y del campesinado en las generaciones de edad avanzada	Generación de colonos pioneros del Oriente está desapareciendo, por cuestión de edad, sin dejar documentadas las vivencias, experiencias, dificultades, pensamientos y costumbres	Pérdida de la identidad cultural del colono = campesino de la sierra migrado al Oriente, la juventud no siente orgullo o inherencia por el pasado histórico de sus familias
	Shuar	Nacionalidad Shuar y la FICSH, están conscientes de la necesidad de consolidar la identidad cultural sobre la conservación y rescate de elementos y expresiones culturales	Consensuar con las comunidades y familias Planes de Vida de la Nacionalidad con decisión y visión del desarrollo social, cultural, ambiental y económico con identidad cultural	Incremento de urbanización y densidad poblacional obliga al Shuar a vivir en nuevos espacios fuera de la selva, recibe desvalorización de los valores ancestrales y pierde confianza en su identidad	Pérdida de la identidad cultural en la juventud Shuar, imitación (no asimilación) de expresiones de otros grupos sociales y negación de las creencias que identifica su cultura /

COMPONENTES	DESCRIPCIÓN / PROCESOS	FORTALEZAS	OPORTUNIDAD	DEBILIDADES	AMENAZAS
					cosmovisión - desarraigo cultural y social
	Achuar	Identidad colectiva frente a la Nacionalidad Cultural Achuar como derecho constitucional resiste al incremento de las influencias externas: Misión Salesiana, Centros de Salud, Educación Bilingüe, emigración a ciudades por trabajo y servicios económicos	Aislamiento (acceso aéreo) y control de los contactos externos, permite la definición propia de su futuro desarrollo (Plan de Vida) y mantener sus rasgos culturales con identidad territorial adaptado al mundo globalizado	Presión interna por el crecimiento de la densidad poblacional exige el asentamiento y dedicación a una agricultura permanente, con la integración paulatina en la red de comercio	Cambio de la forma de vida con la adaptación de patrones culturales ajenos conlleva a nuevas necesidades y demandas específicamente desde la juventud y ponen en peligro la identidad cultural
	Otros Mestizos – inmigrantes por comercio o trabajo profesional en instituciones del sector público	Apertura hacia el contexto social cultural que presenta la provincia, autodeterminación cultural con identidad ecuatoriana y/o amazónica, con costumbres, tradiciones y valores que unen la nación/región	Promoción de la reciprocidad y complementariedad cultural con respeto a las culturas ancestrales construye una sociedad intercultural y multicultural con la visión consensuada	Dificultad en entender la complejidad de los actuales eslabones socio-culturales genera prejuicios, propuestas y proyectos poco viables en el entorno	Mal entendimientos e interpretación generan racismo y conflictos sociales con la población local y la fragmentación social
	Identidad territorial – provincial	Multiculturalidad → diversidad cultural de la provincia debido a la composición de su población, antecedentes culturales diferentes y la cultura viva de las nacionalidades, ha generado un rico y distintivo patrimonio cultural	Construcción de una identidad provincial con la que se identifican todos los actores sociales locales, cuya base forman las características ambientales, históricas, sociales y culturales del territorio	Inexistencia de una memoria colectiva - consensuada con los actores sociales, - conlleva una historia provincial segmentada, desde diferentes perspectivas con interpretaciones individuales	Presencia e interacciones inequitativas de las diversas culturas y grupos sociales no generan expresiones culturales compartidas – aumento del distanciamiento entre los actores sociales



## 1.2.2. PROBLEMA PRINCIPAL, CAUSAS Y EFECTOS, EJE SOCIO CULTURAL.



## 1.3. EJE ASENTAMIENTOS POBLACIONALES

La población es el agente fundamental que transforma y adapta el medio con y para sus actividades. El estudio del poblamiento es entonces el estudio del conjunto mayor de los procesos, bajo los cuales se realizan aquellas transformaciones y adaptaciones.

Es importante además de estudiar los pueblos, poblamiento y población humana, también su organización y distribución en el espacio, sus tendencias evolutivas, las relaciones de los asentamientos, las causas y consecuencias de los cambios experimentados por distintos factores a través del tiempo.

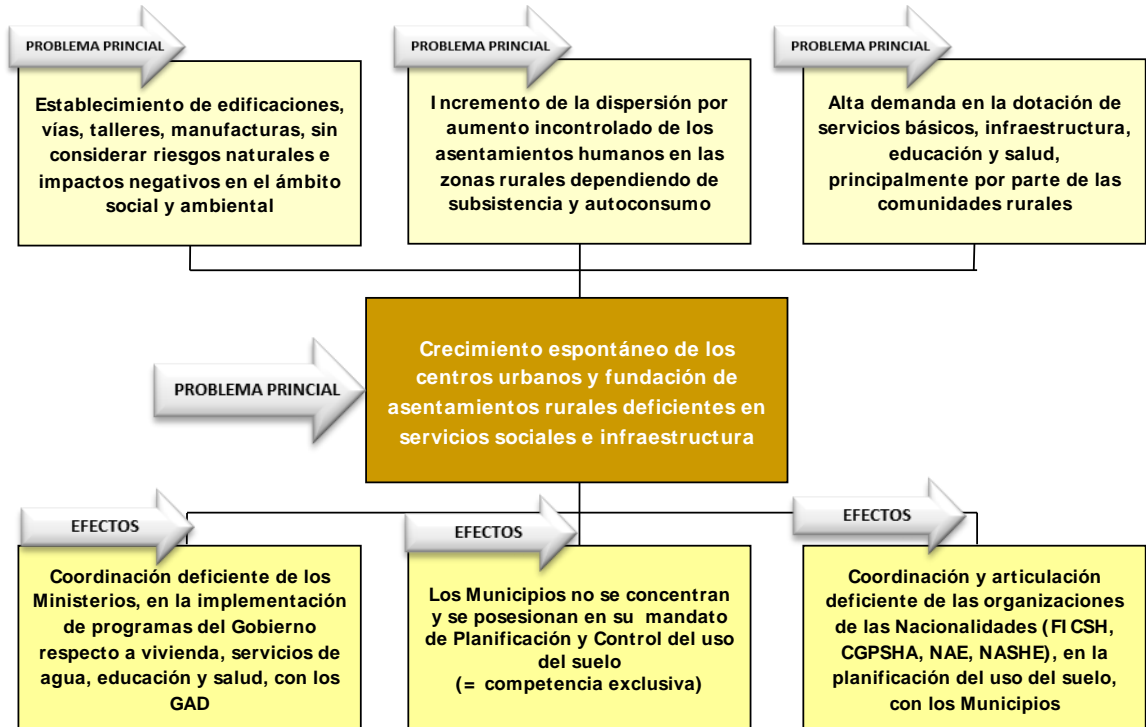
El eje de asentamientos humanos forma parte de la estructura territorial, constituido por los núcleos de población (ciudades, pueblos, comunidades, caseríos, etc.), y los canales o infraestructuras a través de las cuales se relacionan (infraestructuras de transporte y comunicación).

### 1.3.1. ANÁLISIS FODA DE LA SITUACIÓN ACTUAL, EJE ASENTAMIENTOS POBLACIONALES.

COMPONENTE	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES			AMENAZAS
			CAUSA	PROBLEMA	EFECTO	
Asentamientos poblacionales rurales –  Línea III	Preservación de la cultura y las relaciones sociales tradicionales, dominio de factores ambientales y culturales en la decisión de la ocupación del territorio	Coordinación entre Municipios y Federaciones para elaborar un reglamento referente a la creación de nuevos Centros, definición de criterios que rigen “una comunidad” y los servicios a ofrecer	El crecimiento demográfico de la población rural en las zonas selváticas limita la movilidad del hombre en el territorio, exigiendo el cambio en los patrones de la vida tradicional (<0,5 hab/km <sup>2</sup> ).	Los asentamientos dispersos en zonas alejadas de vías carrozables no disponen de servicios básicos y acceso a servicios de educación y salud	División de los Centros poblados numerosos por cacería y agricultura de subsistencia, con la formación de nuevos asentamientos por núcleos familiares y sin acceso a servicios públicos y privados	Ocupación del territorio en forma dispersa y espontánea con la explotación de recursos de la selva y contaminación de fuentes de agua (Taisha 2 hab/km <sup>2</sup> )
Asentamientos poblacionales rurales –  Línea II	Aumento de las oportunidades con mejor acceso a servicios públicos y privados: educación, salud, comercio, comunicación, tecnología y mercado laboral	Diseño de un modelo comunitario intercultural e incluyente por parte de los GAD, Organizaciones Sociales y la participación de las comunidades	La estructura y densidad de los asentamientos en zonas intervenidas se establecen en función del desarrollo social y económico	Acumulación y crecimiento de viviendas y Centros dispersos, ubicados al borde de vías, pistas de aterrizaje, sin estructuras comunitarias planificadas	Alteración de relaciones sociales, tradiciones, costumbres, culturas y normas de convivencia ancestrales, por los cambios en la formas de vida y estructuras organizativas	Continuación de la formación de nuevos Centros poblacionales por conflictos familiares, cambio de forma de vida, pérdida de identidad cultural
Asentamientos poblacionales rurales –  Línea I -III	Tendencia de la población de asentarse en vías de comunicación, contribuye a disminuir la dispersión y permite planificación	Diseño de una red de asentamientos con una adecuada jerarquía de los centros rurales y urbanos, como polos de desarrollo social y económico	El derecho de integración social de la población rural con igualdad de oportunidades en accesos a servicios públicos y privados	El crecimiento de la población rural con el rápido aumento de nuevos centros que demanda cada vez más inversión pública en infraestructura y servicios básicos	Incremento de la pobreza rural con la creciente marginación social y económica de las poblaciones (crecimiento de las indicadores de pobreza)	Aumento de la brecha social entre la zona rural y urbana, específicamente con zonas alejadas de los centros de desarrollo económico
Asentamientos poblacionales -	El sector agropecuario como patrón social y	Establecimiento de zonas de protección y corredores	La cultura de los mestizos colonos está	La dispersión de viviendas y	El sistema de partición de la	Despedazamiento o fragmentación de

Centros Urbanos	económico de la sociedad, contribuye a la seguridad alimentaria y soberanía alimentaria, mantiene una relación entre el hombre y la naturaleza	biológicos, así como zonas de producción y asentamientos en la planificación del uso del suelo	basada en la actividad campesina con fines de autoconsumo y comercialización  Con el cambio a la vida sedentaria los Shuar y Achuar se dedican cada vez más a la agricultura y ganadería	asentamientos poblacionales en función de ejercer la actividad agropecuaria como fuente de trabajo y sustento familiar, dificulta la construcción de infraestructura productiva colectiva	herencia conduce a un desperdicio del espacio.  La actividad agropecuaria con fincas cada vez más pequeñas no brinda perspectivas futuras para la nueva generación.	paisajes contiguos en fincas medianas y pequeñas conlleva la destrucción de zonas de vida, hábitat y ecosistemas
	Incremento de la oferta de servicios públicos y privados en las zonas urbanas que dan impulso al desarrollo social y económico de la provincia	Implementación de una gestión de “planificación y control sobre el uso y ocupación del suelo”, con aplicación de las leyes y criterios ambientales en la urbanización.	La demanda de la población por ingresos monetarios (trabajo) y mejores servicios (educación, salud) provoca la migración desde la zona rural a la urbana	La población urbana crece más rápido que el suministro de servicios básicos de calidad en agua potable, energía eléctrica, alcantarillado y basura, entre otros	Los servicios públicos y privados en función de la actividad económica y social no consideran criterios ambientales, riesgos naturales y de reciclaje.	Aumento de enfermedades y riesgos basadas en contaminación e instalaciones que no cumplan las normas de seguridad comunitaria
	Ingreso y desarrollo de nuevas iniciativas sociales, culturales, comerciales, tecnológicas y económicas que enriquecedoras del desarrollo	Coordinación con los demás entidades de desarrollo la urbanización en función de un integración social económica	El desarrollo de las actividades comerciales y económicas en las zonas urbanas atrae migración de otras provincias	Los recursos y esfuerzos de la administración no alcanzan a satisfacer las necesidades básicas de la población de los centros urbanos.	La gestión planificadora no acorde a la velocidad del crecimiento de los centros urbanos, sobrecarga de los servicios y equipamientos	Formación de barrios socialmente marginados con aumento de la pobreza y generación de violencia y contaminación.

### 1.3.2. PROBLEMA PRINCIPAL, CAUSAS Y EFECTOS, EJE ASENTAMIENTOS POBLACIONALES.



### 1.4. EJE POLÍTICO INSTITUCIONAL

Se analiza la estructura y el funcionamiento de las instituciones y organizaciones que constituyen el componente político, es el espacio donde se negocian posiciones y se toman decisiones sobre la inversión territorial y la regularización de un orden social en mira al proceso de desarrollo.

*“Política viene del griego “πολιτικός” (pronunciación figurada: politikós), es la actividad humana que tiende a gobernar o dirigir la acción del Estado en beneficio de la sociedad. Es el proceso orientado ideológicamente hacia la toma de decisiones para la consecución de los objetivos de un grupo.*

*El término **instituciones** aplicado a las normas de conducta y costumbres consideradas importantes para una sociedad, así como también para las particulares organizaciones formales del gobierno y servicio público”.*

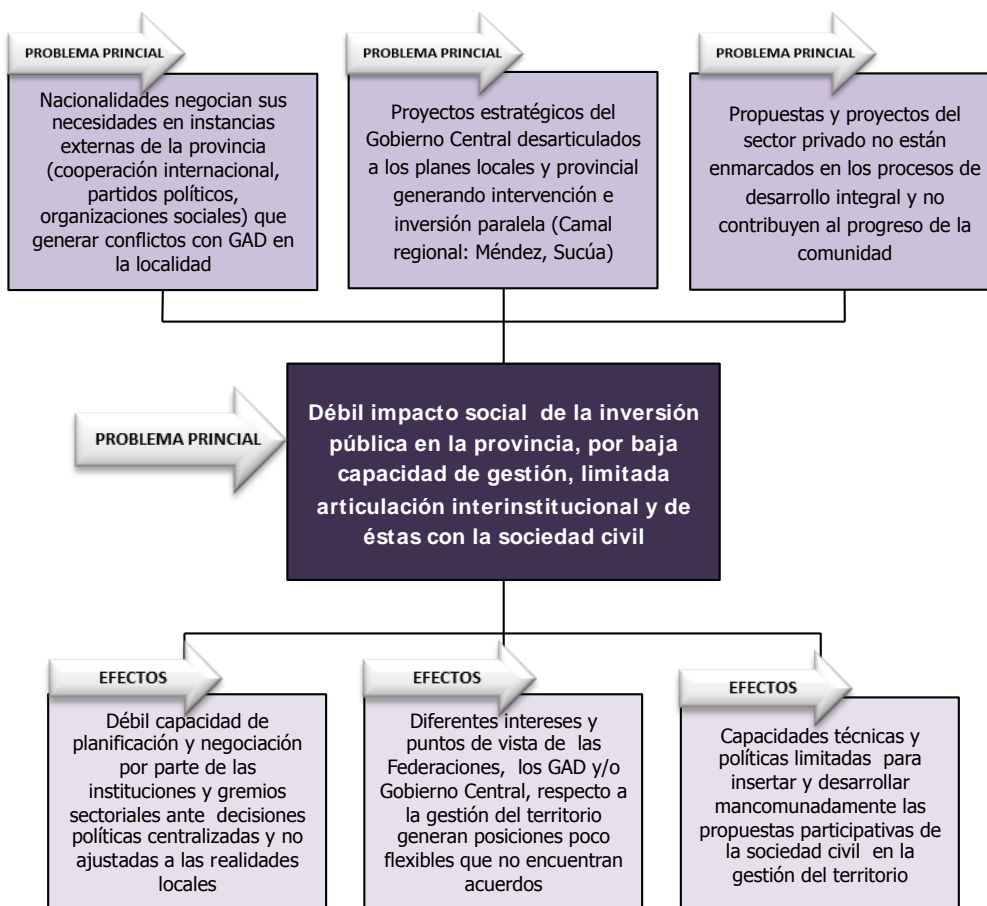
### 1.4.1. ANÁLISIS FODA DE LA SITUACIÓN ACTUAL, EJE POLÍTICO INSTITUCIONAL.

COMPONENTE	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
Marco normativo e instrumental para la gestión del territorio: Leyes y cuerpos normativos en el ámbito provincial, vinculados al territorio	Existencia de instancias con competencia para hacer cumplir las leyes	Institucionalización del Sistema de Participación Ciudadana, tiene el poder de exigir el cumplimiento de la ley	Instituciones y GAD con deficiencias en la implementación y la vigilancia del cumplimiento de las leyes	Pérdida de credibilidad de las instituciones y GAD. Pérdida de confianza en las autoridades por no desarrollar servicios en el interés común
	Leyes actuales son progresistas y orientadas al objetivo de alcanzar el Buen Vivir	Voluntad política para mejorar la desorganización y abuso de las leyes	Falta de cuerpos normativos y reglamentos que desglosen las leyes actuales, dificulta su aplicación	Impedimento de una cultura institucional enfocada a cumplir las leyes da espacios a actos de corrupción.
	La Constitución y las leyes secundarias definen las competencias, roles y funciones de las instituciones y GAD	Instalación de veedurías y uso del poder de revocatoria por parte de la ciudadanía	Capacidad técnica de las instituciones y GAD limitada para operar en el marco de sus nuevas competencias y mandatos	Instituciones y GAD permanecen en sus rutinas y actúan en el marco de demandas populares
	Los medios de comunicación modernos permiten un fácil acceso a información acerca de las leyes	Formación de una iniciativa competente para la concienciación e información de la ciudadanía en cuando a sus derechos y obligaciones legales	descuido de la población en conocer respetar y cumplir las leyes y normas vigentes	Inversión pública y privada informa de acuerdo a sus intereses
	Ley de transparencia obliga a las instituciones públicas informar sobre su gestión (rendición cuentas)	Generación de mesas de diálogo sobre leyes en temas relevantes para la ciudadanía (ley de agua)	Espacios de socialización, debate y análisis de leyes y normativas, reducidas a nivel urbano y escenarios políticos	desarrollo de una cultura en que domina el interés personal e individual el interés colectivo
Instrumentos de planificación del GAD provincial para el desarrollo y el ordenamiento territorial	GAPMS se encuentra desarrollando el PLANDOT en función del territorio con vinculación de los GAD's y otros organismos públicos y con la participación ciudadana	PLANDOT como instrumento reconocido facilita la coordinación de proyectos de desarrollo entre los actores provinciales	Inexistencia de un plan de Ordenamiento Territorial y el Plan de la Administración anterior caducado	No se actualice y realicen ajustes al PLANDOT de manera continua en base de retroalimentación con los actores de desarrollo de la provincia
	Existencia de información básica sobre todos los subsistemas referentes a la provincia.	Comisión Provincial de Planificación formada, vigila y evalúa la actualización permanente de la implantación del plan	PLANDOT diseñado y formulado en base de datos estadísticos y geo referenciados desactualizados y poco exactos	GAD e instituciones de desarrollo objetan el PLANDOT como una herramienta de planificación y gestión político-administrativa
	Asesoría de SENPLADES Zona 6 en la aplicación de	Acuerdos entre los GAD y el Gobierno central mediante diálogo	Participación deficiente de los organismos del Estado a nivel	Inversión provincial ineficiente y desorganizada, no coordinada

COMPONENTE	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
	instrumentos del ordenamiento territorial	y coordinación en temas de desarrollo social, cultural, ambiental y económico.	provincial en la construcción de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial a nivel de los GAD	entre los diferentes actores del gobierno y GAD
	Proyectos estratégicos del Gobierno Central (Minería, Hidroeléctricos, Hidrocarburos) son considerados en la planificación de escenarios	Mesas de diálogo y negociación e información con todos los actores del gobierno, GAD, comunidades e inversionistas	Proyectos estratégicos del Gobierno Central quedan desarticulados del Plan Provincial, generando planificación paralela - GAD y Gobierno Central	Generación de conflictos sociales y ambientales a todos los niveles, comunidad, GAD, instituciones del Gobierno Central e inversionistas privados
Capacidades institucionales para la gestión del territorio	Voluntad política y exigencia del Estado en mejorar la planificación y coordinación en la gestión pública	Reconocimiento del valor de una planificación mejorando en forma sistemática los procesos de planificación	Limitada capacidad y experiencia técnica en los temas de planificación y gestión de las instituciones locales y GAD	Planificación considerada como requisito administrativo para obtener presupuesto y no como instrumento de gestión
Capacidad para la planificación, financiación, ejecución y control de proyectos de desarrollo	Evaluación de errores en la planificación permite la generación de capacidad de planificación	Construcción de capacidad de planificación mediante un monitoreo y evaluación permanente de los planes institucionales	Altos costos para la corrección de inconsistencias en la planificación o falta de una planificación	Limitados presupuestos invertidos de manera ineficiente no permiten lograr los objetivos deseados
	Inversión del presupuesto priorizando las altas demandas de las comunidades por inclusión social y desarrollo económico	definición y priorización de programas y obras de interés provincial/ territorial en consenso con los demás actores considerando también el desarrollo ambiental	Presupuesto de los GAD frente a las necesidades básicas es muy bajo (infraestructura, salud, educación, producción), alta dependencia de la asignación del Gobierno Central	Generación de gran cantidad de obras de deficiente calidad y con orientación local, poca orientación provincial/territorial por compromisos políticos y presión de la población
Capacidad de las organizaciones sociales para acompañar los proceso	Existencia de iniciativas formales de organización con fines ambientales, sociales y/o productivos en toda la provincia, mayormente a nivel local	Fortalecimiento de las iniciativas enfocando la formación de redes a nivel provincial, definición de su rol en la planificación y ejecución de proyectos	Organizaciones del sector mestizo urbano son débiles, carecen de unión y liderazgo; baja motivación de colaboración por falta de resultados concretos y beneficios directos	Baja representatividad e incidencia en la toma de decisiones político-administrativo conduce a insatisfacción y agravamiento de conflictos
	Defensa de sus territorios y culturas reúne a las Nacionalidades en la	Inclusión de los territorios de las Nacionalidades en la organización político-administrativo del Estado	Procesos de comunicación entre de las Nacionalidades los GAD y/o Gobierno Central, respecto a	Convivencia de culturas diferentes con conflictos latentes y manifiestos con poca apertura

COMPONENTE	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
	formación de estructuras organizacionales fuertes a nivel local y nacional	con las CTI, con propio presupuesto y administración propia	la gestión de sus territorios, no llegan a acuerdos, posicionan y personalizan conflictos	en descubrir puntos complementarios
Capacidades del sector privado para apoyar proceso de desarrollo social y económico	La agilidad y cumplimiento del sector privado y sus inversiones han impulsado y generado el actual desarrollo económico en la provincia	Apoyo a la formación de gremios empresariales que se articulan con las instituciones públicas y GAD	Propuestas, proyectos y acciones del sector privado son particulares, individuales y puntuales, no están enmarcadas en procesos de desarrollo diseñados	Propuestas de procesos de desarrollo elaborados por el sector público, desconociendo la realidad del sector privado, no cuentan con aceptación de inversionistas potenciales

#### 1.4.2. PROBLEMA PRINCIPAL, CAUSAS Y EFECTOS EJE POLÍTICO INSTITUCIONAL.



## **1.5. EJE CONECTIVIDAD MOVILIDAD Y ENERGÍA.**

Parte del análisis de la extensión de los distintos instrumentos de conectividad provincial con el resto del país.

En general, la conectividad está en función de los objetivos económicos y sociales esenciales de cada territorio de la Provincia y del país. En consecuencia, los criterios de la conectividad deben estar ordenados y relacionados con las dimensiones del desarrollo nacional (Plan de Buen Vivir), y las exigencias que se plantean en los planes y políticas de desarrollo Provincial.

La infraestructura de conectividad interna y externa del territorio de la Provincia, contribuye a la competitividad económica, facilidad de acceder a servicios básicos.

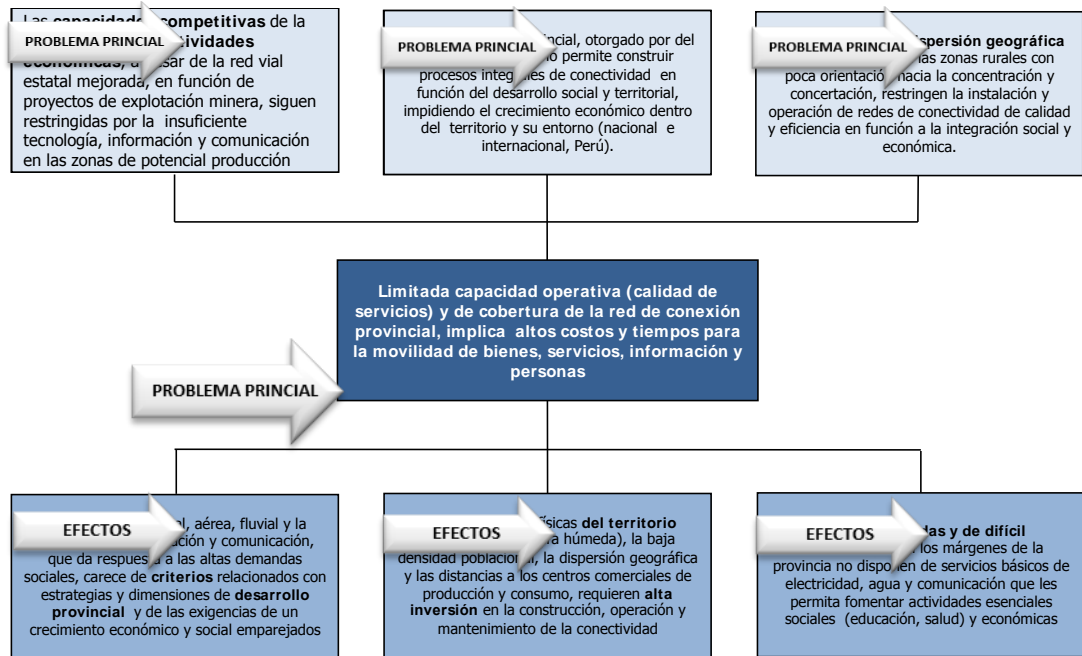


### 1.5.1. ANÁLISIS FODA DE LA SITUACIÓN ACTUAL, EJE CONECTIVIDAD MOVILIDAD Y ENERGÍA

COMPONENTE	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
Sistema vial terrestre	Existencia de la Red Vial Estatal con la Troncal Amazónica que cruza la provincia desde el norte el cantón Huamboya hasta Gualaquiza y crea el flujo Quito – Puyo – Macas – Zamora – Loja	Incremento de los flujos económicos entre la provincia y los centros comerciales del país con el mejoramiento de la calidad operativa de las empresas de transporte terrestre	Condiciones del entorno físico difíciles en las estribaciones de las Cordilleras de los Andes y Subandinas, así como en la llanura amazónica por humedales y falta de material pétreo	Infraestructura vial y sistema de transporte deficiente no permite un desarrollo social y económico de la provincia, -no permite generar equidad en la oportunidades de educación y salud, no atrae capital de inversión
	Red de Vías Conectoras conectan la provincia y su frontera con Perú con la Sierra Norte (Riobamba, Chimborazo) y la Sierra Sur (Cuenca, Azuay) y crean el flujo Oeste – Este	Mejoramiento de la calidad de los servicios básicos (salud, energía eléctrica, comunicación, educación, vivienda) en la provincia	Constante deterioro por fenómenos naturales: fallas geológicas, deslizamientos y derrumbes de tierras dificultan los flujos y aumentan costos del mantenimiento	Mala calidad de la red vial dispara los costos del transporte e impide la generación de competitividad de cualquier tipo de producto
	Creciente demanda por transporte de carga y personas en toda la provincia – aumento de compañías de transporte de carga y pasajeros	Inclusión de la provincia en la economía y redes sociales a nivel del país, - acceso a tecnología, información y educación superior	Deficiente calidad de la red vial interna de la provincia, vías lastradas y afirmadas en mala condición con mantenimiento insuficiente por capacidad limitada de los GAD	Usuarios de la red vial pierden diariamente sus escasos recursos en costos de mantenimiento vehicular, mayor consumo de combustible y sobrecostos en transporte por uso de taxi
	Competencia exclusiva del Gobierno Provincial permite priorizar el mejoramiento de las vías terciarias en la Provincia, contratación de empresa privada para el mantenimiento y construcción de vías	Existencias de fuentes externas de financiamiento (Banco del Estado, fondos internacionales), gestionar proyectos de infraestructuras nuevas: transporte ferroviario	Asignación presupuestaria insuficiente del Gobierno Central al Gobierno Provincial; escasa maquinaria pesada de los GAD en relación a las necesidades de construir y mantener la red vial de la Provincia	Políticas incoherentes respecto a la importancia del sector para el desarrollo de la Provincia
	Planes viales existentes por parte del Gobierno Provincial, el Ministerio de Obras Públicas - MTOP	Creación de un núcleo de desarrollo en la zona fronteriza con Perú basado en turismo y comercio	Altos costos del transporte en toda la provincia por bajos volúmenes transportados en bienes y distancias largas hasta puntos de destino	Vías Terciarias a cargo del Gobierno Provincial se mantiene en estado crítico de circulación vehicular que no atrae inversión en buenos servicios de transporte
	Existencia de recursos locales para la construcción de infraestructura vial: cemento, material pétreo, arena	Instalación de una industria local de fabricación de materiales de construcción de vías	1.200km de vías lastradas y de tierra en la provincia, demandan un tratamiento permanente, las comunidades apoyan poco al mantenimiento de sus vías	Entrega total de la responsabilidad del desarrollo al Estado y los GAD, - comunidades se liberan de responsabilidad

Sistema Aéreo	Existe un Aeropuerto Nacional en Macas, pistas de asfalto en Patuca, Gualaquiza y Santiago y una amplia red de pistas de aterrizaje (>100) de tierra para transporte liviano y servicios sociales en el Transkutukú	Concentración de los esfuerzos por proveer infraestructura para la conectividad, tecnología y equipamiento en ciertos nodos y mejorar la provisión de conectividad de “acceso” a estos nodos ayudándose de la tecnología	Transporte aéreo costoso y subsidiado para transporte de personas y cargas, la construcción de la vía hacia el Transkutukú (desde 1992) avanza muy lento con alto costo ambiental	Servicio de taxis aéreos accesible para los hombres que disponen recursos financieros, no ofrece las misma oportunidad a las mujeres que en la mayoría no disponen de dinero
	Existe la oferta limitada de TWIN (2 días/semana) y 6 líneas aéreas privadas que sirven exclusivamente a estas condiciones, para vuelos domésticos con rutas fijas y charters a pedido desde Macas y Shell	Implementación de una política de conservación y cuidado a estos territorios aislados, aunque no parezca eficiente desde el punto de vista financiero y a pesar de los fuertes subsidios que esta política implica	Dificultad de acceso a la zona por distancia y dispersión de los asentamientos en el territorio modela una económica primaria basada en la selva y agricultura de subsistencia, y la ausencia de servicios sociales	demanda creciente por la instalación de todos los servicios complementarios que no pueden ser cubiertas por las actividades o por los recursos locales con énfasis en servicios mejorados de educación y salud
Sistema Fluvial	Experiencia y conocimiento de navegación en el río Morona y sus afluentes y en Gualaquiza en los ríos Bomboiza y Zamora	Desarrollo de un servicio de transporte regular o de línea con naves que cumplen operaciones en rutas y frecuencias determinadas, vinculado a la red del transporte terrestre	Servicio de transporte es irregular, no obedece a rutas, actúa de acuerdo a la oferta y demanda de pasajeros y/o carga, generalmente operan por acuerdos individuales	Difícil morfología de los ríos navegables requieren un monitoreo constante que permita una navegación fluida, eliminando los malos pasos, bancos de arena, etc.
	Diferentes tipos de pequeñas embarcaciones trasladan pasajeros y/o carga entre puntos ubicados (embarcaderos) en las márgenes de estas vías	Prioridad de mejorar vías de acceso a los embarcaderos y convertirlos en puertos, que permiten mejorar el transporte de cargas y la conexión con el Perú	Condiciones de navegación en los ríos son variables y estacionales, en verano con riesgos de inoperatividad	Crecimiento incontrolado del uso de las vías fluviales y la cantidad de embarcaciones impacta de manera negativa en la flora y fauna acuática

### 1.5.2. PROBLEMA PRINCIPAL, CAUSAS Y EFECTOS, EJE CONECTIVIDAD MOVILIDAD Y ENERGÍA



### 1.6. EJE ECONÓMICO

La importancia de la economía se basa en procesos productivos por sector de actividad: la extracción de materias primas (primario), la manufactura e industria (secundario), los servicios (terciario) y como sector cuaternario, las actividades con un alto grado de especialización.

Se realiza la identificación, integración y localización de los elementos, las características y procesos del sistema económico (internas y externas), que nos permitan obtener una lectura y comprensión global de la estructura, organización y funcionamiento del territorio desde el punto de vista económico, utilizando indicadores macro-económicos como el Valor Agregado, Producto Interno Bruto de la Región Amazónica; y pasa a un análisis de la micro-economía de la población de Morona Santiago, considerando la Población Económicamente Activa, el Mercado de Capitales, el Comercio, el Sector Agropecuario, la Industria, las Remesas para finalizar con el Turismo.

### 1.6.1. ANÁLISIS FODA DE LA SITUACIÓN ACTUAL, EJE ECONÓMICO.

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
PIB 2001 = 0.43% 2007 = 0.45%:	Contribución de la provincia al PIB (= valor monetario total de la producción de bienes y servicio del país) con 0,5% (dato 2007) es constante sin grandes diferencias durante las últimas décadas, - señala crecimiento económico constante, con tendencia de crecimiento en los últimos 4 años	Diseño de un modelo de competitividad y desarrollo sustentable para la provincia, que considera nuevos indicadores, más allá de los tradicionales macroeconómicos; como de bienestar, socioculturales, ecológicos, ambientales, político-institucionales, otros	Pobre aportación al PIB nacional refleja el bajo desarrollo económico de la provincia y en consecuencia el bajo nivel de vida de su población, considerando que el PIB no toma en cuenta la producción para el autoconsumo, el sector informal y las costos que paga la sociedad para la producción	Competitividad territorial basada en las actividades primarias, secundarias y terciarias de bajo nivel de desarrollo - aumenta la dependencia de subsidios externos – así como la pobreza rural e inseguridad alimentaria
	Los sectores que muestran tasas de crecimiento positivo y contribuyen a la generación de valor agregado son: construcción, transporte, comercio, restaurantes y hoteles, y comunicaciones	Sentar las bases y preparar las condiciones para un verdadero desarrollo económico con la inserción de los pequeños productores y PYME's en gremios sectoriales y formar las cadenas de valor	Los sectores de Administración Pública y, Enseñanza y Servicios sociales, son los que más aportan (segundo y tercer lugar) al PIB, – se evidencia alta influencia de las entidades públicas en la economía provincial, - no genera inversión en proyectos productivos	Incremento de la dependencia de la dinámica provincial de la economía nacional y así del presupuesto del Gobierno Central
	Actividad agropecuaria está creciendo debido a la actividad de la ganadería vacuna, impulsada por mayores niveles de producción de leche y venta de ganado en pie	Base económica de la provincia sigue siendo el sector agropecuario, - autoconsumo de los productos primarios absorbe altos porcentajes de la producción total de la provincia, - interdependencia con el sector de alimentos y agroindustria	Sector agropecuario muestra los mayores índices de pobreza y más atraso en el campo social, - estructura de producción orientada en cultivos tradicionales, poco comerciales y ausencia de tecnología de punta en cuanto a maquinaria y déficit mano de obra calificada	Ampliación de las brechas de ingreso en la zona rural con acceso al mercado y zonas aisladas con marcada escasez de alternativas económicas y productivas, dependiendo de los sistemas de subsistencia
Agricultura	3% de la superficie de suelo en MS es destinado a actividades agrícolas – existen suelos que son aptos para sistemas agrícolas y agroforestales en los valles subandinos y Transkutukú	Investigación sobre tecnologías, especies y variedades adaptadas a las condiciones amazónicas (clima, suelo, ecosistemas)	Producción agrícola de subsistencia con bajos volúmenes de producción y discontinuidad - no abastece la demanda de los mercados locales	Pérdida de soberanía alimentaria por abastecimiento de la población con productos agrícolas de otras regiones del país y del exterior (frutas, hortalizas, legumbres)
	Sistemas tradicionales de producción agrícola destinados al autoconsumo y mercados locales mantienen su importancia en la economía familiar	Demanda creciente de productos tradicionales (yuca, plátano, maíz, papa-china) y no tradicionales en los mercados locales, el nacional e internacional	Oferta amplia de productos agrícolas provenientes de otras regiones con precios económicos y de sistemas de producción convencional	Pérdida de la agro-biodiversidad y recursos genéticos de especies agrícolas nativas de la zona y cultivados en las “Ajas” y huertos (tipos de yuca, palma,

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
				ajíes, plátano, etc.)
	Conocimiento tradicional en el cultivo y utilización de plantas medicinales, y aromáticas: guayusa, hierba luisa, menta, canela, ajíes, etc.	Desarrollo de alianzas y convenios con iniciativas y empresas establecidas en el comercio de productos especiales: (medicinales y cosméticos)	Altos costos de la producción agrícola debido a técnicas tradicionales, ausencia de tecnologías e instrumentos que aumentan la productividad	Baja competitividad de la producción restringe un desarrollo de las potencialidades de la actividad agrícola como alternativa para pequeños productores.
	Funcionamiento de cadenas productivas tradicionales (ganado, papaya, plátano, yuca) en canales de comercialización establecidos, integra el 80% del PEA	Intervención en las cadenas existentes para transformarlas en cadenas de valor (disminución de intermediarios, certificación orgánica, procesamiento)	Dependencia del productor de las estructuras de comercialización e intermediación monopolizados, imponen bajos precios a la materia prima	Participación marginal de los productores en las estructuras y dinámicas del mercado (oferta y demanda, precios) mantienen sistemas de dependencia e inhiben agregación de valor a nivel de la finca
	Producción y productos agrícolas orientadas al autoconsumo familiar y venta de excedentes en mercados locales - oferta de productos tradicionales	Generación de una producción comercial que considera criterios y requisitos del mercado (calidad, clasificación), nuevas variedades y técnicas de manejo de cultivo (cosecha, post cosecha)	Desmotivación de los productores por pérdidas en los cultivos y dificultades productivas – bajos conocimientos técnicos sobre interrelaciones entre los factores agro-productivos (suelo, clima, temperatura, etc.)	Potenciales y capacidades productivas de las fincas sin aprovechamiento económico - estancamiento del sector primario impide desarrollar el sector secundario local
	Tradición y experiencia en la producción agrícola a pequeña escala - principal actividad y fuente de ingreso de las mujeres rurales, Shuar y Achuar	Valoración y rescate de los conocimientos - ajustarlos a las condiciones actuales de producción en sistemas permanentes (espacios reducidos)	Ingresos monetarios por la venta de productos agrícolas no cubren las necesidades básicas familiares.	Presión de cubrir las necesidades diarias de la familia impide romper el círculo vicioso de la pobreza con la mejora de las condiciones y métodos de producción
	Presencia de organizaciones de productores a nivel de comunidades y/o sectorial con voluntad de empoderarse en el desarrollo agrícola	Fortalecimiento de las organizaciones con la implementación de un sistema de información asesoría en mercadeo y fomento de Cadenas de Valor	Comercialización como cuello de botella para el productor – escasa estructura asociativa, equipamiento, infraestructura, etc. orientada a la comercialización	Actividad agrícola considerada de alto riesgo – poco atractiva para inversión por estructuras débiles de comercialización y capacitación en temas de cultivos
Ganadería bovina	>200.000 cabezas de ganado en la provincia y en 4to lugar a nivel del país – Morona Santiago es conocida como provincia ganadera con buena calidad de	Creciente demanda a nivel nacional por carne bovina y leche – pedidos por empresas, fabricantes de subproductos y derivados (embutidos, cuero, gelatina, queso, yogurt)	Dominancia del pasto “gramalote”, que es de ciclo largo, de baja productividad - carga animal mínima: promedio = 1/animal/año/ha exige extensiones grandes para	Crecimiento de la “frontera agropecuaria” destruyendo el patrimonio ambiental de la provincia – tala de bosques por siembra de pastos

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
	carne		generar un ingreso suficiente para una familia	
	Predisposición de los ganaderos en el mejoramiento genético bovino – proceso de adaptación de ganado de raza Charoláis, Brown swiss, Jersey, entre otras.	Prestigio social local de la ganadería facilita la implementación de medidas de tecnificación (genética, alimentación, salud animal) en las ganaderías de carne y leche	Genética de la mayor parte del ganado es “criollo” con índices de producción bajos en leche: - 4lt/vaca/día, en carne: 540gr/día de ganancia de peso, - baja rentabilidad del actual sistema de la ganadería extensiva con la aplicación de prácticas inadecuadas para la Amazonía (a sogueo, insuficiente suministro de agua, minerales, medidas preventivas de salud)	Ganadería se convierte en actividad económica subsidiada por parte los productores, - requiere ingresos adicionales para su mantenimiento. Ingreso de genética bovina pesada acelera la compactación de los suelos, baja el capital productivo de la finca y aumenta costos ambientales
	Conocimiento tradicionales y experiencia en la actividad ganadera, - oferta de proyectos y capacitación por parte de los GAD y Ministerios	Formación de ganaderías especializadas en la producción de carne, leche, doble propósito o reproducción aumenta la calidad y rentabilidad de los hatos	Ausencia de programas de investigación sobre ganadería tropical en la provincia genera una serie de sugerencias de mejoramiento del sector sin bases demostrables	Fracasos en la aplicación de prácticas aconsejadas, no probadas, pérdida de inversión económica y desmotivación de mejorar el manejo de las ganaderías actuales
	Realización de programas nacionales con dos campañas de vacunación para la erradicación de la fiebre aftosa	Declaración de la provincia libre de la fiebre aftosa abriría nuevos mercados y oportunidades de mejorar la comercialización	Zonas ganaderas de difícil acceso no están cubiertas por la campaña de vacunación – la número exacto del ganado en la provincia se desconoce, porque no existe un sistema de registro ni control	Brotos de fiebre de aftosa originan la expansión epidémica de la enfermedad con pérdida de animales y mercados (producción no cumple con requisitos de sanidad)
	Presencia de asociaciones de ganaderos con deseos de agregar valor a los productos de la ganadería en la localidad – programas de apoyo al sector a nivel nacional y de los GAD	Existencia de una industria de procesamiento de productos de ganadería (centro de faenamiento, empresa de lácteos, centro de acopio y enfriamiento de leche)	Venta de ganado en pie (la mayor parte del ganado se faena y aprovecha en otras ciudades), valor agregado sigue generándose fuera de la provincia - pago por peso vivo medido “al ojo” y precios bajos para el productor	Provincia sigue como productora de materia prima, lo cual impide el desarrollo del sector secundario así como la absorción y calificación de la mano de obra
Porcícola	Condiciones climáticas, productivas y mano de obra favorables para la producción de ganado porcino, - precios aceptables en el mercado de la provincia	Mercado insatisfecho a nivel local y nacional de carne porcina de calidad	Práctica de manejo de cerdos de forma rústica y empírica con fines de autoconsumo (muy poco para el mercado local)	Pérdida de una oportunidad económica en los ingresos de pequeñas predios, - dependencia de productos de carne del exterior
		Desechos de los porcinos como fuente de energía (biogas) y abonos		

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
	Disponibilidad de alimentos para la porcicultura (plátano, yuca, papa china, pelma, caña de azúcar, pasto) a escala media (6 - 10 madres)	Inversión y tecnología poco exigente, generación de fuentes de trabajo e mejoras del ingreso familiar de pequeñas UPA (menos de 15 has)	Actividad co-dependiente de otras actividades para ser rentable (agrícola, ganadera), - exigente en mano de obra (preparación de comida, limpieza)	Fluctuación de precios en el mercado nacional e internacional influye en la demanda local y junto con un mal manejo afecta los rendimientos de la porcicultura
Bosques y Actividad Forestal	Predios de extensiones grandes con condiciones para producir especies madereras de rápido crecimiento (Balsa, Bambú, Laurel, Seike, Pigüi, Teca en zonas secas) y de lento crecimiento Caoba, Cedro, etc.	Programas con incentivos para la producción de especies maderables para la demanda nacional e internacional	Uso y sobreexplotación actual de la madera procedente de bosques naturales, - especies maderables de gran valor económico y alta demanda en peligro de extinción: Caoba y Cedro	Descapitalización de los bosques de la provincia, - cambio de ecosistemas con la pérdida de recursos no-maderables y potencial para industria farmacéutica, cosmetología y alimentaria
	Grandes extensiones de Bosques Primarios se prestan para aplicar planes de manejo y aprovechamiento de la madera (Kutuku, llanura amazónica,	Instalación de aserraderos y plantas procesadoras que agregan valor a la madera: producción de piezas pre procesadas, ventanas, puertas, - formación de la cadena de valor de la madera	Control mínimo por parte del Estado en la explotación, movilización y uso de la madera, - planes de manejo no son aplicados rígidamente, - pérdida de ingresos para el Estado	Crecimiento del comercio clandestino e ilegal de la madera, - deforestación incontrolada con la disminución del patrimonio ambiental del país y devastación de los recursos naturales
	Corte tradicional y aserrado con motosierra en el lugar, arrastre de tablas y tablones con mulas o caballos a las vías principales produce impactos ambientales mínimos (comparación con uso de maquinaria)	Investigación de tecnologías alternativas de aprovechamiento de madera en el lugar con aserraderos móviles y tarabitas en zonas asignadas bajo planes de manejo	Prácticas de corte y aserrado genera un alto desperdicio de madera, no permite utilizar los subproductos (aserrín, partes del árbol no aptos para tablas), - depreciación del valor real del árbol. Costos altos del aserrado y arrastre de la madera comparando con el valor pagado	Actividad forestal sigue perteneciendo al sector comercial informal sin criterios de calidad, monitoreo y registros inexactos, - impactos ambientales y económicos desconocidos
	Bosques amazónicos disponen de amplios recursos genéticos en flora y fauna poco investigados	Alianza con industrias relacionadas con investigación y desarrollo de productos alternativos en medicinales, cosméticos, alimentarios	Desvalorización de los productos no-maderables de bosque, extracción no controlada (cotas) por los propietarios de los bosques	Altos costos en la reparación de los daños ambientales causados por la pérdida de cobertura vegetal, pérdida de recursos hídricos
	> 50% de la superficie provincial es bosque primario, poco o medianamente intervenida, se están aplicando programas del Estado como Socio bosque y Pro	Diseño y difusión de programas de compensación por servicios ambientales (captación / reservorio de CO <sup>2</sup> , protección de recursos hídricos)	Presupuestos y recursos financieros limitados de los GAD y ministerios, - no existen fondos para la compensación de servicios ambientales a nivel de los GAD	Servicios ambientales que presta la provincia disminuyen con la velocidad de la destrucción de sus bosques y paisajes

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
	forestal			
	Aproximadamente el 30% de la superficie de la provincia tiene una categoría de protección (Parque Nacional, Bosque Protector, Socio bosque)	Delineación de un programa provincial para el fomento y desarrollo de la actividad turística con enfoque ecológico	Zonas de protección no generan ingresos para los propietarios ni para el Estado, - altos costos de control y mantenimiento	Invasión con explotación ilegal de los recursos del bosque en áreas protegidas, (biopiratería, siembra de potrereros, cacería, tráfico de flora y fauna)
Industria Maderera	>90% de la madera acerrada en la provincia se vende a la industria maderera de Cuenca, en forma de tabla fresca (materia prima)	Fomento de la cadena de valor de madera con empresarios de la provincia de Azuay y productores asociados de la provincia	Limitada oferta de materia prima y mano de obra calificada, así como no calificada en el mercado local	Muebles y enseres domésticos de madera suministradas por empresas externas que cumplen con criterios de calidad y diseño
			Artesanos locales, carpinteros y ebanistas, no manejan tecnología ni implementan criterios de calidad, eficiencia y diseños modernos	Sector artesanal local no se desarrolla en un sector competitivo
Industria Extractiva	Provincia rica en yacimientos metálicos y no metálicos para explotación minera: (cobre, oro, sílice, yeso, caliza, entre otros), - en su mayoría están en las cordilleras sub Andinas (Kutuku) y Andina	Creciente demanda a nivel nacional e internacional por recursos minerales y no-minerales - precios altos - propone la instalación de una industria extractiva en base a un proyecto marco y estudios de factibilidad	Resistencia de gran parte de la población frente a la actividad minera debido a los impactos negativos sociales y ambientales que genera la industria extractiva, - insumos para el ramo de construcción provienen de otras provincias	Incremento de los conflictos socio-ambientales, conlleva división de las comunidades y gobiernos locales en grupos en contra y otros a favor de la explotación minera
	Reserva de yacimiento –no probada- de hidrocarburos en el sector Macuma/Taisha, (ex - bloque petrolero 24), concesión de la Compañía Burlington/ EEUU	Aumento del presupuesto del Estado y así para la provincia con la extracción del petróleo, - recurso que se caracteriza por altos precios en el mercado internacional	Débil capacidad de negociación por parte de las nacionalidades, representados por el Comité Inter federacional Shuar – Achuar, al ingreso de la empresa en sus territorios, - rechazo de nuevas rondas de licitación.	Conflictos entre la compañía petrolera y la población asentada en los áreas de extracción y sus vecindades que pierden el control territorial y social
	Planificación de CONELEC prevé la implementación de 15 plantas hidroeléctricas en Morona Santiago: 7 de >1 MW, 3 entre 10-100 MW (Gualaquiza, Méndez y Sucúa) y 5 >100 MW en el río Zamora	Producción de hidroenergía fortalece actividades de protección y conservación de los bosque, - compensación de servicios ambientales, generación de empleo e ingresos económicos para la provincia	Déficit de energía eléctrica en el país e insuficiente el servicio eléctrico en la provincia para la operación de motores de gran potencia - detiene la instalación de grandes industrias	Resistencia de la población por la afectación de los caudales ecológicos de los ríos y humedales e incidencia sobre las actividades económicas actuales de las comunidades



Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
Agroindustria	Políticas y programas del Gobierno y los GAD ofrecen apoyo técnico e incentivos financieros para el emprendimiento, desarrollo de la empresa y clúster	Sustitución de las importaciones y dinamización de las economías locales y regionales con la generación de empleo y comercio	Producción primaria del sector agropecuario a nivel provincial no origina inversión privada en agroindustrias: inestabilidad de la producción, bajos volúmenes, productos poco homogéneos	Sector agropecuario mantiene su tradición productiva de ineficiencia, insostenibilidad con bajo rendimiento, - reprime el desarrollo agroindustrial y económico de la provincia
	Consumo interno de la producción provincial concentrada en las zonas rurales, - uso de materiales locales en construcción y alimentación (economía de subsistencia)	Promoción de un “consumo responsable” y de productos locales con estrategias de certificación y gestión de calidad en alianza: GAD, empresas, productores y gremios de consumidores (formación)	Balanza comercial de la provincia es negativa, - los productos en el mercado provincial provienen en >80% del exterior – escasa conciencia del consumidor sobre el origen y criterios de calidad del producto, - decisión por precio	Estrategias de desarrollo rural sustentable no aterrizan con la producción de alimentos básicos sin orientación al mercado o vínculos comerciales y la actual desunión de los productores a nivel sectorial y zonal
Construcción y Otras Obras	Sector de la construcción, dinamiza la economía provincial y la descentralización de la inversión, - generación de empleo y valor agregado zonas rurales y urbanas (inversión residencial, proyectos públicos: alcantarillado, vías, puentes)	Inversión en infraestructura genera mecanismos multiplicadores, induce a nuevos flujos de inversión (comercio, gastronomía, transporte) e innovación en el sector, elevando el valor de materiales locales, piedra, madera, caña guadúa, arena, etc.	Limitada gestión de calidad con la aplicación de normas de construcción y cumplimiento de contratos.	Por ser un campo de libre competencia, en particular en el campo de las licitaciones públicas, las empresas locales pierden y no generan competitividad, dejando espacio para que entren empresas de otras provincias
			Insumos y materiales de construcción, provienen de otras provincias (cemento, vidrio, ladrillo, varilla, herramientas, etc.)	
Transporte	Incremento de los intercambios comerciales y creciente integración vial de la provincia con el país ha estimulado el aumento de pequeñas y medianas empresas de transporte de mercancías por carretera y servicios derivados (gasolinera, mecánica, repuestos)	Promoción de la multimodalidad y la interoperabilidad de los sistemas de transporte existentes en la provincia: (terrestre, fluvial, aéreo)	Pequeñas y medianas empresas con dificultades para mantener sus márgenes de rentabilidad por altos costos de mantenimiento de vehículos: vías en malas condiciones, mecánicas con bajo nivel tecnológico, largas distancias, etc.	Empresas locales de transporte de mercancías son acondicionados al sistema productivo y vial de la provincia así como el tipo de mercancía que exigen estos clientes -> no manejan sistemas de gestión de calidad o buenas prácticas ambientales -> a nivel nacional (grandes cargadores) no son competitivos
		- buscar eficiencia energética: investigación e inversión en tecnologías de transporte limpias y los combustibles alternativos		
	Incremento de empresas que ofrecen servicio de transporte de personas a larga, mediana y corta distancia, - la Ley de Transporte Terrestre exige que previo a iniciar cualquier tipo de	Fortalecimiento del sector de manera integral, orientado hacia la armonización de los aspectos técnicos y legales, desde la perspectiva institucional y empresarial organizada, involucrando actores del	Capacidades limitadas en operación empresarial y en dominio de técnicas de gestión de flotillas con márgenes de utilidad baja que no permite modernizar la flota vehicular y mejorar la calidad de servicio	Escasa orientación de los gobiernos en materia de servicios de transportes y la regulación de los modos de transporte de pasajeros en un contexto sometido al orden legal y control

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
	actividad, los empresarios deben organizarse profesionalmente	sector público, operadores y usuarios	(transporte inter parroquial-inter cantonal)	más claro -> generar servicios de transporte individuales, desarticulados y así de alto costo de tarifas
Comercio y Servicios	Aumento de generación de valor agregado por el sector de comercio y servicios debido a la creciente demanda por servicios, bienes, productos de uso y consumo, principalmente las zonas urbanas	Consenso entre políticas públicas provincial, municipales y del sector privado, fortalece el sector comercial y de servicios para su sostenibilidad en la localidad	Desarrollo habitual del negocio en el comercio y servicios carece de modelos de gestión basadas en tecnología, información y comunicación (TIC) que genera una administración de las mercancías.	Provincia como mercado de consumo de bienes y servicios creciente se convierte interesante para inversión de capitales externos que no generan valor en la localidad (grandes cadenas de comercio)
	Empresas comerciales y de servicios mayormente son negocios a nivel familiar, - pequeñas y medianas empresas (PYME's) que ocupan la mano de obra y espacios familiares	Adaptación de los recursos humanos, materiales y tecnológicos (TIC) de las PYMES de comercio y de servicios a las necesidades actuales y futuras del sector y exigencias de los clientes, cada vez más informados	Poca especialización e inversión en tecnología para mejorar la gestión empresarial (control de accesos, cajas registradoras, personal capacitado, comunicación con proveedores) y servicios al cliente (facturación, pago con tarjetas)	Permanencia de las (micro) empresas en el tiempo, - incapacidad de competir con empresas externas y/o cadenas comerciales, que captan los espacios de negocio y servicios
Turismo	Diseño de una propuesta de visión y misión estratégica del desarrollo del turismo para la provincia como "corredor turístico ecológico y cultural Palora – Gualaquiza" con los principales atractivos agrupados en rutas	Impulso a la formación y consolidación del proyecto turístico provincial con la visión consensuada entre los actores del sector público y privado - estructurado en sub-proyectos micro-regionales (cantón) o de valor especial	Baja afluencia de turistas a la zona, el sector turismo no tiene incidencia significativa en la economía de la provincia, tampoco dispone de una oferta provincial consolidada y articulada entre los actores institucionales, - protagonismo individual y puntual	Menor competitividad del sector por políticas y acciones aisladas con pocos resultados – generación de desconfianza de los actores locales sobre la efectividad de las políticas y la capacidad del sector públicos para coordinar acciones dirigidas al sector
	Variedad de atractivos naturales (cuerpos de agua, ecosistemas, paisajes), y culturales (Shuar, Achuar) en la provincia con potencial de explotación turística, - turismo nacional e internacional de aventura, familiar, salud, científico, etc.	Promoción de mecanismos de coordinación entre los actores - permite proyectar Morona Santiago como destino turístico atractivo por su accesibilidad a bienes y servicios caracterizados por una relación calidad y precio razonable	Débil generación de acuerdos entre la parte pública y privada: carencia de iniciativas para coordinar el desarrollo de productos y rutas turísticas, - vinculación con redes de infraestructura y equipamiento técnico en zonas urbanas y rurales, - gremios del sector son débiles sin capacidad de ordenar la planificación y gestión del sector	Desarrollo del sector turístico inalcanzable – indispensable la negociación entre los actores locales para la implementación de paquetes turísticos zonales / provinciales y su vinculación a ofertas regionales

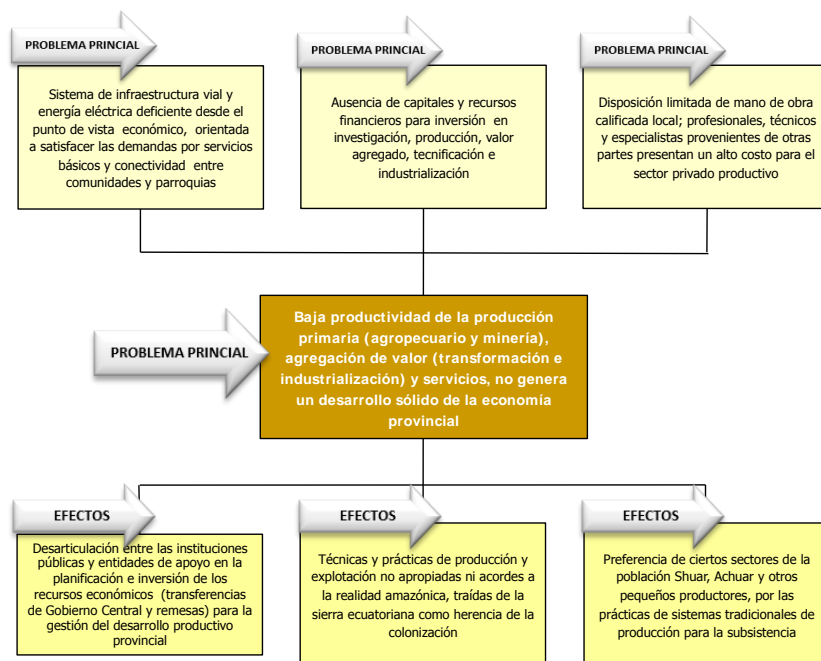
Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
Turismo	Acceso a la provincia por vía terrestre en carreteras de primer orden y aéreo con vuelos diarios desde Quito a Macas (excepto sábados), - facilidades básicas en infraestructura, equipamiento y servicios al turista (planta turística)	Impulsar un proceso dirigido al desarrollo y promoción de un producto turístico provincial, capaz de sostenerse a los problemas estructurales /organizativos para el desarrollo turístico provincial	Accesibilidad a los atractivos turísticos, servicios de la planta turística instalada en la provincia, así como elementos turísticos (miradores, refugios, senderos) e infraestructura, carecen de calidad y no cumplen normas de seguridad	Iniciativas turísticas puntuales e individuales de pequeña escala, en su mayoría privadas, no permiten el desarrollo de un turismo sostenible con impactos en las comunidades y en el desarrollo provincial
	Relevancia de Ecuador como destino mundial de turismo en proceso de diversificación de su oferta: Galápagos, vía de los volcanes y la Amazonía. Atractivo principal de la provincia: Parque Nacional Sangay, ubicado en el piedemonte de Morona Santiago	Potencialidad de Morona Santiago de atraer turistas especializados en naturaleza y cultura amazónica debido a su riqueza de ecosistemas (total: 23, desde nevados hasta selva tropical), las culturas (Shuar, Achuar, Macabea), tradiciones (Ganadería, fiestas)	Destinos turísticos en la provincia no cuentan con los servicios básicos adecuados: abastecimiento de agua potable, tratamiento de aguas residuales y tratamiento de residuos sólidos, lo que incrementa la degradación ambiental (control de aplicación de normas ambientales)	Elevado grado de competencia de otras zonas turísticas de la Amazonía ecuatoriana: Napo, Pastaza, Sucumbíos, con términos y condiciones ambientales y socioculturales comparables – la oferta actual de Morona Santiago no se diferencia por algo especial
	Mayor inversión en la puesta en valor y acondicionamiento de los espacios y atractivos turísticos en la provincia por parte del sector público y privado (hosterías, accesos, estacionamientos, centro de visitas, etc.)	Proyecto provincial de formación de una cultura turística con los prestadores de servicios y la población residente referida a la comprensión básica de la operación turística vinculada al medio ambiente natural, histórico, sociocultural y económico	Escaso compromiso en generar calidad y profesionalización por parte de los prestadores de servicios turísticos, - ausencia de una cultura turística de la población local orientada a recibir turistas y atender sus deseos e informar sobre los valores del patrimonio local, ambiental, cultural, etc.	Exclusión de la población residencial y comunidades de la oferta turística por no asimilar su papel de anfitriona, con baja competencia comunicativa, servicios e información referente a las especialidades de la localidad
Remesas	Morona Santiago recibe la mayor cantidad de divisas por remesas desde sus migrantes que trabajan en los EEUU y España, comparado con las demás provincias amazónicas:	Remesas forman un aporte extraordinario al país e impactan en la economía familiar, sostienen o ayudan a mantener las necesidades y demandas básicas y levantan el consumo de productos básicos	Uso de remesas sin rentabilidad y valor agregado, no genera plazas de trabajo (empresa). Gasto de remesas principalmente en bienes de consumo	Cantidad importante de las remesas regresan a sus lugares de origen - vía consumo de productos que no son de primera necesidad: celulares, ropa de marca, equipos y accesorios innecesarios, etc.)
	US\$32 millones /año (2011)			
	Importante cantidad de recursos se destina a la inversión, ahorro y producción, aunque a pequeña escala: reparación o construcción	Impulso a proyectos y acciones encaminadas a promover la inversión y el uso productivo de las remesas en provincia, - contribución al desarrollo	Dependencia del bienestar familiar en las remesas provenientes del exterior -mayoría de los receptores de remesas usa este dinero en gastos	Remesas destinadas al pago del servicio de la deuda para financiar el viaje - >limita la inversión en empresas y

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
	de la vivienda, instalación de un negocio, apertura de una cuenta de ahorro, cultivo de la tierra, etc.	socio-económico local	diarios, como el pago de renta, la compra de alimentos o medicinas	proyectos productivos
Pobreza	Contribución de las remesas en forma directa en el incremento de ingresos de los receptores e indirectamente afectan positivamente a los niveles de empleo en la provincia que registra el INEC	Migración alta en el sector colono/hispanohablante de la provincia (principalmente de los valles subandinos) - el envío de remesas se ha convertido en un elemento esencial en el proceso de reducción de la pobreza de este sector de la población	El sector de la población que no recibe remesas (principalmente de las Nacionalidades) enfrentan un aumento en la precariedad laboral, un debilitamiento de la protección social, altos índices de desnutrición y mortalidad en los niños, difícil acceso a servicios de salud y educación - aumento de la pobreza	Población dependiente de las remesas, disminuyen sus ingresos, poniendo en riesgo su capacidad adquisitiva/pago y la seguridad económica familiar
	Programas del Gobierno Central y los GAD facilitan el acceso a créditos, incentivos para la producción y microempresas apoyan a mediar las condiciones de la extrema pobreza	Inversión del sector público en la disminución de la desigualdad y estabilidad social en la provincia crea oportunidades de incursión de sectores empobrecidos en los circuitos económicos	Débil base económica de la población rural, específicamente de los Shuar y Achuar con escasez de recursos monetarios e incremento de riesgos de la subsistencia de la familia y la comunidad	Inestabilidad social que genera la pobreza impulsa la adopción del delito como un medio para obtener dinero, el reclamo por subsidios y la sobre explotación de los recursos del bosque
	Mejoramiento del sistema de educación hispana y bilingüe por parte del Estado, apoyado por los GAD, ha bajado la tasa de analfabetismo y el acceso de la población a la educación	Prioridad a proyectos que facilitan el acceso y la mejora de la calidad de educación primaria y secundaria, - incentivos para profesores y maestros (vivienda, organización de sistemas de transportes )	Nivel de escolaridad en las zonas rurales, específicamente las aisladas sigue siendo bajo, nivel primario (analfabetismo funcional), por falta de oportunidad de educación (familias grandes, lejanía- sistemas de transporte insuficientes)	Mantenimiento del círculo vicioso de la pobreza: baja escolaridad, bajos ingresos, baja calidad de vida, precario estado de salud y desnutrición, - > desarrollo económico de la provincia centrada en zonas conectadas
Ingreso Familiar	Inversión en el “Bono de Desarrollo Humano, BDH” - US\$ 7,7 millones/año apoya a las personas, mayormente mujeres “más necesitadas” de la provincia, -> ingreso de dinero a la economía local, opción de acceso al “Crédito de Desarrollo Humano”	Apoyo a iniciativas de asociatividad y agrupación entre los beneficiarios del BDH por zonas o comunidades, para proteger y mejorar su integración social y potenciar sus actividades de producción o servicio en vista a mejorar sus condiciones de vida	Generación de costumbres de recibir subsidios y actitud de mantener el estatus de pobreza para no perder el BDH –inversión del bono en bienes y consumo no considerado como de primera necesidad	Grupos de la población se convierten en dependientes de subsidios y no desarrollan medidas y formas de autogestión para salir de la pobreza
	- Sector conocido, registrado y planificable		Altos costos administrativos por parte del Estado en la administración del BDH	

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
	Ingresos familiares de la mayoría de los hogares en zonas rurales son generados por la producción agropecuaria de autoconsumo y venta, renta de residencia y trabajos ocasionales (=>pobreza relativa)	Extensión de los programas de protección social alineada al acceso a servicios básicos y programas de protección agrícola orientadas a mejorar la productividad y crear mecanismos de fomento de inversión en el sector	Ingresos familiares por hogar no cubren la canasta básica, - en 2012 el salario básico es de US\$ 292 y representa la mitad de lo que necesita una persona para cubrir la canasta básica (US\$ 594), el número de miembros del hogar está con promedio de 4	Poder adquisitivo de bienes y servicios de la mayoría de los hogares rurales no alcanza para invertir en mejorar los niveles de educación y salud, ni cubrir la seguridad alimentaria
	Nivel de educación de jefes de hogares está directamente vinculado con mayores ingresos familiares, una nueva clase media emerge en las zonas urbanas como resultado de la expansión del trabajo en el sector público	Crecimiento de la clase media aumenta las capacidades productivas y el poder adquisitivo, - el mercado se vuelve más exigente en lo que se refiere a bienes y servicios (educación, salud, vivienda, entretenimiento recreación, seguridad social) lo cual estimula el desarrollo económico local	Migración de jóvenes y jefes de familia en busca de mejores ingresos a las zonas urbanas donde sobresa el empleo en comercio, construcción y servicios - disminuye la capacidad productiva del campo	Aumento de la brecha urbana rural, - población rural dependiente del empleo agrícola con necesidad de complementar sus ingresos por ayudas sociales del Estado, GAD, ONG y/o remesas
PEA	Cambio en la oferta y demanda del mercado laboral, - aumento de la demanda por mano de obra formada y calificada a raíz de la apertura económica y los procesos de modernización en todos los sectores productivos	Implementación de un plan de inversión educativa orientada a la formación de mano de obra calificada y especializada, de acuerdo a las necesidades de las empresas y las normas del sector	Empresas locales no tienen capacidades para ofrecer posibilidades de incrementar las calificaciones y la productividad de la mano de obra en forma sustancial, se manejan a nivel de enseñanza y experiencia	Déficit de trabajadores calificados desacelera el desarrollo, - mercado laboral no se ajusta a la dinámica empresarial provincial => elevado el costo de mano de obra calificada => ingreso de mano de obra calificada de afuera
	SECAP como institución oficial de la formación y capacitación profesional en el país tiene una oficina de coordinación en Macas y ofrece cursos de corta y larga duración para el sector formal	Mejoramiento de la productividad de la mano de obra mediante la promoción de entrenamientos y capacitaciones en el trabajo y formación de mecanismos de control de la calidad la capacitación formal e informal	Productividad relativa de la mano de obra industrial, comercial, prestación de servicios es baja, debido al bajo nivel de educación y profesionalismo, - pocas oportunidades en la provincia de mejorar la calificación	Empresarios tradicionales y desactualizados no se ajusta a las nuevas demandas en diseño, calidad y tecnificación - prefieren contratar trabajadores de manera informal para “bajar” costos de sus productos
	Tasa de desempleo a nivel de la provincia es baja (debido a la importancia de la actividad agropecuaria) y la remuneración de la mano de obra calificada,	Políticas de generación de empleo deben promover programas que consideren y fortalezcan a los grupos más sensibles al desempleo, y den impulso a sectores y empresas que no	Grupos vulnerables al desempleo son mujeres y jóvenes de estratos bajos, y mano de obra nada calificada, muchas veces carecen de características básicas de un	Bajo nivel de educación y calificación genera un sector económico informal y de empleo informal (sin seguridad social), como consecuencia de la

Componente	Fortaleza	Oportunidad	Debilidad	Amenaza
	asociada con mejoras de seguridad social, está subiendo con el crecimiento de ciertos sectores económicos	requieren de una mano de obra muy calificada	trabajador: puntualidad, responsabilidad, honestidad y disciplina	reglamentación legal hace costoso llevar a cabo actividades económicas formales
Mercado de capitales	Cooperativas de ahorro y crédito en 8 cantones, 3 bancos con cobertura en 4 cantones, el BNF con cobertura en los 9 cantones, captan al año US\$ 80 millones, - Provincia comienza a desarrollar una cultura de ahorro	Impulso a la cultura de ahorro como elemento fundamental para el crecimiento económico y permite la incursión y participación en la economía de mercado, da seguridad económica y contribuye al bienestar del hogar	Créditos otorgados en el año 2010 por un valor US\$ 110 millones, - créditos son mayores a los depósitos en cuentas, lo que exige a los bancos adquirir fondos externos	Tendencia de la población al sobre endeudamiento por varios razones: ofertas con bajas tasas de interés, compras a plazos, inestabilidad en el empleo, disminución de remesas, - embargo de bienes
	Sistemas de ahorro y crédito aumentan la circulación de dinero e inversión planificada que impulsa la actividad económica	Promoción del fomento del ahorro y acceso al crédito con orientación para mejorar el equipamiento y dinámica de los emprendimientos y la productividad de los sistemas productivos	Aumento de los créditos de consumo, - préstamos para adquirir un automóvil son los más demandados, uso de tarjetas de crédito - contribuyen al crecimiento de comercio e importaciones	Consumismo marca el crecimiento económico de la provincia, - la provincia no es productora de sus propis alimentos, la producción de materia prima es insignificante

### 1.6.2. PROBLEMA PRINCIPAL, CAUSAS Y EFECTOS, EJE ECONÓMICO.



## 2. VISIÓN Y MISIÓN

### Visión

Morona Santiago, tierra de paz, libertad y equidad, en pleno respeto y armonía con la naturaleza, vive la plurinacionalidad, y cumple los preceptos milenarios del Ama Killa, Ama llulla, Ama Shua (No mentir, No ser ocioso, No robar), donde garantizamos un territorio ordenado que brinda a su población igualdad de oportunidades en el acceso a servicios sociales, ambientales y económicos de calidad, incidiendo en la disminución de los niveles de pobreza y la construcción del Buen Vivir.

### Misión

Construir mancomunadamente un modelo de desarrollo humano sostenible, democrático, participativo, incluyente y de consenso, generando una relación horizontal entre el mandatario y sus mandantes, MANDAR OBEDECIENDO, basados en el principio un solo pensamiento, una sola mano, un solo corazón, una sola voz (shuk yuyaylla, shuk makilla, shuk shunkulla, shuk shimilla).

### 3. POLÍTICAS

- 3.1. Asegurar el uso sostenible de los recursos naturales renovables y no-renovables;
- 3.2. Fortalecer la organización y co-responsabilidad en el manejo integrado de las cuencas hidrográficas;
- 3.3. Proteger la biodiversidad y las zonas de vida;
- 3.4. Conservar la productividad natural de las tierras;
- 3.5. Implementar mecanismos eficientes de control ambiental;
- 3.6. Generar una convivencia armónica basada en valores de interculturalidad y plurinacionalidad;
- 3.7. Equilibrar las brechas sociales enfatizando los grupos de atención prioritaria y la equidad de género;
- 3.8. Valorar y conservar el patrimonio cultural provincial;
- 3.9. Potenciar la identidad cultural de la Provincia;
- 3.10. Promover el respeto a los derechos territoriales y culturales de las nacionalidades;
- 3.11. Promover el crecimiento ordenado de los centros urbanos y asentamientos rurales;
- 3.12. Mejorar los servicios sociales y económicos de la población provincial, con énfasis en las zonas rurales;
- 3.13. Monitorear los impactos sociales y ambientales de la inversión del GAD provincial;
- 3.14. Fortalecer la articulación interinstitucional y la participación ciudadana en la Provincia;
- 3.15. Fortalecer la gobernabilidad del territorio provincial, fundamentada en la democracia participativa incluyente y de consenso;
- 3.16. Construir procesos de desarrollo integral con los diferentes actores de la Provincia;
- 3.17. Generar espacios de concertación de las nacionalidades y sus organizaciones en la toma de decisiones sobre su desarrollo;



- 3.18. Promover el trabajo en mancomunidad a nivel local, regional, nacional o internacional para el logro de un desarrollo sostenible;
- 3.19. Mejorar la capacidad operativa y cobertura de la red vial provincial;
- 3.20. Priorizar la conectividad en función de la integración social, económica y territorial;
- 3.21. Implementar redes de conectividad multimodal en función de la concentración y concertación de los asentamientos poblacionales;
- 3.22. Priorizar la inclusión de las zonas aisladas y de difícil acceso en los procesos de desarrollo provincial;
- 3.23. Dinamizar la economía e impulsar la agregación de valor en los servicios y productos;
- 3.24. Fomentar la competitividad de los productos de origen provincial;
- 3.25. Mejorar la productividad en las zonas con potencial agro productivo;
- 3.26. Impulsar la inversión para investigación, tecnificación e industrialización de los recursos productivos acorde a la realidad amazónica y de la provincia;
- 3.27. Fomentar la calificación y especialización de mano de obra a nivel local en temas vinculados al desarrollo provincial;
- 3.28. Mejorar los sistemas tradicionales de producción integral que respondan a las necesidades de subsistencia y del mercado;
- 3.29. Posesionar a Morona Santiago como destino turístico a nivel nacional e internacional;
- 3.30. Desarrollar rutas de turismo especializado en naturaleza y cultura vinculándose a corredores turísticos nacionales.

## 4. OBJETIVOS

### 4.1. OBJETIVO GENERAL

Contribuir al desarrollo sostenible integral de la Provincia, promoviendo el uso y ocupación ordenada del territorio con respeto a los valores culturales y en armonía con la naturaleza, generando equidad e inclusión socio-económica, mediante la inversión en asistencia técnica, equipamientos, infraestructuras y dotación de servicios, para garantizar la realización del Buen Vivir.

### 4.2. OBJETIVOS ESPECIFICOS

1. **Conservar el patrimonio natural**, con su biodiversidad y el valor paisajístico, para asegurar la vida de las actuales y futuras generaciones, mediante un sistema de gestión ambiental, basado en la regularización y monitoreo de los recursos naturales;
2. **Impulsar el manejo integrado de las cuencas hidrográficas** mediante formas de organización y corresponsabilidad que garantizan la calidad, cantidad y acceso al agua, implementando un plan provincial de manejo, en coordinación con el gobierno regional;
3. **Implementar el Plan provincial de Riego y Drenaje**, enfocado a mejorar la calidad de los suelos productivos, e incrementar las áreas de producción y productividad agropecuaria, contribuyendo a la seguridad y soberanía alimentaria;
4. **Mejorar la convivencia intercultural**, mediante la creación de espacios de encuentro e intercambio cultural y deportivo, fomentando la integración social con orientación formativa y recreativa, con énfasis en las zonas rurales y en coordinación con los GADS;
5. **Reducir la disparidad del desarrollo entre las zonas rurales y urbanas** de la Provincia, mediante la inversión en equipamientos, infraestructuras y dotación de servicios, para potenciar la funcionalidad de los asentamientos humanos sustentado en una adecuada jerarquización;
6. **Planificar el desarrollo provincial y el ordenamiento territorial**, formulando los correspondientes planes, definiendo lineamientos para la materialización del modelo

territorial provincial de largo plazo, en articulación con el sistema de participación ciudadana;

7. **Complementar los recursos técnicos y financieros para cumplir con los objetivos de desarrollo provincial, a través de la gestión de la cooperación internacional,** que permite posicionar al territorio en su entorno nacional e internacional;
8. **Ampliar la cobertura de la red provincial de conectividad multimodal y mejorar su capacidad operativa,** propiciando el acceso de los asentamientos humanos a los servicios públicos y privados, a través de la construcción de corredores y anillos de comunicación interconectados;
9. **Fomentar la competitividad del sector agropecuario, mediante el fortalecimiento de las cadenas productivas con valor agregado,** promoviendo la utilización de tecnologías amigables con el ambiente, con el fin de dinamizar la economía provincial;
10. **Fortalecer iniciativas y emprendimientos micro y macro productivos, que generan plazas laborables locales,** a través de la formación de capacidades técnicas, con énfasis en la población joven, que contribuye a la modernización tecnológica de los sectores económicos de la Provincia;
11. **Posesionar a Morona Santiago como destino turístico a nivel nacional e internacional mediante la cohesión de acciones de los sectores público y privado** en el desarrollo de productos turísticos que contribuyen a la conservación de los recursos naturales y culturales.

## 5. ESTRATEGIAS

Para definir las estrategias del presente Plan de Gobierno articulamos: los problemas principales (identificados en el diagnostico), con los objetivos planteados, las competencias exclusivas y las funciones, definidas en la constitución y COOTAD; definiendo de esta forma: indicadores para los objetivos, proyectos estratégicos con un presupuesto global aproximado. Esto nos permite tener claro las actividades que se aplicarán durante el periodo de gestión 2014-2019.

OBJETIVO GENERAL	INDICADOR	INVERSIÓN TOTAL
Contribuir al desarrollo sostenible integral de la Provincia, promoviendo el uso y ocupación ordenada del territorio con respeto a los valores culturales y en armonía con la naturaleza, generando equidad e inclusión socio-económica, mediante la inversión en asistencia técnica, equipamientos, infraestructuras y dotación de servicios, para garantizar la realización del Buen Vivir.	<p>Al 2019 se cuenta con modelo de gestión democrática e incluyente, en articulación con el Sistema de Participación Ciudadana y los diferentes niveles del gobierno, se logra la integración del 25% de las familias rurales aisladas en sistemas de servicios sociales de salud y educación.</p> <p>Al 2019 el 30% de las familias rurales de la Provincia están involucradas en la diversificación de la matriz productiva, se ha generado valor agregado a 7 productos primarios, fomentado capacidad técnica laboral, ampliado y mejorado la operatividad de sistema de transporte multimodal en un 10% y el 80% de las obras cuentan con licencia ambiental.</p>	\$ 81,675,000

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	PROYECTOS	PRESUPUESTO	
1. Planificar el desarrollo provincial y el ordenamiento territorial, formulando los correspondientes planes, definiendo lineamientos para la materialización del modelo territorial provincial de largo plazo, en articulación con el sistema de	Hasta el año 2019 se cuenta con un plan de ordenamiento territorial provincial en escala 1:5000 y la actualización del PLANDOT 2012-2030, se ha realizado 1 Plan Plurianual de Inversión Institucional 2014-2019 como base de 5 POAs con su respectivo presupuesto.	Fortalecimiento de los sistemas de planificación, monitoreo y evaluación del cumplimiento de los planes y presupuestos.	\$ 900,000	
	Hasta el año 2016 se ha institucionalizado el "Gobierno por Resultados" que permite un monitoreo permanente del avance de las metas y el presupuesto con evaluaciones trimestralmente.	Actualización permanente del PLANDOT 2012-2030 con la información cartográfica 1:5000.		Consolidación de la Coordinadora Técnica de Planificación Provincial (CTPP).
	Hasta el año 2016 se ha	Diseño de una normativa provincial respecto a la Zonificación Agro Ecológica (ZAE).		Definición del sistema actual y futuro de Asentamientos Humanos (SAH) de la Provincia en consenso con los

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	PROYECTOS	PRESUPUESTO
participación ciudadana.	<p>consensuado con los GAD municipales el Sistema de Asentamiento Provincial y elaborado 1 reglamento para la dotación de equipamientos y servicios.</p> <p>Hasta el año 2015 se ha levantado datos sociales y económicos de la población rural y actualizada la línea base.</p>	<p>GAD municipales.</p> <p>Elaboración de un reglamento acordado con los GAD municipales para priorizar la dotación de servicios en función del SAH.</p> <p>Actualización de la información socioeconómica de la Provincia, con énfasis en la zona rural.</p>	
<p>2. Ampliar la cobertura de la red provincial de conectividad multimodal y mejorar su capacidad operativa, propiciando el acceso de los asentamientos humanos a los servicios públicos y privados, a través de la construcción de corredores y anillos de comunicación interconectados.</p>	<p>Hasta el año 2015 se cuenta con el Plan Maestro del transporte multimodal que orienta la inversión en infraestructura y servicios de transporte.</p> <p>En el periodo administrativo de 2014 hasta 2019 se ha asfaltado por lo menos 100 km de la red vial terciaria de la Provincia, aperturados 300 km y afirmado 300 km y anualmente se ha dado mantenimiento a 500 km.</p> <p>Hasta el año 2018 se ha adecuado con por lo menos 6 embarcaderos Taisha, Tiwintza y Gualaquiza.</p> <p>Hasta el año 2019 se ha mejorado por lo menos 5 pistas en el Cantón Taisha e instalado un sistema intercomunicado. Hasta el año 2019 se ha conectado e integrado en el sistema social y económico provincial por lo menos 80 comunidades rurales de las cordilleras del Kutukú y El Cóndor, y del Transkutukú.</p>	<p>Elaboración del Plan Maestro Provincial de infraestructura y transporte multimodal.</p> <p>Conexión con la Red Estatal de las cabeceras parroquiales: Amazonas, San Miguel de Cuyes, Cumaná y Yaupi.</p> <p>Asfalto de las vías de conexión de las cabeceras cantonales de Huamboya, Pablo Sexto con la Troncal Amazónica.</p> <p>Ampliación y asfalto de la red vial interparroquial con la proyección de formar un anillo vial: Troncal Amazonia-Sevilla-Seipa-Shimpis-Patuca; conectando la Troncal Amazónica de Logroño con la Y Shimpis.</p> <p>Ampliación y asfalto de la red vial interparroquial con la proyección de formar un anillo vial: Troncal Amazónica de Gualaquiza-Mercedes Molina - Bomboiza-Tink-San Carlos de Limón-Nueva Principal-La Victoria.</p> <p>Conexión del Cantón Taisha con la Troncal Amazónica, asfalto del tramo hasta Cuchentza, y construyendo el tramo Macuma - Taisha, mejoramiento del tramo Taisha - Tuutinensa y Taisha - 3 de Noviembre - Puerto Nunkui.</p> <p>Estudio y construcción del tramo Macuma-Achunts-Chiviantes-Mamayak-Río Pastaza, para la conformación del anillo vial interprovincial con Pastaza: Troncal Amazónica Macuma-Mamayak-Chapintsa-Chuwitayo-Troncal Amazónica.</p> <p>Mantenimiento y mejoramiento de la</p>	<p>\$ 60,000,000</p>

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	PROYECTOS	PRESUPUESTO
		<p>operatividad de la red vial de responsabilidad del gobierno Provincial: vías terciarias, vecinales, senderos, puentes, etc.</p> <p>Mejoramiento del sistema de transporte fluvial con el acondicionamiento de embarcaciones y embarcaderos (muelle) en los ríos Morona, Santiago, Pastaza y Zamora y sus afluentes.</p> <p>Mejoramiento y mantenimiento de pistas aéreas en el Transkutukú e instalación de medios de intercomunicación.</p>	
<p>3. Impulsar el manejo integrado de las cuencas hidrográficas mediante formas de organización y corresponsabilidad que garanticen la calidad, cantidad y acceso al agua, implementando un plan provincial de manejo, en coordinación con el gobierno regional</p>	<p>Hasta el año 2016 se cuenta con 1 estudio de los recursos hídricos de la Provincia basado en las cuencas hidrográficas.</p> <p>Hasta el año 2017 se cuenta con por lo menos 2 planes de manejo integral de subcuencas hidrográficas hasta el año 2019 se ha ejecutado el por lo menos 10%.</p> <p>Hasta el año 2019 por lo menos 120 comunidades han recibido una capacitación sobre el manejo integral de las cuencas.</p> <p>Hasta el año 2015 se ha firmado un convenio con los 7 GAD municipales, la NASHE y la FICSH para la ejecución del Plan de Manejo del Bosque Protector Kutuku-Shaimi.</p>	<p>Inventario y análisis de los recursos hídricos y clasificación de los cuerpos de agua.</p> <p>Capacitación de la población sobre las funciones de cuencas hidrográficas e interrelaciones físicas, biológicas, sociales y económicas.</p> <p>Apoyo a la elaboración del Plan de Manejo Integrado de las sub-cuencas del río Upano y río Palora.</p> <p>Formación de comités de gestión y alianzas intercantonales para el manejo de las cuencas y sub cuencas.</p> <p>Apoyo a la implementación del Plan de Manejo del Bosque Protector Kutukú-Shaimi.</p>	<p>\$ 750,000</p>
<p>4. Conservar el patrimonio natural, con su biodiversidad y el valor paisajístico, para asegurar la vida de las actuales y futuras generaciones, mediante un sistema de gestión ambiental, basado en la regularización y monitoreo de los recursos naturales</p>	<p>Hasta el año 2019 un sistema de información y monitoreo ambiental orienta a los gestores del medio ambiente en la toma de decisión.</p> <p>Hasta el año 2018 se ha instalado y están funcionando 10 estaciones meteorológicas en las diferentes zonas climáticas de la Provincia y 8 estaciones hidrológicas en las principales subcuencas de las 3 cuencas hidrográficas del río Santiago, Morona y Pastaza.</p>	<p>Diseño del Sistema de Monitoreo Ambiental Provincial (SMAP) basado en el SIG.</p> <p>Generación de indicadores socio ambientales acerca de los recursos hídricos, forestales, suelo, clima, áreas protegidas y fuentes de contaminación.</p> <p>Desarrollo de capacidad técnica en análisis, manejo y actualización de información satelital, climática y modelos de simulación</p> <p>Establecimiento de estaciones meteorológicas e hidrológicas para la generación de datos climáticos e hídricos.</p> <p>Implementación de un sistema de información territorial actualizado de fácil acceso para las instituciones y el</p>	<p>\$ 1,200,000</p>

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	PROYECTOS	PRESUPUESTO
		público en general	
		Implementar un sistema de monitoreo de la calidad bioquímica del agua para consumo humano.	
5. Implementar el Plan provincial de Riego y Drenaje, enfocado a mejorar la calidad de los suelos productivos, e incrementar las áreas de producción y productividad agropecuaria, contribuyendo a la seguridad y soberanía alimentaria	Hasta el año 2019 se ha ejecutado el 40% de los proyectos propuestos en el Plan provincial de Riego y Drenaje en los valles subandinos. Hasta el año 2019 se ha incrementado la capacidad productiva de 800has mediante canales de drenaje, mejorando los ingresos de por lo menos 200 familias.	Elaboración y ejecución del Plan Provincial de Riego y Drenaje 2013-2027.  Mejoramiento del sistema drenaje de suelos en zonas productivas seleccionadas.	\$ 1,250,000
6. Fomentar la competitividad del sector agropecuario, mediante el fortalecimiento de las cadenas productivas con valor agregado, promoviendo la utilización de tecnologías amigables con el ambiente, con el fin de dinamizar la economía rural provincial.	Hasta el año 2015 se ha consensado con los actores del sector agropecuario 1 agenda productiva provincial. Hasta el año 2019 se ha consolidado por lo menos 5 cadenas de valor de productos agrícolas, con la instalación de 1000 has bajo cultivos comerciales, incluyendo más que 800 familias en el mercado. Hasta el año 2019 por lo menos 500 granjas y hatos ganaderos han implementado una nueva tecnología en sus sistemas de producción. Hasta el año 2017 está funcionando en el parque agroindustrial 1 centro de acopio con 1 lavadora y empacadora para papa china y pelma, 1 empresa de procesamiento de leche y derivados, 1 procesadora de cacao y 1 planta de procesamiento de caña de azúcar.	Diseño y aplicación de una agenda productiva agropecuaria provincial 2014–2024 marcado en el cambio de la matriz productiva de la Provincia. Promoción de técnicas agrícolas y productos locales basados en la agro biodiversidad, conocimientos tradicionales y ancestrales. Fortalecimiento de la cadenas de valor y el desarrollo de la asociatividad empresarial de productos agrícolas: tubérculos (yuca, papa china, pelma), caña de azúcar, plántanos, cacao fino de aroma, pitahaya. Promoción de sistemas semitecnificados en la producción piscicultura, ganadería bovina y crianza de animales menores (ganado porcino, aves, cuyes). Funcionamiento de un parque agroindustrial con plantas de procesamiento de productos agropecuarios en el sector de Sinaí.	\$ 5,000,000
7.1. Fortalecer iniciativas y emprendimientos micro y macro productivos, que generan plazas laborales locales, a través de la	Hasta el año 2016 se ha formado 1 centro de formación de artesanos con la capacidad de preparación de 30 jóvenes en 5 diferentes especializaciones y hasta el año 2019 se ha capacitado más que 100 jóvenes con título de artesano. Hasta el año 2017 se ha realizado	Fomento de un centro de formación de artesanos (instituto tecnológico) en el sector Macas/Sevilla/Sucúa que brinda educación alternativa a jóvenes. Impulso a la constitución de un parque artesanal y de pequeña industria en el sector Macas / Sucúa con sistemas	\$ 1,000,000

OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	PROYECTOS	PRESUPUESTO
formación de capacidades técnicas, con énfasis en la población joven, que contribuye a la modernización tecnológica de los sectores económicos de la Provincia.	un estudio de factibilidad para la construcción de un parque artesanal y se dispone de registro de empresarios interesados.	básicos de infraestructura.	
7.2. Posesionar a Morona Santiago como destino turístico a nivel nacional e internacional mediante la cohesión de acciones de los sectores público y privado en el desarrollo de productos turísticos que contribuyen a la conservación de los recursos naturales y culturales.	Hasta el año 2015 se ha formado una coordinadora para el desarrollo turístico entre actores públicos y privados del sector y hasta el año 2016 se cuenta con 1 plan provincial elaborado. Hasta el año 2017 se ha desarrollado 2 rutas turísticas sobre la vía Guamote - Macas y La Paz - Méndez - Macas, y hasta el 2019 otras 2 rutas Jima - Gualaquiza y Baños - Cumandá - Palora, articuladas con corredor turístico nacional "la ruta del agua". Hasta el año 2019 se ha concientizado la población de Morona Santiago con respecto al tratamiento de turistas mediante 1 campaña amplia por los medios de comunicación.	Formación y consolidación de una coordinadora para el fortalecimiento del área de turismo con los actores del sector público y privado. Elaboración del plan provincial de desarrollo y ordenamiento turístico. Creación de redes de productos turísticos que se integran en la conformación del corredor turístico Palora-Gualaquiza y Tiwintza-Taisha. Encadenamiento del área de turismo con los demás sectores económicos de la Provincia como agropecuario, agroindustrial y artesanal. Articulación de las expresiones culturales con la actividad turística. Formación de una cultura turística con los prestadores de servicios y la población residente de la Provincia.	\$ 1,375,000
8. Complementar los recursos técnicos y financieros para cumplir con los objetivos de desarrollo provincial, a través de la gestión de la cooperación internacional, que permite posicionar al territorio en su entorno nacional e internacional.	Hasta el año 2015 se ha entregado la rectoría de la competencia al GAD provincial y hasta el año 2017 se cuenta con 1 convenio con la cooperación referente a Asistencia Técnica. Hasta el año 2019 se ha firmado por lo menos 5 contrato de cooperación internacional para el co-financiamiento de proyectos ambientales, productivos y de conectividad.	Transferencia de la competencia desde la SETECI al GAD provincial que permita asumir la rectoría de la cooperación internacional en la provincia. Posesionar el territorio a nivel internacional como oferta para atraer inversiones y cooperación técnica a base del banco de proyectos del GADP. Negociación de apoyo financiero con agencias internacionales de desarrollo. Obtención de asistencia técnica en función de un intercambio de buenas prácticas y experiencias	\$ 200,000
9. Mejorar la convivencia intercultural, mediante la creación de	Hasta el año 2019 se ha firmado, ejecutado y evaluado 10 convenios con organizaciones sociales y/o federaciones de las nacionalidades sobre proyectos de desarrollo,	Fortalecimiento de las Federaciones de las nacionalidades y Organizaciones Sociales con incidencia provincial. Fortalecimiento de la Escuela de	\$ 10,000,000



OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	PROYECTOS	PRESUPUESTO
espacios de encuentro e intercambio cultural y deportivo, fomentando la integración social con orientación formativa y recreativa, con énfasis en las zonas rurales y en coordinación con los GADS.	además se ha capacitado 200 líderes y lideresas en temas de participación ciudadana. Hasta el año 2014 se ha elaborado 1 Plan para la protección de grupos de atención prioritaria y hasta el año 2019 ejecutado en un 80% atendiendo en forma permanente 1500 personas. Hasta el año 2019 se ha apoyado a por lo menos 250 eventos culturales y festividades tradicionales, 20 eventos deportivos. Hasta el año 2019 se ha realizado 5 asesorías en la formación de CTI y contribuido a la formación de 2.	Formación Ciudadana, para líderes y lideresas de la Provincia.	
		Implementación de un programa de valorización y difusión de las expresiones sociales, culturales y manifestaciones populares de la Provincia.	
		Promoción de eventos culturales y festividades tradicionales a nivel local, nacional e internacional.	
		Fortalecimiento de la actividad deportiva en las comunidades rurales en beneficio de la colectividad.	
		Creación de sistemas de protección en temas de salud, educación y situaciones de emergencia a los grupos de atención prioritaria.	
		Asesoría legal a las nacionalidades predispuestas a la conformación de Circunscripciones Territoriales (CTI).	

## 6. MECANISMOS DE RENDICIÓN DE CUENTAS

Al ser la rendición de cuentas un mecanismo de control de los mandantes a su mandatario y por otra, una obligación de las autoridades a informar a sus mandantes y ciudadanía en general, sobre su gestión. Proponemos los siguientes mecanismos de rendición de cuenta constante:

1. Asamblea anual de rendición de cuenta;
2. Informes escrito de los avances de la gestión;
3. Desayunos ciudadanos;
4. Asambleas ciudadanas el Prefecto y la Comunidad;
5. Contacto permanente con la comunidad en visitas y recorridos en la provincia.



Magister Marcelino Chumpi J.  
**CANDIDATO PREFECTO**  
**MORONA SANTIAGO MUPP MS**  
**LISTA 18**



Licenciada. Consuelo Vega O.  
**CANDIDATA VICEPREFECTA**  
**MORONA SANTIAGO MUPP MS**  
**LISTA 18**